LAPORAN
KETUA AUDIT NEGARA

PENYATA KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

TAHUN 2019

JABATAN AUDIT NEGARA
MALAYSIA

LAPORAN
KETUA AUDIT NEGARA

PENYATA KEWANGAN
KERAJAAN PERSEKUTUAN

TAHUN 2019

JABATAN AUDIT NEGARA
MALAYSIA

KANDUNGAN

KANDUNGAN

Muka Surat

PENDAHULUAN	**ix**
RINGKASAN EKSEKUTIF	**xiii**

BAHAGIAN I
PENGESAHAN PENYATA KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

1.	Pengesahan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019	**3**

BAHAGIAN II
ANALISIS KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

2.	Analisis Kewangan Kerajaan Persekutuan	**9**

PENUTUP	**75**
AKRONIM	**79**

LAMPIRAN

LAMPIRAN 1	-	Sijil Ketua Audit Negara Mengenai Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019	**83**
LAMPIRAN 2	-	Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019	**89**

PENDAHULUAN

PENDAHULUAN

1. Perkara 106 dan 107 Perlembagaan Persekutuan dan Akta Audit 1957 menghendaki Ketua Audit Negara mengaudit penyata kewangan, pengurusan kewangan, aktiviti kementerian, jabatan dan badan berkanun serta pengurusan syarikat Kerajaan Persekutuan dan mengemukakan Laporan mengenainya kepada Seri Paduka Baginda Yang Di-Pertuan Agong untuk mendapatkan perkenan supaya Laporan itu dibentangkan di Dewan Rakyat. Objektif pengauditan penyata kewangan ini ialah untuk memberi pendapat sama ada Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun 2019 menggambarkan kedudukan kewangan yang benar dan saksama serta rekod perakaunan mengenainya telah diselenggarakan dengan teratur dan kemas kini.

2. Laporan saya mengenai Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 mengandungi perkara seperti berikut:

Bahagian I : **Pengesahan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019**

Bahagian II : **Analisis Kewangan Kerajaan Persekutuan**

3. Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 telah dikemukakan untuk pengauditan pada 17 Mac 2020. Penyata ini melaporkan kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun 2019. Penyata ini mengandungi Penyata Kedudukan Kewangan, Penyata Penerimaan Dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan, Penyata Akaun Memorandum dan Nota Kepada Penyata Kewangan. Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 memberikan gambaran yang benar dan saksama mengenai kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan dan prestasi kewangan serta aliran tunai bagi tahun berakhir pada tarikh tersebut selaras dengan Akta Tatacara Kewangan 1957, Piawaian Perakaunan Kerajaan dan *International Public Sector Accounting Standard (Financial Reporting under the Cash Basis of Accounting)*.

4. Saya ingin merakamkan ucapan terima kasih kepada semua pegawai Kementerian Kewangan dan Jabatan Akauntan Negara Malaysia serta jabatan lain yang telah memberikan kerjasama kepada pegawai saya sepanjang pengauditan ini dijalankan. Saya juga ingin melahirkan penghargaan dan terima kasih kepada pegawai Jabatan Audit Negara yang telah berusaha dengan gigih serta memberikan sepenuh komitmen untuk menyiapkan Laporan ini.

(DATUK NIK AZMAN NIK ABDUL MAJID)
Ketua Audit Negara
Malaysia

Putrajaya
9 Oktober 2020

RINGKASAN EKSEKUTIF

BAHAGIAN I
PENGESAHAN PENYATA KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

BAHAGIAN II
ANALISIS KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

Perkara Utama

Apa yang diaudit

- Seksyen 16(1), Akta Tatacara Kewangan 1957 menghendaki Pihak Berkuasa Kewangan menyediakan penyata kewangan tahunan secepat mungkin selepas penutupan akaun bagi tahun berkenaan. Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan disediakan oleh Akauntan Negara Malaysia berasaskan perakaunan tunai ubah suai.

- Penyata ini yang melaporkan kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan tahun 2019 mengandungi Penyata Kedudukan Kewangan, Penyata Penerimaan Dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan, Penyata Akaun Memorandum dan Nota Kepada Penyata Kewangan.

- Pengauditan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan dilaksanakan selaras dengan Seksyen 5(1)(a) Akta Audit 1957 yang menghendaki Ketua Audit Negara mengaudit akaun Persekutuan dan Negeri.

Mengapa ia penting untuk diaudit

- Pengauditan terhadap Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan adalah untuk memberi pendapat sama ada penyata tersebut menunjukkan kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan yang benar dan saksama serta rekod perakaunan yang berkaitan telah diselenggarakan dengan teratur dan kemas kini.

- Pengauditan Penyata Kewangan telah dilaksanakan berdasarkan *International Standards of Supreme Audit Institutions* (ISSAI) dan Garis Panduan Pengauditan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan.

Apa yang ditemui Audit?

BAHAGIAN I:
Pengesahan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019

- Secara keseluruhannya, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan menunjukkan satu gambaran yang benar dan saksama tentang kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 dan rekod perakaunannya telah diselenggarakan dengan teratur dan kemas kini.

- ***Emphasis of Matter***

  Tanpa menjejaskan pendapat Audit, perhatian perlu diberikan terhadap perkara berikut:

  - Nota 5(b) mengenai Perbelanjaan Mengurus dan Nota 7(a)(i) mengenai Perbelanjaan Pembangunan. Sejumlah RM3.413 bilion daripada peruntukan pembangunan dan RM0.529 bilion daripada peruntukan mengurus telah disalurkan kepada 11 syarikat bagi membayar balik pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan. Selain itu, peruntukan pembangunan berjumlah RM1.388 bilion disalur kepada dua (2) daripada 11 syarikat yang tidak melaksanakan projek pembangunan.

  - Pelaburan Kumpulan Wang Amanah Negara dengan merujuk kepada Nota 1(c)(iv) dan 1(f) - Dasar dan Prinsip Perakaunan, Nota 3 - Wang Tunai, Nota 4 - Pelaburan dan Nota 7(a) (ii) - Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan.

    - Termasuk dalam Wang Tunai di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan pada 31 Disember 2019 adalah Wang Tunai Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN) berjumlah RM1.567 bilion. Penyata Kewangan KWAN disediakan berasaskan akruan selaras dengan peruntukan di bawah Akta KWAN 1988 dan Piawaian Perakaunan Sektor Awam Malaysia (MPSAS). Sejumlah RM1.94 juta faedah terakru telah dilaporkan sebagai faedah simpanan tetap kurang tiga (3) bulan dalam wang tunai di Penyata Kewangan. Selain

itu, sejumlah RM11.89 juta terkurang nyata disebabkan perbezaan polisi kadar pertukaran mata wang asing.

- Termasuk dalam pelaburan di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan pada 31 Disember 2019 adalah sejumlah RM95.46 juta yang terkurang nyata disebabkan polisi kadar pertukaran mata wang asing yang berbeza.

- **Hal-hal Lain**

  - Pihak Berkuasa Kewangan hendaklah memastikan penyediaan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan konsisten dengan Piawaian Perakaunan Kerajaan bagi perkara berikut:

    - Perbelanjaan penyenggaraan dan kontrak perkhidmatan hendaklah dibajetkan dan dibayar bawah perbelanjaan mengurus.

    - Terimaan dividen pelaburan hendaklah dimasukkan dalam Akaun Hasil Disatukan.

    - Penyeragaman polisi pertukaran kadar mata wang asing dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan menggunakan kadar jualan pada tahun berakhir 31 Disember.

  - Selaras dengan prinsip perakaunan keutamaan nilai lebih dari bentuk (*substance over form)* yang dinyatakan dalam Piawaian Perakaunan Kerajaan 1, penyaluran peruntukan daripada Kumpulan Wang Disatukan kepada syarikat bagi tujuan khusus iaitu pembayaran balik pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan sepatutnya diberikan dalam bentuk pinjaman atau pendahuluan yang perlu dibayar balik walaupun Seksyen 8, Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 belum terpakai.

BAHAGIAN II:
Analisis Kewangan Kerajaan Persekutuan

- Hasil

  - Kerajaan Persekutuan memperoleh hasil berjumlah RM264.415 bilion iaitu meningkat sejumlah RM31.532 bilion atau 13.5% pada tahun 2019 berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM232.883 bilion.

  - Hasil Kerajaan Persekutuan terdiri daripada hasil cukai (RM180.566 bilion atau 68.3%), hasil bukan cukai (RM79.825 bilion atau 30.2%), terimaan bukan hasil (RM3.292 bilion atau 1.2%) dan hasil Wilayah Persekutuan (RM0.732 bilion atau 0.3%).

  - Faktor utama peningkatan hasil ialah terimaan dividen daripada syarikat Petroliam Nasional Berhad (Petronas) berjumlah RM54 bilion iaitu lebih tinggi berbanding dividen tahun 2018 yang berjumlah RM26 bilion. Sejumlah RM30 bilion daripada RM54 bilion yang diterima merupakan pemberian dividen khas bagi tujuan bayaran balik cukai.

- Perbelanjaan Mengurus

  - Peruntukan muktamad yang diluluskan bagi tahun 2019 adalah berjumlah RM260.547 bilion, manakala perbelanjaan sebenar adalah berjumlah RM263.343 bilion.

  - Perbelanjaan di bawah butiran Pemberian Dan Kenaan Bayaran Tetap pada tahun 2019 adalah RM149.849 bilion iaitu meningkat sejumlah RM33.782 bilion atau 29.1%. Peningkatan ini adalah disebabkan penyaluran dividen khas Petronas berjumlah RM30 bilion kepada Tabung Bayaran Balik Cukai serta Kumpulan Wang Bagi Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan. Selain itu, sejumlah RM0.529 bilion dibelanjakan bagi pelunasan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan melibatkan empat (4) syarikat.

- Perbelanjaan perolehan perkhidmatan dan bekalan pada tahun 2019 adalah berjumlah RM31.507 bilion iaitu menurun sejumlah RM3.776 bilion atau 10.7% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM35.283 bilion.

- Sejumlah RM3.318 bilion perbelanjaan penyenggaraan dan pembaikan serta kontrak kawalan keselamatan melibatkan empat (4) kementerian dibiayai oleh Akaun Amanah Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta (PFI II). Pada tahun 2018, perbelanjaan ini dibiayai oleh Vot Mengurus.

• Perbelanjaan Kerana Hutang Negara

- Perbelanjaan kerana hutang negara (faedah, dividen dan lain-lain kenaan bayaran) adalah berjumlah RM32.933 bilion atau 12.5% daripada perbelanjaan mengurus. Perbelanjaan ini meningkat sejumlah RM2.386 bilion atau 7.8% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM30.547 bilion. Bagaimanapun, amaun ini tidak termasuk pembayaran balik prinsipal hutang pada tahun 2019 berjumlah RM83.050 bilion kerana tidak dibajetkan di bawah peruntukan mengurus tetapi dibayar secara terus daripada Akaun Pinjaman Disatukan.

• Perbelanjaan Pembangunan

- Secara keseluruhan perbelanjaan pembangunan kementerian dan jabatan persekutuan yang telah dibelanjakan pada tahun 2019 adalah RM54.173 bilion atau 104.6% berbanding peruntukan yang diluluskan.

- Sejumlah RM6.238 bilion daripada peruntukan pembangunan Kementerian Kewangan dibelanjakan bagi pelunasan komitmen liabiliti inisiatif pembiayaan swasta dan komitmen jaminan.

- Sejumlah RM3.69 juta peruntukan yang diluluskan bagi tujuh (7) projek di lima (5) kementerian atau jabatan tidak dibelanjakan langsung.

- Enam (6) kementerian telah membuat tambahan peruntukan berjumlah RM12.03 juta bagi membiayai enam (6) projek.

Bagaimanapun, tambahan peruntukan tersebut tidak dibelanjakan malah perbelanjaan sebenar adalah kurang daripada peruntukan asal.

- Defisit Dan Pinjaman Baharu

  - Kerajaan Persekutuan mengalami defisit berjumlah RM51.370 bilion dengan nisbah defisit kepada Keluaran Dalam Negeri Kasar pada kadar 3.4%. Defisit tersebut ditampung dengan pinjaman baharu berjumlah RM138.559 bilion.

  - Kerajaan telah menerbitkan Bon Samurai berjumlah JPY200 bilion bersamaan dengan RM7.243 bilion. Kadar kupon bon adalah 0.53% setahun dan akan matang pada tahun 2029. Sungguhpun kadar kupon yang dikenakan adalah berkadar tetap, namun jumlah faedah dan prinsipal yang dibayar oleh Kerajaan adalah bergantung kepada perubahan kadar tukaran semasa antara mata wang Yen Jepun dan Ringgit Malaysia. Bayaran faedah kali pertama sejumlah RM20.74 juta telah dilunaskan pada kadar tukaran mata wang JPY yang lebih tinggi sebanyak 7.7% berbanding kadar pada tarikh bon diterbitkan pada bulan Mac 2019.

  - Sejumlah RM83.050 bilion atau 59.9% daripada terimaan pinjaman baharu telah digunakan untuk membayar balik hutang yang matang.

  - Sejumlah RM41.151 bilion atau 29.7% dari terimaan pinjaman tahun 2019 pula telah dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan. Hanya sejumlah RM34.913 bilion atau 84.8% daripada pindahan tersebut digunakan untuk perbelanjaan pembangunan, manakala RM6.238 bilion atau 15.2% telah digunakan untuk membayar liabiliti inisiatif pembiayaan swasta dan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan.

- Hutang Persekutuan

  - Hutang Persekutuan pada akhir tahun 2019 adalah berjumlah RM792.998 bilion, iaitu meningkat sejumlah RM51.949 bilion

atau 7.0% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM741.049 bilion. Nisbah hutang kepada Keluaran Dalam Negeri Kasar adalah pada kadar 52.5%.

- Kedudukan Hutang Persekutuan terdiri daripada hutang dalam negeri berjumlah RM764.233 bilion atau 96.4% dan hutang luar negeri berjumlah RM28.765 bilion atau 3.6%. Hutang dalam negeri mencatatkan peningkatan sejumlah RM44.688 bilion atau 6.2%, manakala hutang luar negeri meningkat sejumlah RM7.440 bilion atau 46.8%.

- Hutang Persekutuan yang dilaporkan di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan adalah hutang yang dibuat secara langsung oleh Kerajaan Persekutuan dan tidak termasuk hutang agensi atau syarikat Kerajaan.

• Liabiliti Kewangan

- Liabiliti Kewangan terdiri daripada Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta (PFI), Komitmen Kewangan dan Pelbagai Liabiliti. Liabiliti PFI pada tahun 2019 adalah berjumlah RM38.829 bilion iaitu meningkat sejumlah RM2.413 bilion atau 6.6% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM36.416 bilion. Peningkatan ini disebabkan terimaan pinjaman baharu berjumlah RM3.700 bilion dan pertambahan kos pinjaman sejumlah RM6.328 bilion setelah penstrukturan semula pinjaman.

- Komitmen Kewangan Kerajaan Persekutuan pada tahun 2019 adalah berjumlah RM247.461 bilion. Komitmen ini menunjukkan obligasi Kerajaan Persekutuan untuk membuat bayaran kepada pihak yang berkaitan yang terdiri daripada jaminan (RM193.993 bilion), pajakan (RM33.086 bilion), bayaran balik cukai (RM19.392 bilion) dan pampasan (RM0.990 bilion).

- Pelbagai Liabiliti terdiri daripada Nota Kena Bayar, Sekuriti Tak Dituntut dan Akaun Depositori Pusat yang berjumlah RM0.840 bilion pada tahun 2019.

- Pada tahun 2019, sejumlah RM6.238 bilion peruntukan pembangunan telah digunakan bagi pelunasan liabiliti PFI (RM2.825 bilion) dan pinjaman yang dijamin (RM3.413 bilion). Sejumlah RM0.529 bilion peruntukan mengurus juga digunakan bagi pelunasan pinjaman yang dijamin.

- Kedudukan keseluruhan Hutang dan Liabiliti Persekutuan adalah berjumlah RM1.080 trilion berbanding kedudukan aset yang dilaporkan dalam Penyata Akaun Memorandum (tidak termasuk harta tanah, loji dan peralatan) yang berjumlah RM126.153 bilion.

• Aset Persekutuan

- Pelaburan Kerajaan Persekutuan dalam deposit, sekuriti dan pegangan saham syarikat atau badan berkanun atau agensi adalah berjumlah RM32.038 bilion. Akaun Belum Terima Kerajaan Persekutuan pula adalah berjumlah RM94.115 bilion yang terdiri daripada Pinjaman Dan Pendahuluan Boleh Dituntut serta Pelbagai Akaun Belum Terima.

BAHAGIAN I

PENGESAHAN PENYATA KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

1. Pengesahan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019

BAHAGIAN I
PENGESAHAN PENYATA KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN BAGI TAHUN BERAKHIR 31 DISEMBER 2019

FAKTA UTAMA

01.01.2019 - 31.12.2019	**31 Julai 2020**	**17 Mac 2020**
Tahun kewangan Kerajaan Persekutuan	Tarikh akhir penyerahan penyata kewangan untuk diaudit	Tarikh penyerahan sebenar penyata kewangan untuk diaudit
Komponen Penyata Kewangan	• Penyata Kedudukan Kewangan • Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai • Penyata Prestasi Kewangan • Penyata Akaun Memorandum • Nota Kepada Penyata Kewangan	
Jenis Pendapat Audit	Pendapat Tanpa Teguran dengan *Emphasis of Matter*	

1. PENDAHULUAN

1.1. Seksyen 16(1), Akta Tatacara Kewangan 1957 menghendaki Pihak Berkuasa Kewangan menyediakan penyata kewangan tahunan secepat mungkin selepas penutupan akaun bagi tahun berkenaan. **Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan disediakan oleh Akauntan Negara Malaysia berasaskan perakaunan tunai ubah suai**. Penyata Kewangan ini telah dikemukakan untuk pengauditan pada 17 Mac 2020 iaitu lebih awal berbanding tahun 2018 iaitu pada 16 April 2019.

1.2. Penyata kewangan ini yang melaporkan kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan tahun 2019 mengandungi Penyata Kedudukan Kewangan, Penyata Penerimaan Dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan, Penyata Akaun Memorandum dan Nota Kepada Penyata Kewangan.

1.2.1. Penyata Kedudukan Kewangan menunjukkan pegangan Wang Awam Kerajaan di bawah Kumpulan Wang Disatukan. Wang Awam Kerajaan terdiri daripada wang tunai dan pelaburan yang dipegang bagi Kumpulan Wang Disatukan melalui Akaun Hasil Disatukan, Akaun Pinjaman Disatukan dan Akaun Amanah Disatukan.

1.2.2. Penyata Penerimaan Dan Pembayaran Wang Tunai menunjukkan aliran masuk dan aliran keluar wang tunai serta kesetaraan tunai. Aliran tunai masuk terdiri daripada hasil, terimaan pinjaman dalam negeri dan luar negeri, bantuan luar negeri, terimaan modal dan terimaan amanah. Aliran tunai keluar pula menunjukkan pembiayaan perbelanjaan mengurus, pembangunan, bayaran balik pinjaman dalam negeri, pinjaman luar negeri dan bantuan luar negeri, perbelanjaan modal serta perbelanjaan amanah.

1.2.3. Penyata Prestasi Kewangan menunjukkan kedudukan lebihan atau kurangan hasil keseluruhan berbanding jumlah perbelanjaan mengurus dan pembangunan serta sumber pembiayaannya.

1.2.4. Penyata Akaun Memorandum adalah akaun yang menunjukkan sebahagian aset kewangan dan liabiliti Kerajaan Persekutuan. Aset kewangan Kerajaan terdiri daripada Akaun Belum Terima dan Pelaburan. Liabiliti pula terdiri daripada Hutang Persekutuan, Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta, Komitmen Kewangan dan Pelbagai Liabiliti.

2. OBJEKTIF DAN METODOLOGI PENGAUDITAN

2.1. Pengauditan terhadap Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 adalah untuk memberi pendapat sama ada penyata tersebut menunjukkan kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan yang benar dan saksama serta rekod perakaunan yang berkaitan telah diselenggarakan dengan teratur dan kemas kini. Pengauditan Penyata Kewangan ini telah dilaksanakan berdasarkan *International Standards of Supreme Audit Institutions* (ISSAI) dan Garis Panduan Pengauditan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan.

2.2. Pengauditan terhadap sistem perakaunan dan dokumen (pengauditan interim) telah dijalankan secara berterusan sepanjang tahun 2019. Pemerhatian Audit mengenainya telah dibangkitkan dengan pihak Jabatan Akauntan Negara Malaysia (JANM) dan Kementerian atau Jabatan Persekutuan yang berkenaan melalui surat pengurusan sebaik sahaja sesuatu pengauditan selesai dijalankan.

3. PENGESAHAN PENYATA KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN BAGI TAHUN BERAKHIR 31 DISEMBER 2019

3.1. Secara keseluruhannya, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan menunjukkan satu gambaran yang benar dan saksama tentang kedudukan kewangan Kerajaan

Persekutuan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 dan rekod perakaunannya telah diselenggarakan dengan teratur dan kemas kini.

3.1.1. *Emphasis of Matter*

Tanpa menjejaskan pendapat Audit, perhatian perlu diberikan terhadap perkara berikut:

a. Nota 5(b) mengenai Perbelanjaan Mengurus dan Nota 7(a)(i) mengenai Perbelanjaan Pembangunan. Sejumlah RM3.413 bilion daripada peruntukan pembangunan dan RM0.529 bilion daripada peruntukan mengurus telah disalurkan kepada 11 syarikat bagi membayar balik pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan. Selain itu, peruntukan pembangunan berjumlah RM1.388 bilion disalurkan kepada dua (2) daripada 11 syarikat yang tidak melaksanakan projek pembangunan.

b. Pelaburan Kumpulan Wang Amanah Negara dengan merujuk kepada Nota 1(c)(iv) dan 1(f) - Dasar dan Prinsip Perakaunan, Nota 3 - Wang Tunai, Nota 4 – Pelaburan dan Nota 7(a) (ii) - Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan.

   i. Termasuk dalam Wang Tunai di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan pada 31 Disember 2019 adalah Wang Tunai Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN) berjumlah RM1.567 bilion. Penyata Kewangan KWAN disediakan berasaskan akruan selaras dengan peruntukan di bawah Akta KWAN 1988 dan Piawaian Perakaunan Sektor Awam Malaysia (MPSAS). Sejumlah RM1.94 juta faedah terakru telah dilaporkan sebagai faedah simpanan tetap kurang tiga (3) bulan dalam wang tunai di Penyata Kewangan. Selain itu, sejumlah RM11.89 juta terkurang nyata disebabkan perbezaan polisi kadar pertukaran mata wang asing.

   ii. Termasuk dalam pelaburan di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan pada 31 Disember 2019 adalah sejumlah RM95.46 juta yang terkurang nyata disebabkan polisi kadar pertukaran mata wang asing yang berbeza.

3.1.2. Hal-hal Lain

a. Pihak Berkuasa Kewangan hendaklah memastikan penyediaan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan konsisten dengan Piawaian Perakaunan Kerajaan bagi perkara berikut:

i. Perbelanjaan penyenggaraan dan kontrak perkhidmatan hendaklah dibajetkan dan dibayar bawah perbelanjaan mengurus.

ii. Terimaan dividen pelaburan hendaklah dimasukkan dalam Akaun Hasil Disatukan.

iii. Penyeragaman polisi pertukaran kadar mata wang asing dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan menggunakan kadar jualan pada tahun berakhir 31 Disember.

b. Selaras dengan prinsip perakaunan keutamaan nilai lebih dari bentuk (*substance over form*) yang dinyatakan dalam Piawaian Perakaunan Kerajaan 1, penyaluran peruntukan daripada Kumpulan Wang Disatukan kepada syarikat bagi tujuan khusus iaitu pembayaran balik pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan sepatutnya diberikan dalam bentuk pinjaman atau pendahuluan yang perlu dibayar balik walaupun Seksyen 8, Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 belum terpakai.

3.2. Persembahan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan pada tahun 2019 adalah selaras dengan Piawaian Perakaunan dan *International Public Sector Accounting Standard (IPSAS) – Financial Reporting Under The Cash Basis of Accounting*. Pada pendapat Audit, secara keseluruhannya Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 menunjukkan gambaran yang benar dan saksama tentang kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan. Sijil Ketua Audit Negara mengenai Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan yang disertakan bersama dengan Pernyataan Ketua Setiausaha Perbendaharaan dan Akauntan Negara Malaysia, Penyata Kedudukan Kewangan, Penyata Penerimaan Dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan, Penyata Akaun Memorandum dan Nota Kepada Penyata Kewangan adalah seperti dalam Lampiran 1 dan 2.

BAHAGIAN II

ANALISIS KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

2. Analisis Kewangan Kerajaan Persekutuan

BAHAGIAN II

ANALISIS KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

FAKTA UTAMA PRESTASI KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

PRESTASI KEWANGAN	KUMPULAN WANG DISATUKAN	AKAUN MEMORANDUM
↑ HASIL	⇔ AKAUN HASIL DISATUKAN	↓ PINJAMAN DAN PENDAHULUAN BOLEH DITUNTUT
2019 – RM264.415 bilion	2019 – RM11.863 bilion	2019 – RM57.661 bilion
2018 – RM232.883 bilion	2018 – RM11.863 bilion	2018 – RM57.798 bilion
↑ BELANJA MENGURUS	↑ AKAUN PINJAMAN DISATUKAN	↑ PELABURAN
2019 – RM263.343 bilion	2019 – RM16.277 bilion	2019 – RM32.038 bilion
2018 – RM230.960 bilion	2018 – RM15.224 bilion	2018 – RM31.058 bilion
↓ BELANJA PEMBANGUNAN	↑ AKAUN AMANAH DISATUKAN	↑ HUTANG PERSEKUTUAN
2019 – RM54.173 bilion	2019 – RM31.090 bilion	2019 – RM792.998 bilion
2018 – RM56.095 bilion	2018 – RM25.823 bilion	2018 – RM741.049 bilion

1. LATAR BELAKANG

Tanggungjawab Ketua Audit Negara adalah untuk memberi pendapat sama ada Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 memberikan gambaran yang benar dan saksama. Di samping itu, Jabatan Audit Negara juga membuat analisis terhadap maklumat data kewangan tahun 2019 dan tahun sebelumnya bagi menilai tahap prestasi kewangan Kerajaan Persekutuan secara menyeluruh. Analisis yang dijalankan adalah berdasarkan Penyata Kedudukan Kewangan, Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan, Penyata Akaun Memorandum dan Nota Kepada Penyata Kewangan.

2. KEDUDUKAN KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

Penyata Kedudukan Kewangan Kerajaan Persekutuan menunjukkan pegangan Wang Awam di bawah Kumpulan Wang Disatukan. Wang Awam terdiri daripada Wang Tunai dan Pelaburan yang melalui Akaun Hasil Disatukan, Akaun Pinjaman Disatukan dan Akaun Amanah Disatukan.

3. PENYATA PRESTASI KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

3.1. Sumber utama dana Kerajaan Persekutuan terdiri daripada hasil, pinjaman dalam dan luar negeri, bantuan luar negeri serta terimaan lain. Dana ini digunakan untuk membiayai perbelanjaan mengurus, perbelanjaan pembangunan, bayaran balik pinjaman dan perbelanjaan lain. Hasil Kerajaan Persekutuan pada tahun 2019 adalah berjumlah RM264.415 bilion dan terimaan balik pinjaman serta pelbagai terimaan berjumlah RM1.731 bilion. Perbelanjaan mengurus adalah berjumlah RM263.343 bilion dan perbelanjaan pembangunan berjumlah RM54.173 bilion. **Kerajaan Persekutuan mengalami defisit berjumlah RM51.370 bilion dengan nisbah defisit kepada Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) pada paras 3.4%.** Butiran Penyata Prestasi Kewangan adalah seperti dalam **Jadual 2.1**.

JADUAL 2.1
PRESTASI KEWANGAN PADA TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
Hasil:				
Hasil Cukai	180,566.08	174,060.59	6,505.49	3.7
Hasil Bukan Cukai	79,825.09	51,118.42	28,706.67	56.2
Terimaan Bukan Hasil	3,292.08	6,212.81	(2,920.73)	(47.0)
Hasil Wilayah Persekutuan	731.50	1,490.74	(759.24)	(50.9)
Jumlah Hasil	**264,414.75**	**232,882.56**	**31,532.19**	**13.5**
(+) Terimaan Balik Pinjaman dan Pelbagai Terimaan	1,730.73	788.18	942.55	119.6
Jumlah Terimaan	**266,145.48**	**233,670.74**	**32,474.74**	**13.9**
Perbelanjaan:				
Perbelanjaan Mengurus (Sebelum Pindahan)	263,342.92	230,960.49	32,382.43	14.0
Perbelanjaan Pembangunan	54,173.24	56,095.46	(1,922.22)	(3.4)
Jumlah Perbelanjaan	**317,516.16**	**287,055.95**	**30,460.21**	**10.6**
Lebihan/(Defisit)	**(51,370.68)**	**(53,385.21)**	**2,014.53**	**3.8**
Nisbah Defisit Kepada KDNK (%)	**3.4**	**3.7**		
Hutang Persekutuan	**792,997.56**	**741,048.71**	**51,948.85**	**7.0**
Nisbah Hutang Persekutuan Kepada KDNK (%)	**52.5**	**51.2**		
Liabiliti Kewangan	**287,131.07**	**280,171.38**	**6,959.69**	**2.5**
Jumlah Liabiliti Persekutuan	**1,080,128.63**	**1,021,220.09**	**58,908.54**	**5.8**
Nisbah Liabiliti Persekutuan Berbanding KDNK (%)	**71.5**	**70.6**		

Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

Nota : KDNK 2019: RM1,510.693 bilion, KDNK 2018: RM1,447.451 bilion (Berdasarkan Laporan Keluaran Dalam Negeri Kasar Tahunan 2015 hingga 2019, Jabatan Perangkaan Malaysia pada Mei 2020)

3.2. Defisit tersebut ditampung dengan pinjaman dari dalam dan luar negeri yang berjumlah RM138.559 bilion. **Selain daripada membiayai perbelanjaan pembangunan, pinjaman ini juga telah digunakan untuk membayar balik hutang yang matang berjumlah RM83.050 bilion.**

4. KUMPULAN WANG DISATUKAN

4.1. Kumpulan Wang Disatukan pada akhir tahun 2019 berjumlah RM59.231 bilion. Jumlah ini merupakan baki terkumpul daripada Akaun Hasil Disatukan, Akaun Pinjaman Disatukan dan Akaun Amanah Disatukan yang dipegang dalam bentuk wang tunai berjumlah RM20.497 bilion dan pelaburan berjumlah RM38.734 bilion. Secara keseluruhannya, baki Kumpulan Wang Disatukan meningkat sejumlah RM6.321 bilion atau 11.9% kepada RM59.231 bilion. Kedudukan Kumpulan Wang Disatukan pada akhir tahun 2019 berbanding tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.2**.

JADUAL 2.2
KUMPULAN WANG DISATUKAN PADA AKHIR TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Akaun Hasil Disatukan	11,863.13	11,863.13	-	-
2.	Akaun Pinjaman Disatukan	16,277.38	15,224.12	1,053.26	6.9
3.	Akaun Amanah Disatukan :	31,090.17	25,822.81	5,267.36	20.4
	Kumpulan Wang Amanah Kerajaan	*10,428.41*	*3,752.30*	*6,676.11*	*177.9*
	Kumpulan Wang Amanah Awam	*9,494.21*	*10,211.40*	*(717.19)*	*(7.0)*
	Akaun Deposit	*11,167.55*	*11,859.11*	*(691.56)*	*(5.8)*
JUMLAH		**59,230.68**	**52,910.06**	**6,320.62**	**11.9**

Sumber: Penyata Kedudukan Kewangan Tahun 2019 dan 2018

4.2. Analisis Audit mendapati peningkatan disebabkan oleh perkara seperti berikut:

4.2.1. Akaun Amanah Disatukan meningkat sejumlah RM5.267 bilion atau 20.4%. Ini disebabkan baki RM6 bilion terimaan dividen khas daripada syarikat Petroliam Nasional Berhad yang masih belum dibelanjakan bagi bayaran balik Cukai Barang dan Perkhidmatan. Dividen khas ini hanya diterima pada tahun 2019.

4.2.2. Akaun Pinjaman Disatukan meningkat sejumlah RM1.053 bilion atau 6.9% disebabkan terimaan pinjaman baharu berjumlah RM138.559 bilion berbanding RM131.599 bilion pada tahun 2018. Ini termasuk terbitan Bon Samurai berjumlah RM7.170 bilion.

5. WANG AWAM

Wang awam terdiri daripada wang tunai dan pelaburan. Pada akhir tahun 2019, wang awam adalah berjumlah RM59.231 bilion iaitu meningkat sejumlah RM6.321 bilion atau 11.9% berbanding pada akhir tahun 2018 yang berjumlah RM52.910 bilion. Secara keseluruhannya, baki wang tunai pada akhir tahun 2019 menurun sejumlah RM3.151 bilion atau 13.3% berbanding baki wang tunai pada akhir tahun 2018. Penurunan wang tunai adalah disebabkan oleh pembelian instrumen pelaburan kewangan. Ini dapat dilihat daripada peningkatan amaun pelaburan sejumlah RM9.471 bilion atau 32.4% kepada RM38.734 bilion berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM29.262 bilion. Kedudukan wang awam pada akhir tahun 2019 berbanding pada akhir tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.3**.

JADUAL 2.3
WANG AWAM PADA AKHIR TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Wang Tunai	20,497.07	23,647.60	(3,150.53)	(13.3)
2.	Pelaburan	38,733.61	29,262.46	9,471.15	32.4
JUMLAH		**59,230.68**	**52,910.06**	**6,320.62**	**11.9**

Sumber: Penyata Kedudukan Kewangan Tahun 2019 dan 2018

5.1. Wang Tunai

5.1.1. Wang tunai merupakan sebahagian daripada aset Kerajaan Persekutuan yang ditunjukkan dalam Penyata Kedudukan Kewangan. Wang tunai terdiri daripada Wang Tunai Dalam Bank, Wang Tunai Dalam Perjalanan dan Wang Tunai Dalam Tangan. Berdasarkan Piawaian Perakaunan Kerajaan 7, Wang Tunai Dalam Bank adalah baki akaun bank dalam dan luar negeri termasuk baki panjar tiga perduabelas, panjar seperduabelas, panjar unit dan panjar khas serta akaun simpanan tetap bagi tempoh tidak melebihi tiga (3) bulan. Wang Tunai Dalam Perjalanan pula adalah wang tunai yang diterima dan telah dikeluarkan resit penerimaannya tetapi belum dibankkan serta Wang Tunai Dalam Bank yang belum diambil kira dalam buku tunai pejabat perakaunan pada akhir tahun kewangan. Wang Tunai Dalam Tangan terdiri daripada Panjar Wang Runcit yang diberi kepada pemegang panjar sebagai pendahuluan perbelanjaan. Kedudukan baki Wang Tunai bagi tahun 2019 berbanding tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.4**.

JADUAL 2.4
WANG TUNAI PADA AKHIR TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Wang Tunai Dalam Bank	19,723.45	22,212.75	(2,489.30)	(11.2)
2.	Wang Tunai Dalam Perjalanan	770.74	1,431.98	(661.24)	(46.2)
3.	Wang Tunai Dalam Tangan	2.87	2.87	-	-
	JUMLAH	**20,497.06**	**23,647.60**	**(3,150.54)**	**(13.3)**

Sumber: Nota 3, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

5.1.2. Wang Tunai Dalam Bank

a. Wang Tunai Dalam Bank pada 31 Disember 2019 yang berjumlah RM19.723 bilion terdiri daripada simpanan tetap kurang tiga (3) bulan berjumlah RM14.187 bilion dan baki tunai di bank berjumlah RM5.536 bilion.

b. Berdasarkan asas perakaunan tunai ubah suai, semua urus niaga bayaran dan terimaan diakaunkan apabila bayaran dibuat dan terimaan diperoleh. Termasuk dalam wang tunai berjumlah RM19.723 bilion adalah Wang Tunai Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN) yang berjumlah RM1.567 bilion. Sejumlah RM1.551 bilion daripadanya merupakan simpanan tetap KWAN. Penyata Kewangan KWAN disediakan berasaskan akruan dengan mengambil kira amaun faedah terakru berjumlah RM1.94 juta. Baki simpanan tetap di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 telah **mengambil kira faedah terakru yang menyebabkan jumlah simpanan tetap terlebih nyata. Pelaporan ini juga tidak selaras dengan asas perakaunan tunai ubah suai. Selain itu, sejumlah RM11.89 juta terkurang nyata disebabkan perbezaan polisi kadar pertukaran mata wang asing.**

Pernyataan Audit | **Pelaporan baki wang tunai di bank bagi Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN) dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan hendaklah dilaraskan kepada asas perakaunan tunai ubah suai.**

5.2. Pelaburan

Pelaburan Kerajaan Persekutuan terdiri daripada Pelaburan Kumpulan Wang Amanah dan Pelaburan Am. Pelaburan Kumpulan Wang Amanah terdiri daripada Kumpulan Wang Amanah yang diperuntukkan bawah Seksyen 9 dan 10 Akta Tatacara Kewangan 1957 serta Kumpulan Wang Amanah Negara yang ditadbir urus di bawah Akta Kumpulan Wang Amanah Negara 1988. Pelaburan Am pula ialah pelaburan yang dibuat daripada lebihan

Kumpulan Wang Disatukan selain daripada Kumpulan Wang Amanah. Kedudukan pelaburan Kerajaan berdasarkan sumber dana adalah seperti dalam **Jadual 2.5,** manakala kedudukan pelaburan Kerajaan berdasarkan instrumen pelaburan adalah seperti dalam **Jadual 2.6**.

JADUAL 2.5
KEDUDUKAN PELABURAN KUMPULAN WANG AMANAH DAN PELABURAN AM PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	SUMBER DANA PELABURAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Kumpulan Wang Amanah Negara	16,038.67	12,904.33	3,134.34	24.3
2.	Lain-lain Kumpulan Wang Amanah	10,164.59	8,672.78	1,491.81	17.2
3.	Lebihan Kumpulan Wang Disatukan	12,530.35	7,685.35	4,845.00	63.0
JUMLAH KESELURUHAN		**38,733.61**	**29,262.46**	**9,471.15**	**32.4**

Sumber: Nota 4, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

JADUAL 2.6
KEDUDUKAN PELABURAN BERDASARKAN INSTRUMEN PELABURAN PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	JENIS PELABURAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi 3 – 12 bulan	15,975.46	9,638.64	6,336.82	65.7
2.	Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri	7,157.87	7,157.87	-	-
3.	Sekuriti Hutang Kerajaan Luar Negeri	4,157.77	1,172.46	2,985.31	>100.0
4.	Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri	3,828.89	2,869.47	959.42	33.4
5.	Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri	3,294.91	3,957.93	(663.02)	(16.8)
6.	Sekuriti Tersiar Harga Dalam Negeri	2,221.17	2,014.80	206.37	10.2
7.	Sekuriti Hutang Kerajaan Malaysia	1,974.50	2,124.46	(149.96)	(7.1)
8.	Sekuriti Tersiar Harga Luar Negeri	122.10	286.05	(163.95)	(57.3)
9.	Pelbagai	0.94	40.78	(39.84)	(97.7)
JUMLAH KESELURUHAN		**38,733.61**	**29,262.46**	**9,471.15**	**32.4**

Sumber: Nota 4, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

5.2.1. Kumpulan Wang Amanah Negara

a. Pelaburan Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN) ditadbir urus oleh Bank Negara Malaysia. Selaras dengan Akta Kumpulan Wang Amanah Negara 1988, Penyata Kewangan KWAN telah disediakan berasaskan Piawaian Perakaunan Sektor Awam Malaysia (MPSAS). Amaun pelaburan KWAN dilaporkan dalam Penyata Kewangan KWAN adalah pada nilai pasaran (asas akruan), manakala pelaburan KWAN dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan dilaporkan pada nilai kos atau nilai buku (asas tunai).

b. Pelaburan KWAN terdiri daripada instrumen Sekuriti Hutang Kerajaan Luar Negeri, Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri, Sekuriti Tersiar Harga Dalam Negeri, Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri, Sekuriti Hutang Kerajaan Malaysia, Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri dan Sekuriti Tersiar Harga Luar Negeri. Termasuk dalam pelaburan Kerajaan pada akhir tahun 2019 yang berjumlah RM38.734 bilion ialah pelaburan KWAN yang berjumlah RM16.039 bilion iaitu 41.4% daripada jumlah pelaburan Kerajaan. Bagi tahun 2019, pelaburan KWAN merekodkan peningkatan sejumlah RM3.134 bilion atau 24.3% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM12.904 bilion. Peningkatan baki pelaburan disebabkan KWAN melaburkan semula faedah pelaburan yang diterimanya. Pelaburan dalam Sekuriti Hutang Kerajaan Luar Negeri pula meningkat sejumlah RM2.985 bilion atau 254.6% yang didominasi dalam mata wang USD sebanyak 46.6%, IDR sebanyak 34.8% dan AUD sebanyak 10.1%. Nilai buku pelaburan bagi Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri juga meningkat sejumlah RM0.959 bilion atau 33.4%. Kedudukan pelaburan KWAN adalah seperti dalam **Jadual 2.7**.

JADUAL 2.7
KEDUDUKAN PELABURAN KWAN PADA 31 DISEMBER 2019

BIL.	JENIS PELABURAN	NILAI BUKU		PERUBAHAN	
		TAHUN 2019 (RM Juta)	TAHUN 2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Sekuriti Hutang Kerajaan Luar Negeri	4,157.77	1,172.46	2,985.31	>100.0
2.	Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri	3,828.89	2,869.47	959.42	33.4
3.	Sekuriti Tersiar Harga Dalam Negeri	2,220.50	2,014.12	206.38	10.2
4.	Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri	440.00	440.00	-	-
5.	Sekuriti Hutang Kerajaan Malaysia	1,974.50	2,124.46	(149.96)	(7.1)
6.	Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri	3,294.91	3,957.93	(663.02)	(16.8)
7.	Sekuriti Tersiar Harga Luar Negeri	122.10	286.05	(163.95)	(57.3)
8.	Pelbagai	-	39.84	(39.84)	(100.0)
JUMLAH KESELURUHAN		**16,038.67**	**12,904.33**	**3,134.34**	**24.3**

Sumber: Bahagian Perkhidmatan Operasi Pusat dan Agensi, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

c. Pelaburan KWAN yang melibatkan mata wang asing dilaporkan dalam Penyata Kewangan KWAN berdasarkan nilai purata Ringgit Malaysia pada tahun berakhir 31 Disember 2019 berjumlah RM7.575 bilion. Nilai pelaburan ini sepatutnya dilaraskan kepada nilai jualan berjumlah RM7.670 bilion di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan selaras dengan polisi perakaunan Jabatan Akauntan Negara Malaysia. **Perbezaan kadar tukaran mata wang asing menyebabkan pelaburan KWAN di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan terkurang nyata sejumlah RM0.095 bilion.**

Maklum balas Jabatan Akauntan Negara Malaysia yang diterima pada 8 Julai 2020

Berdasarkan maklum balas oleh pihak Bank Negara Malaysia (BNM), urus niaga KWAN yang melibatkan mata wang asing akan ditukarkan kepada nilai setara Ringgit Malaysia menggunakan kadar purata pada 31 Disember 2019 pada jam 5.00 petang bagi tujuan pelaporan pada akhir tahun. Penggunaan kadar ini adalah selari dengan pelaporan lain di bawah seliaan BNM. Sehubungan itu, Jabatan Akauntan Negara Malaysia (JANM) mengekalkan penggunaan kadar purata pada jam 5.00 petang bagi penyata KWAN yang telah diaudit bagi tujuan pelaporan di bawah Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan tahun 2019.

Pernyataan Audit

Pelaporan pelaburan KWAN yang melibatkan mata wang asing hendaklah dilaraskan kepada kadar jualan selaras dengan polisi Jabatan Akauntan Negara Malaysia dan bukannya pada kadar purata.

5.2.2. Lain-Lain Kumpulan Wang Amanah

Pada akhir tahun 2019, pelaburan lain-lain Kumpulan Wang Amanah terdiri daripada Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi Tiga (3) hingga 12 bulan yang diuruskan oleh Jabatan Akauntan Negara Malaysia. Baki pelaburan ini pada akhir tahun 2019 ialah RM10.165 bilion iaitu meningkat sejumlah RM1.492 bilion atau 17.2% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM8.673 bilion. Pelaburan tertinggi disumbangkan oleh Akaun Amanah Estet Kebankrapan sejumlah RM1.350 bilion, Akaun Deposit Wang Tak Dituntut sejumlah RM5.195 bilion dan Akaun Amanah Wang Deposit Mahkamah Tinggi sejumlah RM0.500 bilion.

5.2.3. Pelaburan Am

Pelaburan Am adalah pelaburan yang menggunakan lebihan daripada Kumpulan Wang Disatukan. Pada akhir tahun 2019, pelaburan ini berjumlah RM12.530 bilion yang terdiri daripada Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri, Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi Tiga (3) hingga 12 bulan dan dua (2) bidang tanah bernilai RM0.94 juta. Di bawah pelaburan am, nilai pelaburan Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi Tiga (3) hingga 12 bulan bertambah sebanyak RM4.845 bilion atau 501.0% kepada RM5.812 bilion pada tahun 2019 berbanding dengan RM0.967 bilion pada tahun 2018. Tiada perubahan baki bagi pelaburan yang lain.

6. AKAUN HASIL DISATUKAN

a. Akaun Hasil Disatukan mengakaunkan semua terimaan wang serta perbelanjaan mengurus Kerajaan Persekutuan. Akaun ini ditubuhkan mengikut Perkara 97 Perlembagaan Persekutuan dan Seksyen 7(a), Akta Tatacara Kewangan 1957.

b. Kerajaan Persekutuan telah mengakhiri tahun kewangan 2019 dengan mencatatkan lebihan hasil berjumlah RM1.072 bilion. Jumlah ini menurun sejumlah RM0.850 bilion atau 44.2% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM1.922 bilion. Lebihan ini telah dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan.

c. Pada tahun 2019, hasil Kerajaan Persekutuan adalah berjumlah RM264.415 bilion, manakala perbelanjaan mengurus berjumlah RM263.343 bilion. Baki terkumpul Akaun Hasil Disatukan kekal berjumlah RM11.863 bilion. Kedudukan Akaun Hasil Disatukan pada akhir tahun 2019 berbanding akhir tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.8**.

JADUAL 2.8
KEDUDUKAN AKAUN HASIL DISATUKAN PADA TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
Baki Pada 1 Januari	11,863.13	11,863.13	-	-
Hasil	264,414.75	232,882.56	31,532.19	13.5
Perbelanjaan Mengurus	(263,342.92)	(230,960.49)	32,382.43	14.0
Lebihan Hasil	**1,071.83**	**1,922.07**	**(850.24)**	**(44.2)**
Lebihan Hasil Dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan	(1,071.83)	(1,922.07)	(850.24)	(44.2)
BAKI PADA 31 DISEMBER	**11,863.13**	**11,863.13**	**-**	**-**

Sumber: Nota 5, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

6.1. Hasil

6.1.1. Hasil Kerajaan Persekutuan terdiri daripada hasil cukai, hasil bukan cukai, terimaan bukan hasil dan hasil Wilayah Persekutuan. Pada tahun 2019, terimaan hasil Kerajaan Persekutuan mencatatkan sejumlah RM264.415 bilion iaitu meningkat RM31.532 bilion atau 13.5% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM232.883 bilion. Prestasi kutipan hasil bagi tahun 2019 adalah melebihi anggaran hasil yang ditetapkan sejumlah RM1.115 bilion atau 0.4%. Butiran prestasi kutipan hasil pada tahun 2019 berbanding dengan tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.9**.

JADUAL 2.9
HASIL KERAJAAN PERSEKUTUAN PADA TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	BUTIRAN	TAHUN				PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	(%)	2018 (RM Juta)	(%)	(RM Juta)	(%)
1.	Hasil Cukai	180,566.08	68.3	174,060.59	74.7	6,505.49	3.7
2.	Hasil Bukan Cukai	79,825.09	30.2	51,118.42	22.0	28,706.67	56.2
3.	Terimaan Bukan Hasil	3,292.08	1.2	6,212.81	2.7	(2,920.73)	(47.0)
4.	Hasil Wilayah Persekutuan	731.50	0.3	1,490.74	0.6	(759.24)	(50.9)
JUMLAH HASIL		**264,414.75**	**100.0**	**232,882.56**	**100.0**	**31,532.19**	**13.5**

Sumber: Nota 5(a), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

6.1.2. Hasil utama Kerajaan Persekutuan adalah hasil cukai yang berjumlah RM180.566 bilion. Hasil cukai antaranya terdiri daripada cukai pendapatan, cukai jualan dan cukai perkhidmatan berjumlah RM154.175 bilion atau 58.3% daripada keseluruhan hasil berjumlah RM264.415 bilion pada tahun 2019.

6.1.3. Hasil bukan cukai yang utama terdiri daripada hasil faedah dan perolehan daripada pelaburan. Pada tahun 2019, hasil faedah dan perolehan daripada pelaburan berjumlah RM60.058 bilion iaitu meningkat sejumlah RM28.169 bilion atau 88.3% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM31.889 bilion. Faktor utama peningkatan ialah terimaan dividen daripada syarikat Petroliam Nasional Berhad (Petronas) berjumlah RM54 bilion iaitu lebih tinggi berbanding dividen tahun 2018 yang berjumlah RM26 bilion. **Sejumlah RM30 bilion daripada RM54 bilion yang diterima merupakan pemberian dividen khas bagi tujuan bayaran balik cukai.** Hasil bukan cukai juga turut disumbangkan oleh lesen kenderaan bermotor berjumlah RM2.979 bilion dan levi ke atas pekerja asing berjumlah RM2.994 bilion.

6.1.4. Pekeliling Perbendaharaan WP10.4 - perenggan 5.5.6 (b) menyatakan faedah dari pelaburan Kumpulan Wang Amanah hendaklah dimasukkan ke dalam Akaun Hasil Kerajaan. **Analisis Audit mendapati sejumlah RM66.87 juta dividen yang diterima daripada tujuh (7) syarikat telah diakaunkan sebagai terimaan Kumpulan Wang Pembangunan.** Kaedah perakaunan ini adalah tidak selaras dengan Pekeliling Perbendaharaan yang berkenaan. **Kaedah ini juga tidak konsisten dengan perakaunan dividen tahun 2018 yang dimasukkan ke dalam Akaun Hasil Disatukan.** Butiran terimaan dividen yang terlibat adalah seperti dalam **Jadual 2.10**.

JADUAL 2.10
TERIMAAN DIVIDEN PELABURAN TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	SYARIKAT/BADAN BERKANUN	TERIMAAN DIVIDEN PELABURAN		
		TAHUN 2019		TAHUN 2018
		KUMP. WANG PEMBANGUNAN (RM Juta)	AKAUN HASIL DISATUKAN (RM Juta)	AKAUN HASIL DISATUKAN (RM Juta)
1.	Pengurusan Aset Air Berhad	29.56	-	34.03
2.	Pelabuhan Tanjung Pelepas Sdn. Bhd.	16.67	-	16.67
3.	IJN Holding Sdn. Bhd.	7.50	-	8.00
4.	Pembinaan BLT Sdn. Bhd.	6.54	-	9.20
5.	Malaysia Debt Ventures Berhad	4.50	-	-
6.	Malaysia Digital Economy Corporation Sdn. Bhd.	1.10	-	30.00
7.	Sepang International Circuit Sdn. Bhd.	1.00	-	1.00
8.	MyCreative Ventures Sdn. Bhd.	-	-	0.45
9.	Lain-lain	-	57,656.14	30,325.40
JUMLAH KESELURUHAN		**66.87**	**57,656.14**	**30,424.75**

Sumber: Bahagian Perkhidmatan Operasi Pusat dan Agensi, Jabatan Akauntan Negara Malaysia; dan Nota 7(a)(i), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

Maklum balas Jabatan Akauntan Negara Malaysia yang diterima pada 14 Julai 2020

Berdasarkan Seksyen 2(d), Development Fund Act 1966, "*moneys received from the sale or realization of any asset paid for out of the Fund*", pihak JANM berpandangan terdapat peruntukan untuk memasukkan dividen pelaburan ke dalam Kumpulan Wang Pembangunan. Sehubungan itu, JANM berpandangan dividen yang diterima daripada kesemua syarikat tersebut wajar diakaunkan ke dalam Kumpulan Wang Pembangunan berbanding Akaun Hasil Disatukan. Bagaimanapun, polisi berkaitan perkara ini sedang diteliti oleh Bahagian Undang-undang, Kementerian Kewangan.

Pernyataan Audit	**Terimaan dividen pelaburan bukan penjualan saham syarikat, maka ia hendaklah dimasukkan dalam Akaun Hasil Disatukan.**

6.2. Perbelanjaan Mengurus

6.2.1. Perbelanjaan mengurus terdiri daripada perbelanjaan tanggungan (Vot T) dan bekalan (Vot B). Pada tahun 2019, Perbendaharaan Malaysia telah mengeluarkan Waran Am Bilangan 1 Tahun 2019 bagi tujuan perbelanjaan mengurus berjumlah RM259.850 bilion. Peruntukan ini telah ditambah sejumlah RM1.039 bilion melalui pendahuluan daripada Kumpulan Wang Luar Jangka. Dalam tempoh yang sama, Perbendaharaan Malaysia juga telah mengeluarkan waran penyekatan peruntukan

berjumlah RM0.342 bilion. Dengan ini, peruntukan muktamad bagi tahun 2019 adalah berjumlah RM260.547 bilion.

6.2.2. Prestasi perbelanjaan sebenar adalah berjumlah RM263.343 bilion atau 101.1% iaitu melebihi peruntukan sejumlah RM2.796 bilion. Perbelanjaan mengurus meningkat sejumlah RM32.383 bilion atau 14.0% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM230.960 bilion. Berlaku perbelanjaan melebihi peruntukan pada tahun 2019 melibatkan program atau aktiviti di 14 kementerian. Tambahan peruntukan bagi menyelesaikan lebihan perbelanjaan telah diluluskan oleh Dewan Rakyat menerusi Rang Undang-undang Akta Perbekalan Tambahan 2019 (2020) pada 12 Ogos 2020. Perbandingan peruntukan dan perbelanjaan mengurus bagi tahun 2019 dan tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.11.**

JADUAL 2.11
PERBANDINGAN PERUNTUKAN DAN PERBELANJAAN MENGURUS BAGI TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
Peruntukan				
i. Anggaran Asal	259,850.00	234,250.45	25,599.55	10.9
ii. Pendahuluan Daripada Peruntukan Luar Jangka	1,038.61	1,205.69	(167.08)	(13.9)
iii. Agihan Semula	-	3,065.11	(3,065.11)	(100.0)
JUMLAH	**260,888.61**	**238,521.25**	**22,367.36**	**9.4**
Waran Penyekatan Peruntukan	341.86	6,080.06	(5,738.20)	(94.4)
JUMLAH	**260,546.75**	**232,441.19**	**28,105.56**	**12.1**
Perbelanjaan				
Perbelanjaan Sebenar*	**263,342.92**	**230,960.49**	**32,382.43**	**14.0**
Peratus Perbelanjaan (%)	**101.1**	**99.4**		

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia
Nota: * Analisis Perbelanjaan Tidak Termasuk Pindahan Kepada Kumpulan Wang Pembangunan

6.2.3. Perbelanjaan di bawah butiran Pemberian Dan Kenaan Bayaran Tetap pada tahun 2019 adalah RM149.849 bilion iaitu meningkat sejumlah RM33.782 bilion atau 29.1%. Peningkatan ini adalah disebabkan penyaluran dividen khas Petronas berjumlah RM30 bilion kepada Tabung Bayaran Balik Cukai serta Kumpulan Wang Bagi Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan. Selain itu, **sejumlah RM0.529 bilion dibelanjakan sebagai geran kepada empat (4) syarikat bagi pelunasan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan.** Perbelanjaan perolehan perkhidmatan dan bekalan pula menurun sejumlah RM3.776 bilion atau 10.7% kepada RM31.507 bilion berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM35.283 bilion. Perincian lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.12**.

JADUAL 2.12
PERBELANJAAN MENGURUS KERAJAAN PERSEKUTUAN PADA TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BIL.	BUTIRAN	TAHUN				PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	(%)	2018 (RM Juta)	(%)	(RM Juta)	(%)
1.	Pemberian dan Kenaan Bayaran Tetap	149,848.69	56.7	116,066.42	49.8	33,782.27	29.1
2.	Emolumen	80,534.39	30.4	79,988.97	34.3	545.42	0.7
3.	Perkhidmatan dan Bekalan	31,506.56	11.9	35,282.57	15.2	(3,776.01)	(10.7)
4.	Perbelanjaan Lain	1,754.98	0.7	1,097.21	0.5	657.77	59.9
5.	Aset	770.14	0.3	447.39	0.2	322.75	72.1
JUMLAH		**264,414.76**	**100.0**	**232,882.56**	**100.0**	**31,532.20**	**13.5**

Sumber: Nota 5, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

6.2.4. Antara perbelanjaan di bawah butiran Pemberian dan Kenaan Bayaran Tetap adalah pemberian penyenggaraan jalan negeri. Pemberian ini telah diperuntukkan di bawah Perkara 109(1)(b), Perlembagaan Persekutuan. Pada tahun 2019 sejumlah RM4.578 bilion telah disalurkan kepada Kerajaan negeri melibatkan kategori jalan *standard*, jalan *sub-standard* dan jalan pelancongan. Amaun pemberian ini meningkat sejumlah RM0.120 bilion atau 2.7% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM4.458 bilion. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.13.**

JADUAL 2.13
PERINCIAN PEMBERIAN PENYENGGARAAN JALAN NEGERI

BIL.	NEGERI	KATEGORI JALAN TAHUN 2019				TAHUN 2018 (RM Juta)
		STANDARD (RM Juta)	*SUB-STANDARD* (RM Juta)	PELANCONGAN (RM Juta)	JUMLAH (RM Juta)	
1.	Sarawak	596.43	185.86	-	782.29	872.52
2.	Sabah	556.19	50.57	-	606.76	636.19
3.	Johor	438.09	164.51	-	602.60	611.59
4.	Selangor	459.25	77.84	-	537.09	527.16
5.	Perak	365.96	156.79	0.09	522.84	486.16
6.	Negeri Sembilan	245.05	88.21	-	333.26	231.93
7.	Pahang	102.95	184.65	0.04	287.64	243.71
8.	Kedah	119.66	134.92	0.42	255.00	218.96
9.	Terengganu	93.52	106.58	-	200.10	171.60
10.	Pulau Pinang	171.15	12.21	-	183.36	114.10
11.	Kelantan	69.52	70.15	-	139.67	216.37
12.	Melaka	53.13	44.29	-	97.42	95.37
13.	Perlis	19.64	10.10	-	29.74	32.54
JUMLAH		**3,290.54**	**1,286.68**	**0.55**	**4,577.77**	**4,458.20**

Sumber: Pejabat Belanjawan Negara, Kementerian Kewangan

6.2.5. Analisis Audit terhadap keseluruhan prestasi perbelanjaan mendapati sejumlah **RM3.318 bilion perbelanjaan penyenggaraan dan pembaikan serta kontrak kawalan keselamatan melibatkan empat (4) kementerian dibiayai oleh Akaun Amanah Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta (PFI II).** Pada tahun 2018, perbelanjaan ini dibiayai oleh peruntukan mengurus. Berdasarkan maklum balas yang dikemukakan oleh Pejabat Belanjawan Negara, Kementerian Kewangan, tindakan ini adalah langkah sementara bagi menangani kekurangan kutipan hasil cukai tidak langsung berikutan pemansuhan Cukai Barang dan Perkhidmatan (GST). Perbelanjaan ini telah dibajetkan semula ke peruntukan mengurus pada tahun 2020. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.14**.

JADUAL 2.14
PERBELANJAAN YANG DIBIAYAI OLEH AKAUN AMANAH PFI II

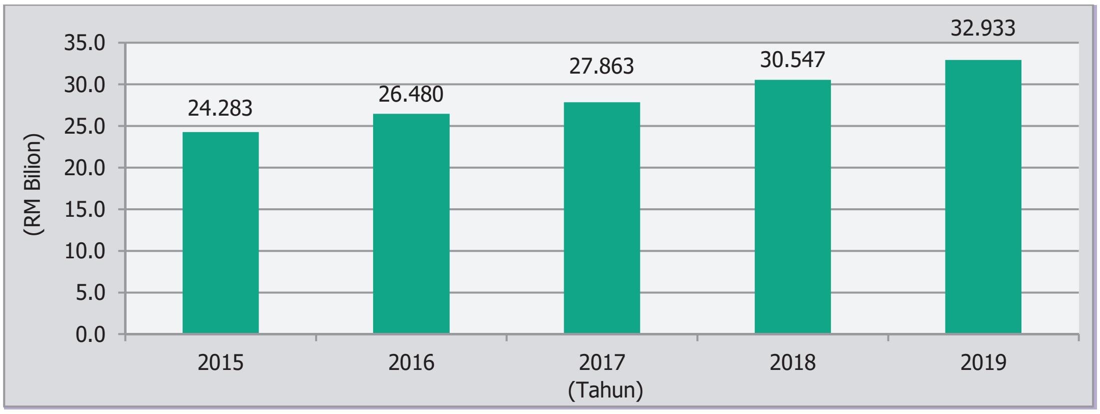
BIL.	PERIHAL PROJEK	PERBELANJAAN (RM Juta)		PERUNTUKAN MENGURUS TAHUN 2020 (RM Juta)
		MENGURUS TAHUN 2018	PFI II TAHUN 2019	
KEMENTERIAN KERJA RAYA				
1.	Penyenggaraan Jalan Persekutuan Semenanjung Malaysia Sabah, Sarawak dan WP Labuan Tahun 2019	401.60	295.32	360.00
2.	Program Penswastaan Penyenggaraan Berkala *Pavement* Jalan Persekutuan bagi Tahun 2019	300.00	291.55	350.00
3.	Program Penyenggaraan Bangunan Guna Sama Kerajaan Persekutuan bagi Tahun 2019	174.97	80.63	202.00
4.	Program Pembaikan dan Penyenggaraan Cerun di Jalan Persekutuan Semenanjung Malaysia, Sabah, Sarawak dan WP Labuan	86.11	10.29	160.00
KEMENTERIAN PERTAHANAN MALAYSIA				
5.	Penyenggaraan Aset dan Bekalan Alat Ganti Tentera Udara Diraja Malaysia (TUDM)	1,132.70	704.22	839.03
6.	Penyenggaraan Aset dan Bekalan Alat Ganti Tentera Laut Diraja Malaysia (TLDM)	572.53	371.12	677.48
7.	Penyenggaraan Aset dan Bekalan Alat Ganti dan Minyak Tentera Darat	389.43	195.84	306.08
KEMENTERIAN DALAM NEGERI				
8.	Pasport dan Dokumen Keselamatan Jabatan Imigresen Malaysia	143.94	142.54	212.00
9.	Perkhidmatan Penyenggaraan dan Pembersihan Secara Berkala bagi PDRM	75.25	37.16	74.78
10.	Penyenggaraan kepada Sistem, Perisian dan Peralatan Telekomunikasi PDRM	117.53	30.23	157.59
11.	Pembaikan Secara Berkala Bot Peronda PDRM di kesemua Pasukan Polis Marin, Briged Sabah dan Komando 69 PDRM	29.89	14.73	30.49
KEMENTERIAN PENDIDIKAN MALAYSIA				
12.	Pembayaran Kontrak Kawalan Keselamatan bagi Seluruh Malaysia	1,670.98	1,144.67	1,379.43
JUMLAH KESELURUHAN		**5,094.93**	**3,318.30**	**4,748.88**

Sumber: Pejabat Belanjawan Negara, Kementerian Kewangan

6.2.6. Pada tahun 2019, perbelanjaan kerana hutang negara (faedah, dividen dan lain-lain kenaan bayaran) adalah berjumlah RM32.933 bilion atau 12.5% daripada perbelanjaan mengurus. **Perbelanjaan ini meningkat sejumlah**

RM2.386 bilion atau 7.8% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM30.547 bilion. Bagaimanapun, amaun ini tidak termasuk pembayaran balik prinsipal hutang pada tahun 2019 berjumlah RM83.050 bilion. Perbelanjaan berkenaan tidak dibajetkan di bawah peruntukan mengurus tetapi dibayar secara terus daripada Akaun Pinjaman Disatukan. Kedudukan perbelanjaan kerana hutang negara pada tahun 2019 dan empat (4) tahun sebelumnya adalah seperti dalam **Carta 2.1**.

CARTA 2.1
PERBELANJAAN KERANA HUTANG NEGARA
BAGI TEMPOH TAHUN 2015 HINGGA TAHUN 2019



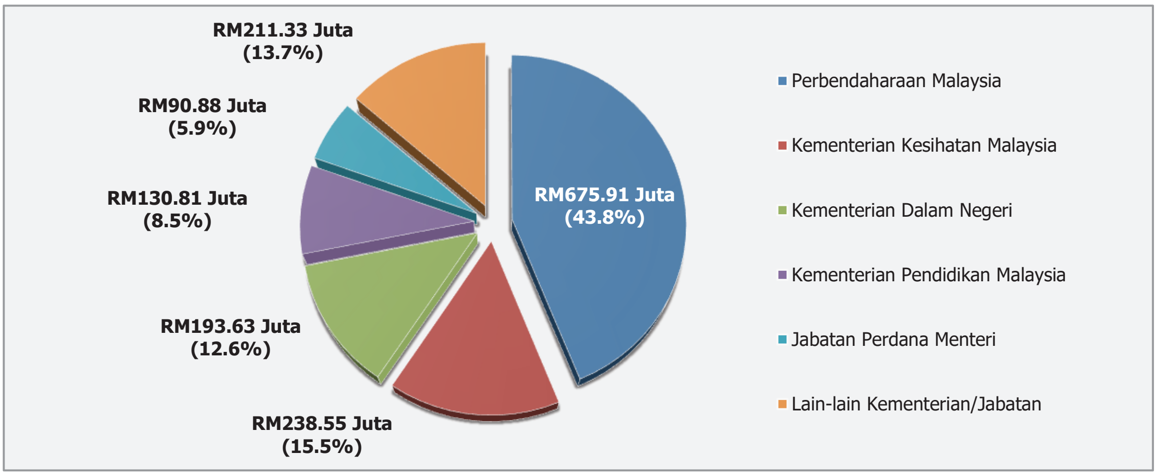
Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2015 hingga 2019

Pernyataan Audit	**Perbelanjaan penyenggaraan, pembaikan dan kontrak kawalan keselamatan serta bayaran balik prinsipal Hutang Persekutuan hendaklah dibayar daripada perbelanjaan mengurus. Perbelanjaan berkaitan hendaklah dibajetkan pada setiap tahun.**

6.2.7. Pembayaran Di Bawah Arahan Perbendaharaan 58(a)

a. Arahan Perbendaharaan 58(a) [AP58(a)] menetapkan bahawa kebenaran khas daripada Akauntan Negara Malaysia adalah diperlukan bagi membayar baucar perbelanjaan mengurus yang dikemukakan dalam tahun semasa berkaitan dengan pertanggungan yang kena bayar pada tahun sebelumnya. Permohonan itu hanya boleh dipertimbangkan dengan syarat kementerian atau jabatan mempunyai baki peruntukan dalam tahun perbelanjaan itu kena dibayar. Pada tahun 2019, pembayaran di bawah AP58(a) adalah berjumlah RM1.541 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM0.862 bilion atau 35.9% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM2.403 bilion. Ringkasan bayaran AP58(a) mengikut kementerian atau jabatan adalah seperti dalam **Carta 2.2**.

CARTA 2.2
BAYARAN DI BAWAH ARAHAN PERBENDAHARAAN 58(a) MENGIKUT KEMENTERIAN DAN JABATAN PADA TAHUN 2019



Sumber: Data Perbelanjaan iGFMAS, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

b. Analisis Audit terhadap pengurusan pembayaran AP58(a) tahun 2019 mendapati perkara berikut:

i. Sejumlah RM289.66 juta bayaran AP58(a) adalah bagi bekalan dan perkhidmatan yang diterima sebelum tahun 2018. Kes AP58(a) yang paling lama untuk dibayar ialah tahun 1999 iaitu bayaran saman lalu lintas kenderaan jabatan di Bahagian Khidmat Pengurusan, Kementerian Kesihatan Malaysia berjumlah RM0.17 juta dan bayaran dividen Kumpulan Wang Simpanan Pekerja di Jabatan Kemajuan Islam Malaysia sejumlah RM29,875 bagi perkhidmatan tahun 2003. Ringkasan kes bayaran AP58(a) bagi perkhidmatan dan bekalan sebelum tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.15.**

JADUAL 2.15
BAYARAN AP58(a) MELIBATKAN KES TAHUN SEBELUM 2018

BIL.	KEMENTERIAN / JABATAN	TAHUN BEKALAN / PERKHIDMATAN		JUMLAH KESELURUHAN (RM Juta)
		2017	2016 DAN SEBELUMNYA	
		AMAUN (RM Juta)	AMAUN (RM Juta)	
1.	Perbendaharaan Malaysia	211.30	0.36	211.66
2.	Kesihatan Malaysia	21.03	1.33	22.36
3.	Perdana Menteri	14.04	0.06	14.10
4.	Pengangkutan	5.78	23.02	28.80
5.	Pendidikan Malaysia	3.81	2.54	6.35
6.	Lain-lain	5.30	1.09	6.39
JUMLAH KESELURUHAN		**261.26**	**28.40**	**289.66**

Sumber: Rekod iGFMAS dan Rekod JANM Negeri/Kementerian/Jabatan

ii. Kementerian Kewangan Malaysia melalui surat bertarikh 13 Mei 2018 telah menetapkan supaya semua kementerian, jabatan atau agensi diminta untuk mengemukakan permohonan bayaran AP58(a) sebelum atau pada 30 Jun. Berdasarkan analisis Audit, sejumlah RM0.488 bilion atau 31.7% bayaran AP58(a) telah diselesaikan selepas bulan Jun 2019. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.16.**

JADUAL 2.16
PEMBAYARAN DI BAWAH ARAHAN PERBENDAHARAAN 58(a) SEBELUM DAN SELEPAS BULAN JUN 2019

BIL.	KEMENTERIAN / JABATAN	AMAUN BAYARAN		JUMLAH (RM Juta)
		SEBELUM JUN (RM Juta)	SELEPAS JUN (RM Juta)	
1.	Perbendaharaan Malaysia	504.57	171.34	675.91
2.	Kesihatan Malaysia	44.87	193.68	238.55
3.	Perdana Menteri	43.48	47.40	90.88
4.	Pertahanan	42.14	2.60	44.74
5.	Pengangkutan	36.56	6.83	43.39
6.	Lain-lain	381.24	66.40	447.64
	JUMLAH KESELURUHAN	**1,052.86**	**488.25**	**1,541.11**

Sumber: Rekod iGFMAS dan Rekod JANM Negeri/Kementerian/Jabatan

iii. Pembayaran AP58(a) tahun 2018 yang menggunakan peruntukan kewangan sedia ada tahun 2019 menyebabkan 12 kementerian telah berbelanja melebihi peruntukan yang diluluskan. Peratus perbelanjaan AP58(a) yang telah dicaj kepada peruntukan mengurus kementerian berkenaan adalah antara 0.2% hingga melebihi 100% daripada jumlah perbelanjaan yang melebihi peruntukan. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.17.**

JADUAL 2.17
PEMBAYARAN AP58(a) PADA TAHUN 2019 YANG MENYEBABKAN PERBELANJAAN MELEBIHI PERUNTUKAN DI KEMENTERIAN

BIL.	KEMENTERIAN	PERBELANJAAN MELEBIHI PERUNTUKAN (RM Juta)	PERBELANJAAN AP58(a) (RM Juta)	PERATUSAN PERBELANJAAN AP58(a) (%)
1.	Perbendaharaan Malaysia	1,751.52	218.63	12.5
2.	Kesihatan Malaysia	1,179.92	94.01	8.0
3.	Pendidikan Malaysia	623.70	30.34	4.9
4.	Perumahan dan Kerajaan Tempatan	611.03	5.34	0.9
5.	Pertahanan	362.88	44.26	12.2
6.	Pertanian dan Industri Asas Tani	313.27	3.82	1.2
7.	Perdagangan Antarabangsa dan Industri	75.46	1.86	2.5

BIL.	KEMENTERIAN	PERBELANJAAN MELEBIHI PERUNTUKAN (RM Juta)	PERBELANJAAN AP58(a) (RM Juta)	PERATUSAN PERBELANJAAN AP58(a) (%)
8.	Air, Tanah dan Sumber Asli	58.24	2.63	4.5
9.	Industri Utama	40.36	0.19	0.5
10.	Hal Ehwal Ekonomi	39.37	0.09	0.2
11.	Kerja Raya	15.97	457.88	>100.0
12.	Luar Negeri	13.93	0.66	4.7
	JUMLAH KESELURUHAN	**5,085.65**	**859.71**	**16.9**

Sumber: Nota 5(b), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019, Rekod iGFMAS dan Rekod JANM Negeri/Kementerian

iv. Sehingga bulan Jun 2020, sejumlah RM678.91 juta bayaran bagi AP58(a) telah diselesaikan menggunakan peruntukan mengurus tahun 2020. Sejumlah RM20.50 juta daripadanya atau 3.0% adalah bagi tuntutan tahun 2018 dan sebelumnya.

Pernyataan Audit

Setiap kementerian dan jabatan hendaklah memastikan hanya bil atau tuntutan bulan Disember dibenarkan untuk dibayar di bawah AP58(a). Bil atau tuntutan bulan Januari hingga November tahun semasa sepatutnya dijelaskan dalam tahun kewangan semasa. Sekiranya kelewatan pembayaran disebabkan kecuaian pegawai, bayaran perlu dibuat di bawah Arahan Perbendaharaan 59.

7. AKAUN PINJAMAN DISATUKAN

7.1. Akaun Pinjaman Disatukan mengakaunkan urus niaga pinjaman dalam dan luar negeri mengikut akta berkaitan. Pada akhir tahun 2019, baki terkumpul Akaun Pinjaman Disatukan adalah berjumlah RM16.277 bilion. Jumlah ini telah meningkat sejumlah RM1.053 bilion atau 6.9% berbanding dengan tahun 2018 yang berjumlah RM15.224 bilion. Peningkatan baki ini disebabkan jumlah yang dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan pada tahun 2019 adalah sebanyak RM54.456 bilion iaitu telah berkurangan sejumlah RM17.909 bilion atau 24.7% berbanding dengan RM72.365 bilion pada tahun 2018. Baki pinjaman sejumlah RM12.500 bilion daripada RM16.277 bilion dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan pada 25 September 2020 selepas mendapat kelulusan Dewan Rakyat pada 27 Ogos 2020. Kedudukan Akaun Pinjaman Disatukan pada akhir tahun 2019 berbanding tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.18**.

JADUAL 2.18
KEDUDUKAN AKAUN PINJAMAN DISATUKAN
PADA TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BUTIRAN	AMAUN		PERUBAHAN	
	TAHUN 2019	TAHUN 2018		
	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(%)
Baki Pada 1 Januari	**15,224.12**	**33,482.40**	**(18,258.28)**	**(54.5)**
Terimaan:	**138,558.88**	**131,599.41**	**6,959.47**	**5.3**
Dalam Negeri	131,254.93	131,563.68	(308.75)	(0.2)
Luar Negeri	7,303.95	35.73	7,268.22	>100.0
Bayaran:	**(83,049.59)**	**(77,492.35)**	**5,557.24**	**7.2**
Dalam Negeri	(82,722.69)	(77,136.48)	5,586.21	7.2
Luar Negeri	(326.90)	(355.87)	(28.97)	(8.1)
Pindahan Ke Kumpulan Wang Pembangunan	**(54,456.03)***	**(72,365.34)**	**(17,909.31)**	**(24.7)**
Baki Pada 31 Disember	**16,277.38**	**15,224.12**	**1,053.26**	**6.9**

Sumber: Nota 6, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018
Nota: *Terdiri daripada RM41.151 bilion pindahan bagi pinjaman baharu tahun 2019 dan sejumlah RM13.305 bilion pindahan bagi pinjaman tahun 2018

7.2. Kerajaan Persekutuan telah membuat pinjaman dari dalam dan luar negeri bagi menampung defisit perbelanjaan pembangunan dan membayar balik pinjaman. Pada tahun 2019, Kerajaan telah menerbitkan Bon Samurai berjumlah JPY200 bilion bersamaan dengan RM7.243 bilion. Kadar kupon bon adalah 0.53% setahun dan akan matang pada tahun 2029. Sungguhpun kadar kupon yang dikenakan adalah berkadar tetap dalam mata wang Yen Jepun, namun jumlah faedah dan prinsipal yang dibayar oleh Kerajaan adalah bergantung kepada perubahan kadar tukaran semasa antara mata wang Yen Jepun dan Ringgit Malaysia. Penerbitan Bon Samurai ini menyumbang kepada peningkatan terimaan pinjaman luar negeri sebanyak 98.2% daripada keseluruhan terimaan pinjaman luar negeri tahun 2019.

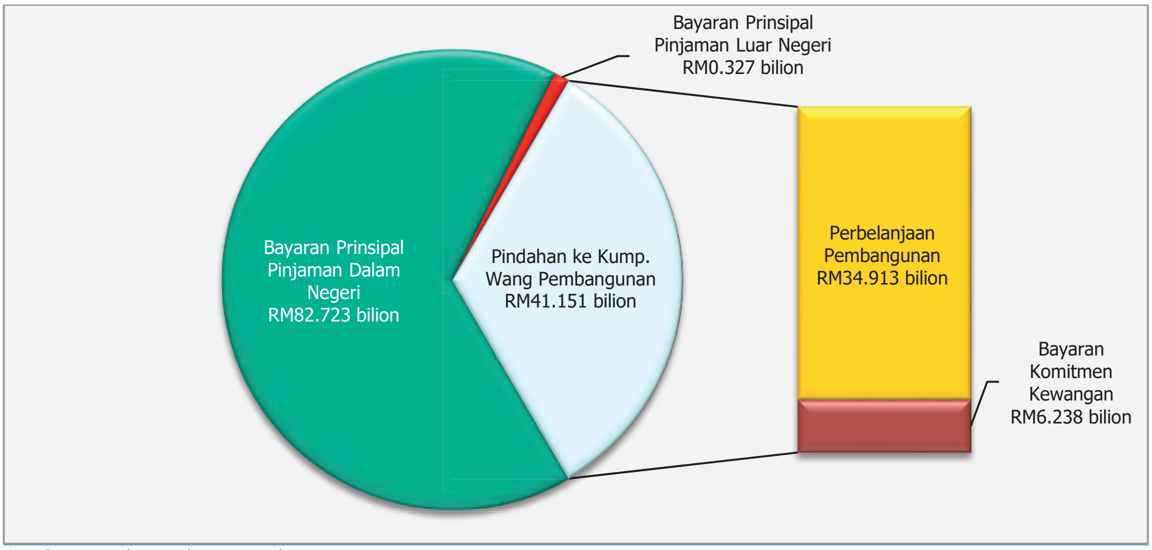
7.3. Pada 12 September 2019, bayaran faedah kali pertama Bon Samurai telah dilunaskan sejumlah RM20.74 juta. **Kadar tukaran mata wang JPY semasa bayaran dilunaskan adalah lebih tinggi sebanyak 7.7% berbanding kadar pada tarikh bon diterbitkan pada bulan Mac 2019.**

7.4. Analisis Audit terhadap **pinjaman baharu berjumlah RM138.559 bilion yang diterima pada tahun 2019 mendapati sejumlah RM83.050 bilion atau 59.9% daripadanya, digunakan untuk bayaran balik prinsipal pinjaman yang matang pada tahun 2019.** Bayaran balik prinsipal meningkat sejumlah RM5.558 bilion atau 7.2% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM77.492 bilion. Sejumlah RM82.723 bilion atau 99.6% adalah bayaran balik pinjaman dalam negeri, manakala RM0.327 bilion atau 0.4% adalah bayaran balik hutang luar negeri.

7.5. Sejumlah RM41.151 bilion atau 29.7% dari terimaan pinjaman tahun 2019 telah dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan iaitu meningkat sejumlah RM2.268 bilion atau 5.8% berbanding pindahan yang dibuat pada tahun 2018 yang berjumlah RM38.883 bilion. **Hanya sejumlah RM34.913 bilion atau 84.8% daripada pindahan tersebut digunakan untuk perbelanjaan pembangunan, manakala RM6.238 bilion atau 15.2% telah digunakan untuk membayar Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta dan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan.**

7.6. Ini menjadikan **jumlah bayaran liabiliti Kerajaan bagi tahun 2019 berjumlah RM89.288 bilion atau 64.4% daripada keseluruhan terimaan pinjaman tahun kewangan 2019.** Ringkasan penggunaan terimaan pinjaman baharu tahun 2019 adalah seperti dalam **Carta 2.3**.

CARTA 2.3
PENGGUNAAN TERIMAAN PINJAMAN BAHARU TAHUN 2019



Sumber: Analisis Jabatan Audit Negara

Maklum balas Kementerian Kewangan yang diterima pada 24 September 2020

Kerajaan sentiasa memastikan peruntukan bayaran khidmat hutang yang dibiayai oleh Akaun Hasil Disatukan diberikan keutamaan berbanding perbelanjaan lain. Sehingga kini, Kerajaan tidak pernah gagal dan sentiasa mematuhi jadual bayaran faedah atau keuntungan pinjaman dan membiayai hutang yang matang.

Pada masa ini, Kerajaan mengguna pakai Kerangka Fiskal Jangka Sederhana sebagai panduan dalam menggubal strategi ke arah konsolidasi fiskal jangka masa sederhana, di

samping selari dengan Rancangan Malaysia jangka panjang. Kerajaan juga dalam proses merangka Akta Tanggungjawab Fiskal untuk mengukuhkan tadbir urus, ketelusan dan akauntabiliti dalam pengurusan fiskal.

Dari aspek pengurusan hutang, Kerajaan mengutamakan pinjaman dalam negeri bagi memastikan risiko tukaran mata wang asing dan kos pinjaman yang lebih rendah.

Pernyataan Audit

Kesemua terimaan pinjaman hendaklah dipindahkan dari Akaun Pinjaman Disatukan ke Kumpulan Wang Pembangunan dalam tahun kewangan yang sama. Pindahan ini akan mengurangkan defisit terkumpul Kumpulan Wang Pembangunan yang besar mencecah RM24.700 bilion pada akhir tahun 2019.

8. AKAUN AMANAH DISATUKAN

Akaun Amanah Disatukan terdiri daripada Kumpulan Wang Amanah Kerajaan, Kumpulan Wang Amanah Awam dan Akaun Deposit. Pada akhir tahun 2019, baki Akaun Amanah Disatukan adalah RM31.090 bilion berbanding RM25.823 bilion pada akhir tahun 2018. Peningkatan ketara adalah disebabkan oleh peningkatan baki Kumpulan Wang Amanah Kerajaan daripada RM3.752 bilion pada akhir tahun 2018 kepada RM10.428 bilion pada akhir tahun 2019. Kedudukan baki Akaun Amanah Disatukan pada akhir tahun 2019 berbanding tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.19.**

JADUAL 2.19
BAKI AKAUN AMANAH DISATUKAN
PADA AKHIR TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BIL.	KATEGORI AKAUN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Kumpulan Wang Amanah Kerajaan	10,428.41	3,752.29	6,676.12	177.9
2.	Kumpulan Wang Amanah Awam	9,494.21	10,211.40	(717.19)	(7.0)
3.	Deposit	11,167.55	11,859.11	(691.56)	(5.8)
JUMLAH		**31,090.17**	**25,822.80**	**5,267.37**	**20.4**

Sumber: Nota 7, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

8.1. Kumpulan Wang Amanah Kerajaan

Kumpulan Wang Amanah Kerajaan ditubuhkan di bawah Seksyen 10, Akta Tatacara Kewangan 1957. Sebahagian Kumpulan Wang ini merupakan kumpulan wang pusingan, manakala yang lain adalah bayaran langsung. Peruntukan yang disalurkan dalam Kumpulan Wang Amanah ini perlu dikendalikan mengikut peraturan yang ditetapkan oleh

undang-undang dan Arahan Amanah yang berkaitan. Kumpulan Wang Amanah Kerajaan dikategorikan kepada dua (2) iaitu Kumpulan Wang Pembangunan dan Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan. Kedudukan kedua-dua Kumpulan Wang pada akhir tahun 2019 dan 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.20.**

JADUAL 2.20
KEDUDUKAN KUMPULAN WANG AMANAH KERAJAAN
PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	KATEGORI AKAUN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Kump. Wang Pembangunan	(24,700.42)	(27,785.78)	3,085.36	11.1
2.	Pelbagai Kump. Wang Amanah Kerajaan	35,128.83	31,538.07	3,590.76	11.4
JUMLAH		**10,428.41**	**3,752.29**	**6,676.12**	**177.9**

Sumber: Nota 7, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

8.1.1. Kumpulan Wang Pembangunan

Pada tahun 2019, terimaan Kumpulan Wang Pembangunan adalah berjumlah RM57.259 bilion. Caruman daripada Akaun Hasil Disatukan berkurangan sejumlah RM0.850 bilion atau 44.2% kepada RM1.072 bilion berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM1.922 bilion. Pindahan daripada Akaun Pinjaman Disatukan juga berkurangan sejumlah RM17.909 bilion atau 24.7% kepada RM54.456 bilion berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM72.365 bilion. Pelbagai terimaan meningkat sejumlah RM0.116 bilion kepada RM0.128 bilion yang **disebabkan oleh terimaan dividen pelaburan berjumlah RM0.067 bilion yang sebelum ini diakaunkan dalam Akaun Hasil Disatukan.** Kedudukan Kumpulan Wang Pembangunan pada tahun 2019 berbanding tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.21.**

JADUAL 2.21
KEDUDUKAN KUMPULAN WANG PEMBANGUNAN
PADA TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
Baki Pada 1 Januari	**(27,785.78)**	**(46,765.91)**	**18,980.13**	**40.6**
Terimaan :	**57,258.59**	**75,075.59**	**(17,817.00)**	**(23.7)**
Caruman dari Akaun Hasil Disatukan	*1,071.83*	*1,922.07*	*(850.24)*	*(44.2)*
Pindahan dari Akaun Pinjaman Disatukan	*54,456.03*	*72,365.34*	*(17,909.31)*	*(24.7)*
Terimaan Balik Pinjaman	*1,602.91*	*776.82*	*826.09*	*106.3*
Pelbagai Terimaan	*127.82*	*11.36*	*116.46*	*>100.0*
Bayaran :				
Perbelanjaan Pembangunan	**54,173.23**	**56,095.46**	**(1,922.23)**	**(3.4)**
Lebihan/(Kurangan)	**3,085.36**	**18,980.13**		
Baki Pada 31 Disember	**(24,700.42)**	**(27,785.78)**	**3,085.36**	**11.1**

Sumber: Nota 7 (a)(i), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

a. Perbelanjaan Pembangunan

i. Pada tahun 2019, Perbendaharaan Malaysia telah mengeluarkan Waran Am Bilangan 1 Tahun 2019 bagi tujuan perbelanjaan pembangunan berjumlah RM54.700 bilion. Peruntukan ini telah ditambah sejumlah RM1.838 bilion melalui pendahuluan daripada simpanan luar jangka. Selain itu, Perbendaharaan Malaysia juga telah mengeluarkan waran penyekatan peruntukan berjumlah RM4.760 bilion. Dengan ini, peruntukan muktamad bagi tahun 2019 adalah berjumlah RM51.778 bilion iaitu meningkat sejumlah RM7.279 bilion atau 16.4% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM44.499 bilion. Prestasi sebenar perbelanjaan pembangunan adalah berjumlah RM54.173 bilion iaitu melebihi peruntukan sejumlah RM2.395 bilion atau 104.6%. Jumlah perbelanjaan ini berkurangan sejumlah RM1.922 bilion atau 3.4% berbanding tahun sebelumnya. Perbandingan peruntukan dan perbelanjaan pembangunan bagi tahun 2019 dan 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.22.**

JADUAL 2.22
PERBANDINGAN PERUNTUKAN DAN PERBELANJAAN PEMBANGUNAN PADA TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
	2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
Peruntukan				
i. Anggaran Asal	54,700.00	46,000.00	8,700.00	18.9
ii. Tambahan Pertama Pendahuluan daripada Simpanan Luar Jangka	1,838.33	1,967.07	(128.74)	(6.5)
iii. Penguntukan Semula Perbelanjaan Pembangunan	-	6,229.80	(6,229.80)	(100.0)
JUMLAH	**56,538.33**	**54,196.87**	**2,341.46**	**4.3**
Waran Penyekatan Peruntukan	4,759.82	9,697.55	(4,937.73)	(50.9)
JUMLAH	**51,778.51**	**44,499.32**	**7,279.19**	**16.4**
Perbelanjaan				
Perbelanjaan Sebenar	**54,173.24**	**56,095.46**	**(1,922.22)**	**(3.4)**
Peratus Perbelanjaan (%)	**104.6**	**126.1***		

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia
Nota: *Pengiraan peratus perbelanjaan adalah tidak termasuk Anggaran Perbelanjaan Tambahan berjumlah RM15 bilion yang diluluskan Parlimen pada 4 April 2019

ii. Analisis Audit terhadap prestasi perbelanjaan pembangunan tahun 2019 bagi 25 kementerian atau jabatan mendapati perkara seperti berikut:

- **Sejumlah RM6.238 bilion daripada peruntukan pembangunan Kementerian Kewangan dibelanjakan bagi**

pelunasan komitmen Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta sejumlah RM2.825 bilion dan komitmen jaminan sejumlah RM3.413 bilion.

- **Sejumlah RM3.69 juta peruntukan yang diluluskan** pada tahun 2019 bagi tujuh (7) projek di lima (5) kementerian **tidak dibelanjakan langsung.** Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.23**.

JADUAL 2.23
PERUNTUKAN PEMBANGUNAN TIDAK DIBELANJAKAN

BIL.	KEMENTERIAN	PROJEK	AMAUN (RM Juta)
1.	Air, Tanah dan Sumber Asli	Rancangan Bekalan Air Negeri Kelantan	2.56
2.		Rancangan Bekalan Air Negeri Perlis	0.05
3.	Pendidikan Malaysia	Institut Aminuddin Baki	0.05
4.		Ubah Suai Naik Taraf Maktab Perguruan	0.55
5.	Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat	Pejabat Kebajikan Masyarakat Negeri / Daerah	0.36
6.	Tenaga, Sains, Teknologi, Alam Sekitar dan Perubahan Iklim	Pemodenan Dan Naik Taraf Planetarium Kuala Lumpur	0.11
7.	Wilayah Persekutuan	Promosi Dan Pembangunan Industri	0.01
JUMLAH KESELURUHAN			**3.69**

Sumber: Lampiran 2, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

- Perbelanjaan bagi **lima (5) projek di empat (4) kementerian telah melebihi peruntukan yang diluluskan berjumlah RM3.132 bilion.** Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.24**.

JADUAL 2.24
PERBELANJAAN PEMBANGUNAN MELEBIHI PERUNTUKAN

BIL.	KEMENTERIAN	PROJEK	PERUNTUKAN DILULUSKAN (RM Juta)	PERBELANJAAN SEBENAR (RM Juta)	PERBELANJAAN MELEBIHI PERUNTUKAN (RM Juta)
1.	Perbendaharaan Malaysia	Pelbagai Suntikan Ekuiti	5,599.83	6,977.65	1,377.82
2.	Pengangkutan	Meningkatkan Keupayaan KTM	3,157.96	4,390.27	1,232.31
3.		Bayaran Pampasan dan Premium Tanah di bawah Kementerian Pengangkutan	1.00	81.00	80.00
4.	Perumahan dan Kerajaan Tempatan	PR1MA	399.92	741.96	342.04
5.	Hal Ehwal Ekonomi	Lembaga Penyatuan dan Pemulihan Tanah Persekutuan	454.64	554.64	100.00
JUMLAH KESELURUHAN			**9,613.35**	**12,745.52**	**3,132.17**

Sumber: Lampiran 2, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

- Enam (6) kementerian telah membuat tambahan peruntukan (setelah mengambil kira waran pindah peruntukan, sekatan dan pendahuluan luar jangka) berjumlah RM12.03 juta pada tahun 2019 bagi membiayai enam (6) projek. **Bagaimanapun, peruntukan tambahan tersebut tidak dibelanjakan, malah perbelanjaan sebenar bagi projek berkenaan adalah kurang daripada peruntukan asal.** Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.25**.

JADUAL 2.25
TAMBAHAN PERUNTUKAN TIDAK DIBELANJAKAN

BIL.	KEMENTERIAN	PERUNTUKAN			PERBELANJAAN SEBENAR	BAKI PERUNTUKAN ASAL
		ASAL	TAMBAHAN	SEBENAR		
		(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)
1.	Pertahanan	410.00	6.08	416.08	406.35	3.65
2.	Pendidikan Malaysia	5.95	2.40	8.35	2.90	3.05
3.	Dalam Negeri	1.80	0.63	2.43	0.98	0.82
4.	Pembangunan Luar Bandar	32.00	2.63	34.63	31.50	0.50
5.	Tenaga, Sains, Teknologi, Alam Sekitar dan Perubahan Iklim	8.41	0.28	8.69	8.26	0.15
6.	Belia dan Sukan	3.00	0.01	3.01	2.94	0.06
JUMLAH		**461.16**	**12.03**	**473.19**	**452.93**	**8.23**

Sumber: Lampiran 2, Penyata Perbelanjaan Pembangunan

8.1.2. Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan

Pada akhir tahun 2019, baki Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan adalah berjumlah RM35.129 bilion, iaitu meningkat sejumlah RM3.591 bilion atau 11.4% berbanding dengan tahun 2018 yang berjumlah RM31.538 bilion.

a. Pendahuluan Diri Pembayaran Di Bawah Arahan Perbendaharaan 59

i. Bayaran sesuatu bil yang dikemukakan dengan sempurnanya oleh pembekal bagi barang atau perkhidmatan yang dipesan dan dibekalkan dengan suci hati kepada Kerajaan tidak boleh ditahan oleh sebab apa-apa keraguan. Jika terdapat keraguan, pembayaran di bawah Arahan Perbendaharaan 59 (AP59) perlu dibuat dengan kelulusan Ketua Setiausaha Perbendaharaan Malaysia dan dipertanggungkan kepada Akaun Kumpulan Wang Pendahuluan Diri (Pegawai Awam) sementara menunggu siasatan dijalankan oleh kementerian atau jabatan. Pada tahun 2019, Perbendaharaan Malaysia telah meluluskan 49 permohonan Pendahuluan Diri berjumlah RM89.11 juta kepada

14 kementerian atau jabatan bagi pembayaran di bawah AP59. Amaun kelulusan ini meningkat sejumlah RM39.29 juta atau 78.9% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM49.82 juta. Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.26.**

JADUAL 2.26
PEMBAYARAN DI BAWAH AP59 YANG DILULUSKAN OLEH PERBENDAHARAAN MALAYSIA PADA TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	KEMENTERIAN/JABATAN	KELULUSAN PADA TAHUN 2019		KELULUSAN PADA TAHUN 2018	
		BIL. KES	JUMLAH (RM Juta)	BIL. KES	JUMLAH (RM Juta)
1.	Dalam Negeri	15	48.91	10	6.09
2.	Pertahanan	3	22.84	2	1.22
3.	Pendidikan Malaysia	9	8.67	4	3.54
4.	Kerja Raya	3	3.40	1	33.46
5.	Kesihatan Malaysia	5	1.93	1	1.08
JUMLAH KECIL		**35**	**85.75**	**18**	**45.39**
6.	Lain-lain	14	3.36	22	4.43
JUMLAH KESELURUHAN		**49**	**89.11**	**40**	**49.82**

Sumber: Dokumen dan Rekod Di Peringkat Kementerian/Jabatan

ii. Selaras dengan AP59, Pegawai Pengawal adalah dikehendaki mengemukakan kepada Perbendaharaan Malaysia laporan siasatan lengkap dengan menghuraikan sebab penyimpangan peraturan biasa boleh berlaku dalam tempoh 60 hari daripada tarikh pendahuluan diluluskan. **Pada tahun 2019, sebanyak 96 laporan siasatan perlu dikemukakan kepada Perbendaharaan Malaysia. Sebanyak 72 laporan siasatan telah dikemukakan, namun 17 daripadanya telah lewat dikemukakan antara lapan (8) hingga 1,231 hari. Kementerian Dalam Negeri dan Jabatan Perdana Menteri masih belum mengemukakan laporan siasatan masing-masing sebanyak 19 dan lima (5) kes pembayaran di bawah AP59 walaupun telah melebihi tempoh 60 hari. Tempoh kelewatan sehingga 31 Disember 2019 adalah antara lapan (8) hingga 999 hari.** Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.27.**

JADUAL 2.27
KELEWATAN MENGEMUKAKAN LAPORAN SIASATAN

BIL.	KEMENTERIAN/ JABATAN	LAPORAN SIASATAN DIKEMUKAKAN PADA TAHUN 2019			LAPORAN SIASATAN BELUM DIKEMUKAKAN		
		BIL. KES	AMAUN (RM Juta)	TEMPOH KELEWATAN* (Hari)	BIL. KES	AMAUN (RM Juta)	TEMPOH KELEWATAN SEHINGGA 31. 12. 2019*
1.	Kesihatan Malaysia	2	1.73	8 dan 190	-	-	-

BIL.	KEMENTERIAN/ JABATAN	LAPORAN SIASATAN DIKEMUKAKAN PADA TAHUN 2019			LAPORAN SIASATAN BELUM DIKEMUKAKAN		
		BIL. KES	AMAUN (RM Juta)	TEMPOH KELEWATAN* (Hari)	BIL. KES	AMAUN (RM Juta)	TEMPOH KELEWATAN SEHINGGA 31. 12. 2019*
2.	Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat	1	0.62	31	-	-	-
3.	Pelancongan, Seni dan Budaya	1	0.08	42	-	-	-
4.	Dalam Negeri	13	5.23	192 - 1,231	19	53.00	8 - 999
5.	Jabatan Perdana Menteri	-	-	-	5	0.76	43 - 297
JUMLAH		**17**	**7.66**	**8 - 1,231**	**24**	**53.76**	**8 - 999**

Sumber: Dokumen dan Rekod Di Peringkat Kementerian/Jabatan
Nota: *Tempoh dikira selepas 60 hari daripada tarikh pendahuluan diluluskan oleh Perbendaharaan Malaysia

iii. Sehingga akhir tahun 2019, baki pendahuluan yang belum dilaraskan adalah berjumlah RM130.40 juta melibatkan 10 kementerian atau jabatan. Sejumlah RM44.43 juta atau 34.1% daripadanya adalah baki yang dibawa ke hadapan dari tahun sebelumnya melibatkan lima (5) kementerian atau jabatan. Pendahuluan diri bagi pembayaran di bawah AP59 yang diluluskan pada tahun 2018 dan sebelumnya tetapi belum dilaraskan sehingga penghujung tahun 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.28.**

JADUAL 2.28
PENDAHULUAN DIRI DI BAWAH AP59 TAHUN 2018 DAN SEBELUMNYA YANG BELUM DILARASKAN PADA AKHIR TAHUN 2019

BIL.	KEMENTERIAN/JABATAN	BAKI BELUM DILARASKAN (RM Juta)	KELULUSAN PENDAHULUAN (TAHUN)	CATATAN
1.	Kerja Raya	33.46	2015 dan 2018	Tiada Maklumat
2.	Dalam Negeri	10.21	2006 - 2018	Tiada Maklumat
3.	Pertanian dan Industri Asas Tani	0.56	2017 dan 2018	Pelarasan berjumlah RM160,227.48 selesai dilakukan pada 12 Mei 2020
4.	Komunikasi dan Multimedia Malaysia	0.16	2015 dan 2018	Pelarasan berjumlah RM18,612.00 selesai dilakukan pada 30 April 2020
5.	Jabatan Perdana Menteri	0.04	2018	Pelarasan berjumlah RM42,343.55 selesai dilakukan pada 6 Mei 2020
JUMLAH KESELURUHAN/TEMPOH		**44.43**	**2006 - 2018**	

Sumber: Dokumen dan Rekod Di Peringkat Kementerian/Jabatan

iv. Antara punca pendahuluan diri tersebut belum dilaraskan ialah kementerian atau jabatan lewat mengemukakan laporan siasatan kepada Perbendaharaan Malaysia dan sebahagian laporan yang dikemukakan tidak lengkap atau masih menunggu kelulusan pelarasan daripada Perbendaharaan Malaysia.

Pernyataan Audit

Laporan siasatan bagi bayaran di bawah Arahan Perbendaharaan 59 perlu disegerakan supaya tindakan terhadap pegawai terbabit dapat diambil tanpa kelewatan jika didapati bersalah.

8.2. Kumpulan Wang Amanah Awam

8.2.1. Kumpulan Wang Amanah Awam ditubuhkan di bawah Seksyen 9, Akta Tatacara Kewangan 1957 untuk mengakaunkan sumbangan wang daripada badan dan orang perseorangan kepada Kerajaan bagi tujuan tertentu. Pengurusan akaun ini perlu dibuat mengikut Arahan Amanah yang berkenaan. Kumpulan Wang Amanah Awam terdiri daripada Akaun Amanah Khas dan Akaun Amanah Am. Pada akhir tahun 2019, baki Kumpulan Wang Amanah Awam yang dilaporkan berjumlah RM9.494 bilion iaitu menurun sejumlah RM0.717 bilion atau 7.0% berbanding tahun 2018. Antara Kumpulan Wang Amanah Awam yang merekodkan penurunan adalah Akaun Amanah Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta sejumlah RM1.142 bilion dan Akaun Amanah Dana Khas sejumlah RM0.261 bilion. Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.29.**

JADUAL 2.29
KEDUDUKAN KUMPULAN WANG AMANAH AWAM
PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	KATEGORI AKAUN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Amanah Khas	3,309.51	3,130.83	178.68	5.7
2.	Amanah Am	6,184.70	7,080.57	(895.87)	(12.7)
JUMLAH		**9,494.21**	**10,211.40**	**(717.19)**	**(7.0)**

Sumber: Nota 7, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

8.2.2. Sebanyak dua (2) akaun amanah yang terlibat dalam pelunasan komitmen jaminan syarikat 1Malaysia Development Berhad (1MDB) berjumlah RM1.705 bilion setahun seperti berikut:

a. Tabung Harapan

Baki Akaun Amanah semasa penutupan akaun pada 16 Mei 2019 adalah berjumlah RM205.44 juta. Baki ini termasuk faedah simpanan tetap sejumlah RM0.81 juta. Kesemua dana tabung ini telah digunakan bagi membiayai kupon 1MDB pada bulan Mei dan November 2019. Pada 31 Disember 2019, Tabung Harapan adalah berbaki sifar.

b. Akaun Amanah Mendapatkan Kembali Aset

Akaun Amanah ini ditubuhkan pada 14 Disember 2018 di bawah Seksyen 9, Akta Tatacara Kewangan 1957 (Akta 61). Akaun Amanah ini ditubuhkan untuk mengakaunkan terimaan dana daripada aktiviti mendapatkan kembali aset

berkaitan syarikat 1MDB dari dalam atau luar negara, keuntungan daripada pertukaran mata wang serta faedah dan dividen dari pelaburan simpanan tetap. Wang daripada akaun amanah ini antaranya digunakan untuk membayar hutang syarikat 1MDB, menampung kos operasi syarikat dan akaun amanah serta pelaburan simpanan tetap. Sejumlah RM2.170 bilion telah diterima pada tahun 2019 dan sejumlah RM791.41 juta telah dibelanjakan bagi pelunasan kupon 1MDB. Pada 31 Disember 2019, baki akaun amanah ini berjumlah RM695.81 juta.

8.3. Akaun Deposit

8.3.1. Deposit merupakan wang yang diterima oleh Kerajaan khusus bagi sesuatu maksud yang ditetapkan di bawah undang-undang atau perjanjian. Deposit hendaklah dikembalikan melalui bayaran balik atau pelarasan apabila mencapai maksud yang ditetapkan. Akaun Deposit terdiri daripada Deposit Am dan Deposit Pelarasan. Deposit Am adalah wang yang diterima untuk maksud tertentu seperti Wang Tak Dituntut, Wang Jaminan Pelaksanaan dan Deposit Mahkamah Tinggi. Pada akhir tahun 2019, Deposit Am yang dipegang oleh Kerajaan adalah berjumlah RM10.926 bilion iaitu meningkat sejumlah RM0.133 bilion atau 1.2% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM10.793 bilion.

8.3.2. Deposit Pelarasan adalah akaun sementara yang digunakan sebelum bayaran atau pelarasan dibuat kepada akaun tertentu seperti Akaun Deposit Pelarasan Cek Terbatal, Akaun Pembatalan Bayaran Pindahan Dana Elektronik (EFT) dan Akaun Terimaan Tidak Diperuntukkan. Baki Akaun Deposit Pelarasan menurun sejumlah RM0.825 bilion daripada RM1.066 bilion pada akhir tahun 2018 kepada RM0.241 bilion pada akhir tahun 2019. Penurunan ini antaranya disebabkan pelarasan telah dibuat terhadap cek terbatal berjumlah RM9 juta, pembatalan bayaran EFT berjumlah RM62 juta dan pelarasan bagi terimaan tidak diperuntukkan berjumlah RM750 juta. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.30.**

JADUAL 2.30
KEDUDUKAN AKAUN DEPOSIT PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	KATEGORI DEPOSIT	BAKI PADA 31.12.2019 (RM Juta)	BAKI PADA 31.12.2018 (RM Juta)	PERUBAHAN	
				(RM Juta)	(%)
1.	Deposit Am	10,926.43	10,792.82	133.61	1.2
2.	Deposit Pelarasan	241.11	1,066.29	(825.18)	(77.4)
JUMLAH		**11,167.54**	**11,859.11**	**(691.57)**	**(5.8)**

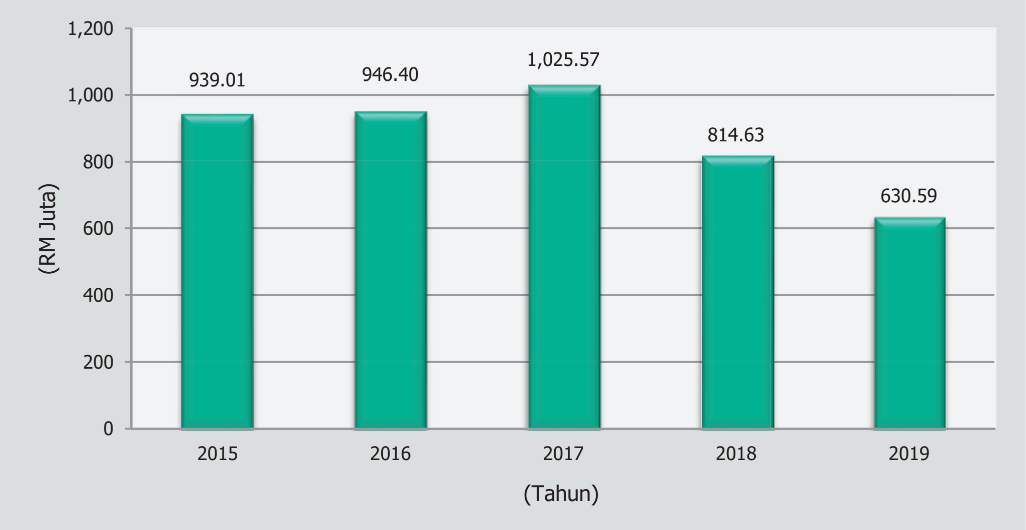
Sumber: Nota 7, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

9. WANG PENDAHULUAN KONTRAKTOR

9.1. Wang Pendahuluan Kontraktor (WPK) adalah bayaran pendahuluan yang dibenarkan kepada kontraktor tempatan yang memerlukan modal untuk melaksanakan kerja awalan. Semua bayaran pendahuluan dicaj terus kepada vot projek berkenaan. Kementerian atau jabatan perlu menyelenggara akaun subsidiari mengenainya bagi merekodkan bayaran pendahuluan ini yang akan diselaraskan melalui potongan yang dibuat daripada bayaran kemajuan projek. Semua pendahuluan berkaitan perlu diselaraskan selewat-lewatnya pada tahap 75% kemajuan kerja. Peraturan dan syarat bagi bayaran pendahuluan ini dinyatakan dalam Pekeliling Perbendaharaan Malaysia - PK4.

9.2. Wang Pendahuluan Kontraktor yang dikenakan kepada perbelanjaan mengurus, pembangunan dan akaun amanah yang belum dikutip balik pada akhir tahun 2019 adalah berjumlah RM630.59 juta. Jumlah ini melibatkan 147 buah projek pembangunan dan enam (6) buah projek Amanah PFI. Jumlah tersebut berkurangan sejumlah RM184.04 juta atau 22.6% berbanding tahun 2018. **Carta 2.4** menunjukkan trend baki WPK bagi tempoh lima (5) tahun.

CARTA 2.4
BAKI WANG PENDAHULUAN KONTRAKTOR YANG BELUM DIKUTIP BALIK PADA AKHIR TAHUN 2015 HINGGA TAHUN 2019



Sumber: Nota 12, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2015 hingga 2019

9.3. Baki WPK yang belum dikutip balik untuk lapan (8) kementerian walaupun projek telah ditamatkan atau terbengkalai adalah berjumlah RM83.72 juta iaitu berkurangan sejumlah RM15.30 juta atau 15.5% berbanding pada tahun 2018 yang berjumlah RM99.02 juta. Pengurangan ini antaranya disebabkan hapus kira berjumlah RM13.46 juta. Kedudukan WPK bagi projek yang telah ditamatkan atau terbengkalai mengikut kementerian adalah seperti dalam **Jadual 2.31**.

JADUAL 2.31
KEDUDUKAN WANG PENDAHULUAN KONTRAKTOR BAGI PROJEK DITAMATKAN ATAU TERBENGKALAI MENGIKUT KEMENTERIAN

BIL.	KEMENTERIAN	MAKLUMAT PROJEK DITAMATKAN ATAU TERBENGKALAI			
		BIL. SYARIKAT	TAHAP SIAP PROJEK (%)	BAKI WANG PENDAHULUAN (RM Juta)	TAHUN KONTRAK DITAMATKAN
1.	Pendidikan Malaysia	12	78.0 – 86.7	24.49	2009-2019
2.	Kerja Raya	11	21.0 – 72.0	18.88	2005-2017
3.	Dalam Negeri	2	51.0 – 68.4	4.45	2008-2009
4.	Pertahanan	2	7.0 – 39.0	17.49	2009
5.	Pengangkutan	2	57.6 – 65.0	14.31	2016
6.	Belia dan Sukan	2	36.0*	1.12	2008-2018
7.	Perumahan dan Kerajaan Tempatan	1	Tidak Berkenaan	1.21	2018
8.	Wilayah Persekutuan	1	56.1	1.77	2017
JUMLAH		**33**	**7.0 – 86.7**	**83.72**	**2005-2019**

Sumber: Dokumen dan Rekod Di Peringkat Kementerian
Nota: *Projek siap bagi satu (1) syarikat di Kementerian Belia dan Sukan

9.4. Analisis Audit terhadap 33 syarikat mendapati projek bagi 29 syarikat telah ditamatkan atau terbengkalai sebelum mencapai tahap 75% kemajuan kerja. Projek bagi dua (2) syarikat di bawah Kementerian Pendidikan Malaysia telah ditamatkan atau terbengkalai pada tahap 78.0% hingga 86.7% dan satu (1) syarikat di Kementerian Belia dan Sukan tiada maklumat peratus siap semasa projek ditamatkan atau terbengkalai. Antara tindakan yang telah diambil oleh kementerian untuk mengutip balik WPK ialah membuat tuntutan melalui mahkamah yang mana sebahagiannya masih di dalam proses timbang tara oleh pihak mahkamah dan menghapus kira baki WPK.

9.5. Antara sebab baki Wang Pendahuluan masih belum dibayar balik sehingga 31 Disember 2019 adalah disebabkan Wang Jaminan Pelaksanaan atau Jaminan Bank telah tamat tempoh, syarikat telah menghentikan operasi atau dalam proses penggulungan atau proses timbang tara serta proses perundangan mengambil masa yang lama.

Pernyataan Audit

Syarat yang ditetapkan dalam Pekeliling Perbendaharaan Malaysia - PK4.1 yang menghendaki Pegawai Penguasa memastikan supaya potongan bagi bayaran pendahuluan dapat diselesaikan selewat-lewatnya semasa projek siap pada tahap kemajuan 75% perlu dikaji semula. Ini kerana terdapat projek yang ditamatkan atau terbengkalai sebelum projek mencapai tahap kemajuan 50% siap.

10. PENYATA AKAUN MEMORANDUM

Penyata Akaun Memorandum menunjukkan sebahagian aset dan liabiliti Kerajaan Persekutuan yang tidak dinyatakan dalam Penyata Kedudukan Kewangan. Penyata ini terdiri daripada Penyata Akaun Memorandum Aset dan Penyata Akaun Memorandum Liabiliti. Penyata Akaun Memorandum Aset menunjukkan kedudukan Akaun Belum Terima dan Pelaburan, manakala Penyata Akaun Memorandum Liabiliti menunjukkan kedudukan Hutang Persekutuan, Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta, Komitmen Kewangan dan Pelbagai Liabiliti. **Pada tahun 2019, kedudukan aset yang dilaporkan dalam Penyata Akaun Memorandum Aset (tidak termasuk harta tanah, loji dan peralatan) adalah berjumlah RM126.153 bilion iaitu hanya 11.7% dan jauh lebih rendah berbanding keseluruhan Liabiliti Persekutuan dalam Penyata Akaun Memorandum Liabiliti berjumlah RM1.080 trilion.**

10.1. Memorandum Aset

10.1.1. Akaun Belum Terima

Akaun Belum Terima (ABT) adalah sejumlah wang yang sepatutnya diterima oleh Kerajaan pada sesuatu masa tetapi masih belum diterima. Akaun Belum Terima terdiri daripada hasil, pinjaman dan hutang lain. Secara keseluruhannya, ABT Kerajaan Persekutuan pada akhir tahun 2019 adalah berjumlah RM94.115 bilion yang terdiri daripada Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut serta Pelbagai Akaun Belum Terima.

10.1.1.1. Pinjaman Dan Pendahuluan Boleh Dituntut

Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut merupakan pinjaman dan pendahuluan yang diberikan kepada Kerajaan negeri, syarikat, badan berkanun, pihak berkuasa tempatan, koperasi, pelbagai agensi dan perseorangan. Pada 31 Disember 2019, baki belum selesai prinsipal pinjaman dan pendahuluan boleh dituntut adalah berjumlah RM57.661 bilion iaitu menurun sejumlah RM0.137 bilion atau 0.2% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM57.798 bilion. Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.32**.

JADUAL 2.32
KEDUDUKAN BAKI BELUM SELESAI PINJAMAN DAN PENDAHULUAN BOLEH DITUNTUT PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	PINJAMAN DAN PENDAHULUAN BOLEH DITUNTUT	BAKI BELUM SELESAI PADA		PERUBAHAN	
		31.12.2019 (RM Juta)	31.12.2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Kerajaan negeri	16,344.32	18,221.26	(1,876.94)	(10.3)
	Pinjaman	15,122.89	16,961.13	(1,838.24)	(10.8)
	Pendahuluan	1,221.43	1,260.13	(38.70)	(3.1)

BIL.	PINJAMAN DAN PENDAHULUAN BOLEH DITUNTUT	BAKI BELUM SELESAI PADA		PERUBAHAN	
		31.12.2019 (RM Juta)	31.12.2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
2.	Syarikat	31,922.22	30,764.10	1,158.12	3.8
3.	Badan Berkanun	6,954.20	6,328.48	625.72	9.9
4.	Pihak Berkuasa Tempatan	185.25	192.12	(6.87)	(3.6)
5.	Koperasi	248.22	265.20	(16.98)	(6.4)
6.	Pelbagai Agensi	1,715.33	1,760.46	(45.13)	(2.6)
Jumlah Kecil		**57,369.54**	**57,531.62**	**(162.08)**	**(0.3)**
7.	Perseorangan	291.62	266.29	25.33	9.5
JUMLAH KESELURUHAN		**57,661.16**	**57,797.91**	**(136.75)**	**(0.2)**

Sumber: Nota 9(a)(i), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

Baki pinjaman boleh dituntut daripada syarikat mencatatkan peningkatan yang tertinggi iaitu sejumlah RM1.158 bilion atau 3.8% kepada RM31.922 bilion berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM30.764 bilion. Pada tahun 2019, sejumlah RM2.409 bilion pinjaman dikeluarkan kepada 10 syarikat seperti dalam **Jadual 2.33**.

JADUAL 2.33
PENGELUARAN PINJAMAN PADA TAHUN 2019

BIL.	NAMA PEMINJAM	PENGELUARAN PINJAMAN PADA TAHUN 2019 (RM Juta)	BAKI PINJAMAN PADA 31.12.2019* (RM Juta)
1.	FELCRA Berhad	652.38	3,078.69
2.	Lebuhraya Duke Fasa 3 Sdn. Bhd.	460.00	566.83
3.	Projek Lintasan Sungai Besi - Ulu Klang Sdn. Bhd.	350.00	1,302.00
4.	East Klang Valley Expressway Sdn. Bhd.	230.00	623.32
5.	Projek Lintasan Damansara - Shah Alam Sdn. Bhd.	220.00	749.00
6.	West Coast Expressway Sdn. Bhd.	219.00	1,729.00
7.	Sabah Electricity Sdn. Bhd.	190.08	2,459.34
8.	Bank Pertanian Malaysia Berhad	60.00	2,062.46
9.	Bank Pembangunan Malaysia Berhad	18.00	28.00
10.	Mount Miriam Cancer Hospital	9.05	9.05
JUMLAH PENGELUARAN		**2,408.51**	**12,607.69**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia
Nota: *Baki pinjaman adalah termasuk pokok, caj lanjutan tempoh tangguh (bagi FELCRA Berhad) dan faedah dipermodal

Berikut adalah analisis Audit terhadap pinjaman dan pendahuluan boleh dituntut termasuk tunggakan faedah pinjaman boleh dituntut yang berjumlah RM2.439 bilion. Bagaimanapun, analisis ini tidak termasuk baki pinjaman perseorangan yang berjumlah RM291.62 juta.

a. Tunggakan Bayaran Balik Pinjaman dan Pendahuluan

Berdasarkan rekod pinjaman dan pendahuluan Kerajaan negeri, syarikat, badan berkanun, pihak berkuasa tempatan, pelbagai agensi, perbadanan kemajuan negeri dan koperasi, 474 atau 46.0% daripada 1,030 akaun pinjaman mempunyai tunggakan bayaran balik pinjaman berjumlah RM11.654 bilion dengan **tempoh tunggakan antara satu (1) hingga 39 tahun.** Tunggakan bayaran balik pinjaman ini meningkat sejumlah RM0.784 bilion atau 7.2% berbanding akhir tahun 2018 yang berjumlah RM10.870 bilion. Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.34**.

JADUAL 2.34
KEDUDUKAN TUNGGAKAN BAYARAN BALIK PINJAMAN
PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	PEMINJAM	PINJAMAN ADA TUNGGAKAN							
		BIL. AKAUN	ADA TUNGGAKAN		TUNGGAKAN BAYARAN BALIK 31.12.2019	TUNGGAKAN BAYARAN BALIK 31.12.2018	PERUBAHAN	(%)	TEMPOH*
			BIL.	(%)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)		(TAHUN)
1.	Kerajaan negeri	877	392	44.7	4,308.26	4,785.31	(477.05)	10.0	1 – 39
2.	Syarikat**	111	53	47.7	6,518.35	5,328.29	1,190.06	22.3	1 – 12
3.	Badan Berkanun	11	10	90.9	419.29	420.61	(1.32)	0.3	1 - 29
4.	Pihak Berkuasa Tempatan	4	1	25.0	42.02	42.02	-	-	27
5.	Pelbagai Agensi	16	7	43.8	306.84	249.91	56.93	22.8	1 - 9
6.	Koperasi	11	11	100.0	59.83	44.19	15.64	35.4	3 – 39
JUMLAH/TEMPOH		**1,030**	**474**	**46.0**	**11,654.59**	**10,870.33**	**784.26**	**7.2**	**1 - 39**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia
Nota:
* Tempoh tunggakan ansuran di Jadual Bayaran Balik hingga tahun penyata kewangan diaudit
** Tidak termasuk tunggakan pinjaman syarikat Perwaja Terengganu Sdn. Bhd. yang telah diluluskan untuk dihapus kira

i. Tunggakan Bayaran Balik Pinjaman dan Pendahuluan Kerajaan Negeri

- Tunggakan bayaran balik pinjaman Kerajaan negeri pada 31 Disember 2019 yang berjumlah RM4.308 bilion mencatatkan penurunan sejumlah RM0.477 bilion atau 10.0% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM4.785 bilion. Penurunan tunggakan ini melibatkan pinjaman kepada negeri Johor, Kelantan, Perlis, Sarawak dan Terengganu. Bagaimanapun, tunggakan bayaran balik pinjaman bagi tujuh (7) negeri iaitu Kedah, Melaka, Negeri Sembilan, Pahang, Perak, Sabah dan Selangor telah mencatatkan peningkatan.

- Sejumlah RM0.822 bilion atau 14.4% telah dibayar balik oleh Kerajaan negeri pada tahun 2019 berbanding dengan RM5.711 bilion yang sepatutnya dibayar balik (tunggakan tahun 2018 dan anuiti tahun 2019). Kedudukan tunggakan bayaran balik pinjaman Kerajaan negeri adalah seperti dalam **Jadual 2.35.**

JADUAL 2.35
TUNGGAKAN BAYARAN BALIK PINJAMAN
KERAJAAN NEGERI PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	KERAJAAN NEGERI	PINJAMAN			TUNGGAKAN BAYARAN BALIK					
		BIL.	ADA TUNGGAKAN		PADA 31.12.2018	ANUITI TAHUN 2019	BAYARAN	PADA 31.12.2019	BEZA	TEMPOH
					(A)	(B)	(C)	(D)	[D-(A+B-C)]	
			BIL.	%	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(TAHUN)
1.	Johor	27	1	3.7	334.52	8.12	10.03	145.12	(187.49)*	26
2.	Kedah	99	88	88.9	1,159.11	112.37	27.38	1,244.10	-	1-32
3.	Kelantan	43	14	32.6	490.83	60.84	6.09	330.76	(214.82)***	1-39
4.	Melaka	56	55	98.2	516.67	61.10	10.21	563.56	(4.0)***	1-14
5.	Negeri Sembilan	19	18	94.7	276.48	48.78	7.98	317.28	-	1-16
6.	Pahang	133	122	91.7	1,270.54	151.59	33.86	1,388.27	-	1-38
7.	Perak	24	18	75.0	24.23	17.03	8.00	27.05	(6.21)***	1-9
8.	Perlis	37	25	67.6	244.28	13.36	6.61	181.47	(69.56)***	1-25
9.	Pulau Pinang	8	-	-	-	4.82	4.82	-	-	-
10.	Sabah	113	3	2.7	-	165.66	150.52	15.14	-	1
11.	Sarawak	231	1	0.4	46.53	209.41	550.03	33.26	327.35**	4
12.	Selangor	12	6	50.0	-	35.20	6.64	28.56	-	1
13.	Terengganu	75	41	54.7	422.12	37.27	-	33.69	(425.70)****	1-3
	JUMLAH	**877**	**392**	**44.7**	**4,785.31**	**925.55**	**822.17**	**4,308.26**	**(580.43)**	**1 - 39**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia
Nota:
* Hapus kira Pinjaman Luar Negeri dan bayaran tahun semasa melebihi anuiti tahun semasa bagi Negeri Johor
** Bayaran tahun semasa melebihi anuiti tahun semasa bagi Kerajaan Negeri Sarawak
*** Hapus kira pinjaman Kerajaan Negeri Kelantan, Melaka, Perak dan Perlis
**** Pelarasan bayaran balik pinjaman menggunakan 25% tunai Petroleum bersamaan RM425.70 juta bagi Negeri Terengganu

ii. Tunggakan Bayaran Balik Pinjaman Syarikat

- Pada 31 Disember 2019, sebanyak 53 pinjaman yang disalurkan kepada 29 syarikat mempunyai tunggakan bayaran balik pinjaman berjumlah RM6.518 bilion dengan **tempoh tunggakan antara satu (1) hingga 12 tahun.** Tunggakan ini meningkat sejumlah RM1.190 bilion atau 22.3% disebabkan prestasi bayaran balik syarikat hanya pada kadar 2.1% bersamaan dengan RM0.137 bilion berbanding dengan RM6.539 bilion yang sepatutnya dibayar balik (tunggakan tahun 2018 dan anuiti tahun 2019). Kedudukan tunggakan bayaran balik pinjaman syarikat pada akhir tahun 2019 dan tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.36**.

JADUAL 2.36
KEDUDUKAN TUNGGAKAN BAYARAN BALIK PINJAMAN SYARIKAT PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	SYARIKAT	PINJAMAN			TUNGGAKAN BAYARAN BALIK					
		BIL.	ADA TUNGGAKAN		PADA 31.12.2018	ANUITI TAHUN 2019	BAYARAN	PADA 31.12.2019	BEZA	TEMPOH
					(A)	(B)	(C)	(D)	[D-(A+B-C)]	
			BIL.	%	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(TAHUN)
1.	Agro Qas Sdn. Bhd.	1	1	100.0	8.36	-	-	8.36	-	9
2.	Airport Limo (M) Sdn. Bhd.	1	1	100.0	18.58	3.60	0.60	21.77	0.19	10
3.	Asia E-Learning Sdn. Bhd.	1	1	100.0	-	2.50	2.50	-	-	1
4.	A-Winn Global Market Services Sdn. Bhd.	1	1	100.0	5.53	-	-	5.53	-	10
5.	Cyberview Sdn. Bhd.	4	2	50.0	623.78	10.08	19.57	626.30	12.01	2-10
6.	Equal Concept Sdn. Bhd.	1	1	100.0	116.06	-	-	122.74	6.68	12
7.	Indah Water Konsortium Sdn. Bhd.	3	3	100.0	2,019.45	163.34	-	2,221.52	38.73	5-9
8.	JKP Sdn. Bhd.	2	1	50.0	18.26	0.44	0.45	19.23	0.98	8
9.	Keretapi Tanah Melayu Berhad	5	4	80.0	123.34	67.76	-	203.84	12.74	1-6
10.	Kumpulan Modal Perdana Sdn. Bhd.	4	3	75.0	89.76	51.50	-	146.86	5.60	3
11.	Lebuhraya Shapadu Sdn. Bhd.	1	1	100.0	33.49	-	0.65	32.84	-	8
12.	M.Y. Ikan Sdn. Bhd.	1	1	100.0	13.65	-	-	14.56	0.91	7
13.	Malaysia Building Society Berhad	1	1	100.0	60.22	-	0.87	59.35	-	11
14.	Malaysia Venture Capital Management Berhad	2	2	100.0	205.44	314.52	-	552.31	32.35	1-9
15.	Malaysian Technology Development Corporation Sdn. Bhd.	6	6	100.0	543.96	28.96	8.3	601.10	36.48	2-4
16.	MIMOS Berhad	1	1	100.0	2.85	-	-	2.85	-	9
17.	National Feedlot Corporation Sdn. Bhd.	1	1	100.0	92.67	17.49	-	112.25	2.09	6
18.	Perwaja Steel Sdn. Bhd.	1	1	100.0	165.58	-	-	174.95	9.37	12
19.	PKPS Agro Industries Sdn. Bhd.	3	3	100.0	40.65	5.31	-	45.96	-	9
20.	Premium Agro Products Sdn. Bhd.	1	1	100.0	55.99	-	-	55.99	-	8
21.	Sabah Electricity Sdn. Bhd.	20	4	20.0	225.48	130.63	72.84	321.7	38.43**	2-3
22.	SME Ordnance Sdn. Bhd.	1	1	100.0	13.4	-	-	14.17	0.77	9
23.	SRC International Sdn. Bhd.	3	3	100.0	324.75	319.81	-	657.51	12.95	1-4
24.	Syarikat Bekalan Air	4	4	100.0	-	15.05	5.65	9.42	0.02	1

BIL.	SYARIKAT	PINJAMAN			TUNGGAKAN BAYARAN BALIK					
		BIL.	ADA TUNGGAKAN		PADA 31.12.2018	ANUITI TAHUN 2019	BAYARAN	PADA 31.12.2019	BEZA	TEMPOH
					(A)	(B)	(C)	(D)	[D-(A+B-C)]	
			BIL.	%	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(TAHUN)
	Selangor Sdn. Bhd.									
25.	Syarikat Perumahan Negara Berhad	1	1	100.0	223.40	-	-	223.40	-	12
26.	Syarikat Tanjung Langsat Sdn. Bhd.	2	1	50.0	14.35	14.18	6.14	14.10	(8.29)***	3
27.	UDA Holdings Berhad	1	1	100.0	218.68	-	-	235.24	16.56	3
28.	Warisan Jengka Holdings (M) Sdn. Bhd.	1	1	100.0	2.46	0.65	-	3.11	-	5
29.	White Heron Dairy Farm Sdn. Bhd.	1	1	100.0	11.39	-	-	11.39	-	10
30.	Credit Guarantee Corporation Malaysia Berhad	3	-	-	3.39	19.82	19.82	-	(3.39)*	-
31.	FELCRA Berhad	33	-	-	53.37	45.30	-	-	(98.67)****	-
	JUMLAH	**111**	**53**	**47.7**	**5,328.29**	**1,210.94**	**137.39**	**6,518.35**	**116.51**	**1 - 12**

Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018
Nota:

* Pelarasan bayaran balik faedah pinjaman oleh Credit Guarantee Corporation Malaysia Berhad

** Sabah Electricity Sdn. Bhd. telah membuat bayaran penyelesaian penuh berjumlah RM29.97 juta bagi pinjaman bernombor 3650/2015/006 dan kenaan faedah lewat berjumlah RM8.46 juta ke atas empat (4) pinjaman lain

*** Pelarasan bayaran balik pinjaman dari Akaun Deposit Pinjaman Boleh Tuntut berjumlah RM8 juta kerana penstrukturan semula pinjaman Syarikat Tanjung Langsat Sdn. Bhd. Pelarasan hapus kira berjumlah RM0.52 juta termasuk kenaan faedah lewat tahun semasa berjumlah RM0.22 juta

**** Penjadualan semula pinjaman FELCRA Berhad melibatkan pelarasan berjumlah RM98.67 juta yang melibatkan 19 pinjaman. Bagi 17 pinjaman selain yang dinyatakan di atas, pelarasan dan kenaan faedah lewat bayaran balik pinjaman adalah berjumlah RM188.43 juta termasuk tunggakan faedah lewat Asia E-Learning Sdn. Bhd. yang berjumlah RM2,136.99

- Senarai 10 syarikat yang merekodkan bayaran balik pinjaman tertinggi bagi tahun 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.37**.

JADUAL 2.37
SENARAI 10 SYARIKAT
DENGAN BAYARAN BALIK PINJAMAN TERTINGGI BAGI TAHUN 2019

BIL.	SYARIKAT	BAYARAN DALAM NEGERI	BAYARAN LUAR NEGERI	JUMLAH BAYARAN	BAKI PINJAMAN PADA 31.12.2019*
		(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)
1.	Perbadanan Usahawan Nasional Berhad	95.04	-	95.04	98.58
2.	Pengurusan Aset Air Berhad	77.05	3.64	80.69	3,704.89
3.	Bank Pertanian Malaysia	73.95	-	73.95	2,062.46
4.	Sabah Electricity Sdn. Bhd.	29.97	42.87	72.84	2,601.27
5.	Iskandar Investment Berhad	51.06	-	51.06	388.28
6.	Bank Perusahaan Kecil & Sederhana Malaysia Berhad	27.38	12.05	39.43	1,012.20
7.	TEKUN Nasional	25.00	-	25.00	1,931.00
8.	Projek Lintasan Kota Sdn. Bhd.	24.37	-	24.37	95.83

BIL.	SYARIKAT	BAYARAN DALAM NEGERI	BAYARAN LUAR NEGERI	JUMLAH BAYARAN	BAKI PINJAMAN PADA 31.12.2019*
		(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)
9.	Credit Guarantee Corporation Malaysia Berhad	19.82	-	19.82	96.74
10.	Cyberview Sdn. Bhd.	19.57	-	19.57	660.69
JUMLAH		**443.21**	**58.56**	**501.77**	**12,651.94**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia
Nota: *Baki pinjaman adalah termasuk pokok, faedah dipermodal, tunggakan faedah dan faedah lewat

- Analisis Audit mendapati sebanyak **19 pinjaman melibatkan 12 syarikat tidak pernah dibayar balik dengan jumlah tunggakan sejumlah RM4.064 bilion sehingga 31 Disember 2019. Tempoh sepatutnya syarikat perlu membuat bayaran balik adalah antara tahun 2007 hingga 2019.** Antara sebab syarikat masih belum membuat bayaran balik pinjaman ialah syarikat dalam proses penggulungan (*winding up*), likuidasi, dalam tindakan mahkamah, dalam proses penstrukturan semula pinjaman dan hapus kira. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.38**.

JADUAL 2.38
SYARIKAT YANG TIDAK MEMBUAT BAYARAN BALIK PINJAMAN SEHINGGA 31 DISEMBER 2019

BIL.	SYARIKAT	BIL. PINJAMAN YANG TERLIBAT	TAHUN SEPATUTNYA BAYARAN BALIK	JUMLAH TUNGGAKAN	BAKI PINJAMAN PADA 31.12.2019*
				(RM Juta)	(RM Juta)
1.	Indah Water Konsortium Sdn. Bhd.	3	2011 & 2015	2,221.52	2,883.95
2.	SRC International Sdn. Bhd.	2	2017 & 2019	562.17	562.17
3.	Malaysia Technology Development Corporation Sdn. Bhd.	2	2016	367.36	367.36
4.	Malaysia Venture Capital Management Berhad	1	2019	338.37	338.37
5.	Syarikat Perumahan Negara Berhad	1	2007	223.40	223.40
6.	Keretapi Tanah Melayu Berhad	4	2014 & 2019	203.84	748.23
7.	Premium Agro Products Sdn. Bhd.	1	2012	55.99	55.99
8.	Kumpulan Modal Perdana Sdn. Bhd.	1	2017	30.30	62.35
9.	Sabah Electricity Sdn. Bhd.	1	2018	30.05	229.49
10.	M.Y. Ikan Sdn. Bhd.	1	2013	14.56	14.56
11.	White Heron Dairy Farm Sdn. Bhd.	1	2010	11.39	11.39
12.	A-Winn Global Market Services Sdn. Bhd.	1	2010	5.53	5.53
JUMLAH		**19**	**2007 - 2019**	**4,064.48**	**5,502.79**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia
Nota: *Baki pinjaman adalah termasuk pokok, faedah dipermodal, tunggakan faedah dan faedah lewat

- Pengiraan tunggakan pinjaman ini tidak termasuk tunggakan pinjaman Perwaja Terengganu Sdn. Bhd. sejumlah RM0.324 bilion dan baki pinjaman yang telah diluluskan hapus kira sejumlah RM2.480 bilion. Jumlah keseluruhan tunggakan pinjaman syarikat ini ialah RM2.804 bilion.

iii. Tunggakan Bayaran Balik Pinjaman Badan Berkanun

Pada 31 Disember 2019, empat (4) badan berkanun mempunyai tunggakan bayaran balik bagi 10 pinjaman berjumlah RM0.419 bilion dengan tempoh tunggakan antara satu (1) hingga 29 tahun. Tunggakan ini menurun sejumlah RM1.32 juta atau 0.3% berbanding RM0.420 bilion pada akhir tahun 2018. Penurunan tunggakan adalah pada kadar yang perlahan kerana badan berkanun hanya membayar balik pinjaman mengikut jumlah anuiti tahun semasa tanpa membayar tunggakan tahun terdahulu. Sejumlah RM0.02 juta yang merupakan faedah lewat telah dikenakan ke atas Perbadanan Kemajuan Ekonomi Negeri Perlis. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.39**.

JADUAL 2.39
KEDUDUKAN TUNGGAKAN BAYARAN BALIK PINJAMAN BADAN BERKANUN PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	BADAN BERKANUN	PINJAMAN			TUNGGAKAN BAYARAN BALIK					
		BIL.	ADA TUNGGAKAN		PADA 31.12.2018	ANUITI TAHUN 2019	BAYARAN	PADA 31.12.2019	BEZA	TEMPOH
					(A)	(B)	(C)	(D)	[D-(A+B-C)]	
			BIL.	%	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(TAHUN)
1.	Lembaga Kemajuan Kelantan Selatan	1	1	100	1.79	1.78	3.57	0.00*	0.00*	1
2.	Lembaga Kemajuan Terengganu Tengah	3	2	66.7	10.21	2.05	2.05	10.21	-	11 – 24
3.	Perbadanan Aset Keretapi	6	6	100	408.18	2.34	2.34	408.18	-	13 – 29
4.	Perbadanan Kemajuan Ekonomi Negeri Perlis	1	1	100	0.43	1.30	0.85	0.90	0.02	1
JUMLAH		**11**	**10**	**90.9**	**420.61**	**7.47**	**8.81**	**419.29**	**0.02**	**1 – 29**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia
Nota : *Tunggakan pinjaman bagi Lembaga Kemajuan Kelantan Selatan berjumlah RM2,935.65 adalah kenaan faedah lewat dalam tahun semasa

iv. Tunggakan Bayaran Balik Pihak Berkuasa Tempatan

Pada 31 Disember 2019, Dewan Bandaraya Kuala Lumpur mempunyai satu (1) tunggakan bayaran balik pinjaman bagi satu (1) pinjaman berjumlah RM42.02 juta dengan tempoh tunggakan pinjaman 27 tahun.

v. Tunggakan Bayaran Balik Pinjaman Pelbagai Agensi

Pada 31 Disember 2019, tiga (3) agensi mempunyai tunggakan bayaran balik pinjaman berjumlah RM306.84 juta dengan tempoh tunggakan bayaran balik pinjaman antara satu (1) hingga sembilan (9) tahun. Faedah lewat berjumlah RM0.99 juta dikenakan ke atas kesemua peminjam tersebut. Kedudukan tunggakan bayaran balik pinjaman pelbagai agensi adalah seperti dalam **Jadual 2.40**.

JADUAL 2.40
KEDUDUKAN TUNGGAKAN BAYARAN BALIK PINJAMAN PELBAGAI AGENSI PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	AGENSI	PINJAMAN			TUNGGAKAN BAYARAN BALIK					
		BIL.	ADA TUNGGAKAN		PADA 31.12.2018	ANUITI TAHUN 2019	BAYARAN	PADA 31.12.2019	BEZA	TEMPOH
					(A)	(B)	(C)	(D)	[D-(A+B-C)]	
			BIL.	%	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(TAHUN)
1.	Amanah Ikhtiar Malaysia	8	5	62.5	240.42	64.30	14.50	290.66	0.44	2 – 7
2.	Yayasan Pembangunan Ekonomi Islam Malaysia	7	1	14.3	-	43.38	37.24	6.15	0.01	1
3.	Yayasan Amanah Saham Anak Langkawi	1	1	100	9.49	-	-	10.03	0.54	9
JUMLAH/TEMPOH		**16**	**7**	**43.75**	**249.91**	**107.68**	**51.74**	**306.84**	**0.99**	**1 – 9**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia

vi. Tunggakan Bayaran Balik Pinjaman Koperasi

Pada 31 Disember 2019, tiga (3) koperasi mempunyai tunggakan bayaran balik pinjaman berjumlah RM59.83 juta dengan tempoh tunggakan adalah antara tiga (3) hingga 39 tahun. Kenaan faedah lewat berjumlah RM2.95 juta telah dikenakan ke atas tunggakan bagi Koperasi Pegawai-Pegawai Melayu Malaysia Berhad. Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.41**.

JADUAL 2.41
KEDUDUKAN TUNGGAKAN BAYARAN BALIK PINJAMAN KOPERASI PADA AKHIR TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	PEMINJAM	PINJAMAN			TUNGGAKAN BAYARAN BALIK					
		BIL.	ADA TUNGGAKAN		PADA 31.12.2018	ANUITI TAHUN 2019	BAYARAN	PADA 31.12.2019	BEZA	TEMPOH
					(A)	(B)	(C)	(D)	[D-(A+B-C)]	
			BIL.	%	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(TAHUN)
1.	Koperasi Belia Nasional Berhad	9	9	100	9.65	-	0.07	9.58	-	33 – 39

BIL.	PEMINJAM	PINJAMAN			TUNGGAKAN BAYARAN BALIK					
		BIL.	ADA TUNGGAKAN		PADA 31.12.2018	ANUITI TAHUN 2019	BAYARAN	PADA 31.12.2019	BEZA	TEMPOH
					(A)	(B)	(C)	(D)	[D-(A+B-C)]	
			BIL.	%	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(TAHUN)
2.	Koperasi Pembangunan Belia Negara Berhad	1	1	100	5.14	-	-	5.14	-	22
3.	Koperasi Pegawai-Pegawai Melayu Malaysia Berhad	1	1	100	29.40	13.41	0.65	45.11	2.95	3
JUMLAH/TEMPOH		**11**	**11**	**100**	**44.19**	**13.41**	**0.72**	**59.83**	**2.95**	**3 – 39**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia

Maklum balas Kementerian Kewangan yang diterima pada 28 Julai 2020

Keputusan hapus kira baki belum selesai bagi Koperasi Pembangunan Belia Negara Berhad berjumlah RM5,139,404.50 telah diluluskan oleh Menteri Kewangan pada 4 Februari 2020. Pelarasan hapus kira pinjaman telah dibuat oleh JANM pada 10 Mac 2020.

10.1.1.2. Pelbagai Akaun Belum Terima

a. Pelbagai Akaun Belum Terima (ABT) adalah terdiri daripada ABT Pinjaman dan Pendahuluan (selain Kementerian Kewangan), ABT Hasil, ABT Hutang-hutang Lain, ABT Faedah Pinjaman Boleh Dituntut dan ABT Wang Pendahuluan Diri. Pada 31 Disember 2019, Pelbagai ABT adalah berjumlah RM36.454 bilion setelah mengambil kira amaun hapus kira sejumlah RM1.175 bilion. Analisis Audit mendapati sejumlah RM19.330 bilion tunggakan Pelbagai ABT telah tertunggak antara satu (1) bulan hingga melebihi tempoh 10 tahun yang melibatkan 25 kementerian atau jabatan. Butiran terperinci adalah seperti dalam **Jadual 2.42**.

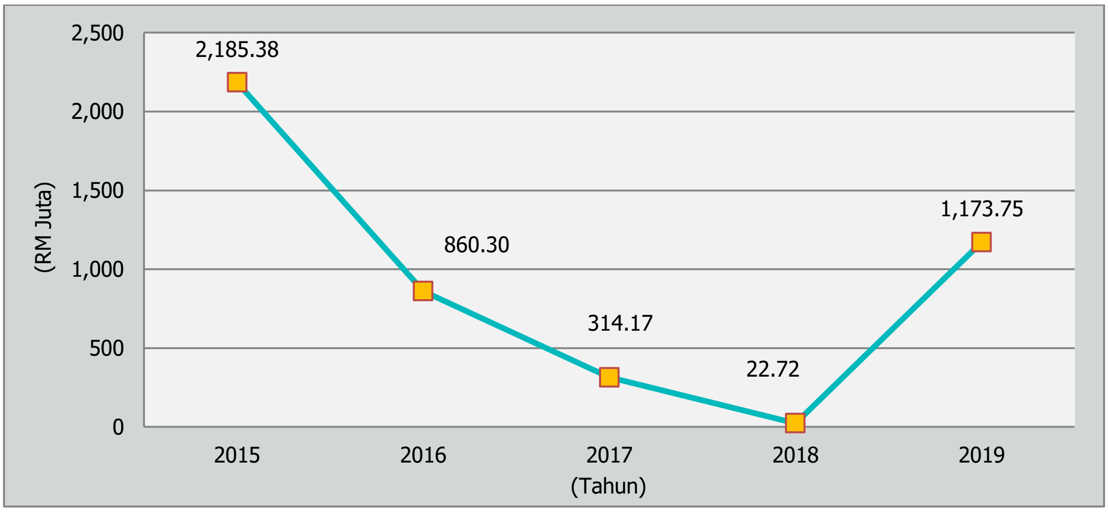
JADUAL 2.42
KEDUDUKAN ABT BERSIH PADA 31 DISEMBER 2019

BIL.	KEMENTERIAN/ JABATAN	JUMLAH ABT BERSIH			JUMLAH
		< 6 TAHUN	6 HINGGA 10 TAHUN	> 10 TAHUN	
		(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)	(RM Juta)
1.	Lembaga Hasil Dalam Negeri	22,015.93	1,395.67	3,188.85	26,600.45
2.	Perbendaharaan Malaysia	6,709.27	716.21	389.28	7,814.76
3.	Pendidikan Malaysia	147.95	227.59	315.38	690.92
4.	Kesihatan Malaysia	283.07	46.01	55.24	384.32
5.	Perdana Menteri	156.21	122.69	103.28	382.18
6.	Wilayah Persekutuan	24.30	5.43	50.05	79.78
7.	Pertahanan	56.79	0.97	2.27	60.03
8.	Lain-lain	308.98	70.01	62.19	441.18
JUMLAH KESELURUHAN		**29,702.50**	**2,584.58**	**4,166.54**	**36,453.62**

Sumber: Bahagian Pengurusan Audit Dalam, Jabatan Akauntan Negara Malaysia

b. Analisis Audit mendapati hapus kira tunggakan ABT yang berusia melebihi enam (6) tahun pada tahun 2019 meningkat sejumlah RM1.150 bilion kepada RM1.173 bilion berbanding RM22.72 juta pada akhir tahun 2018. Hapus kira tunggakan tertinggi melibatkan ABT Lembaga Hasil Dalam Negeri sejumlah RM1.055 bilion disebabkan oleh pembayar cukai telah meninggal dunia, bankrap, syarikat digulung dan dibubarkan. Trend hapus kira ABT yang berusia melebihi enam (6) tahun bagi tempoh 2015 hingga 2019 adalah seperti **Carta 2.5**.

CARTA 2.5
HAPUS KIRA TUNGGAKAN ABT BERUSIA MELEBIHI ENAM (6) TAHUN BAGI TEMPOH TAHUN 2015 HINGGA TAHUN 2019



Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2015 hingga 2019

Pernyataan Audit

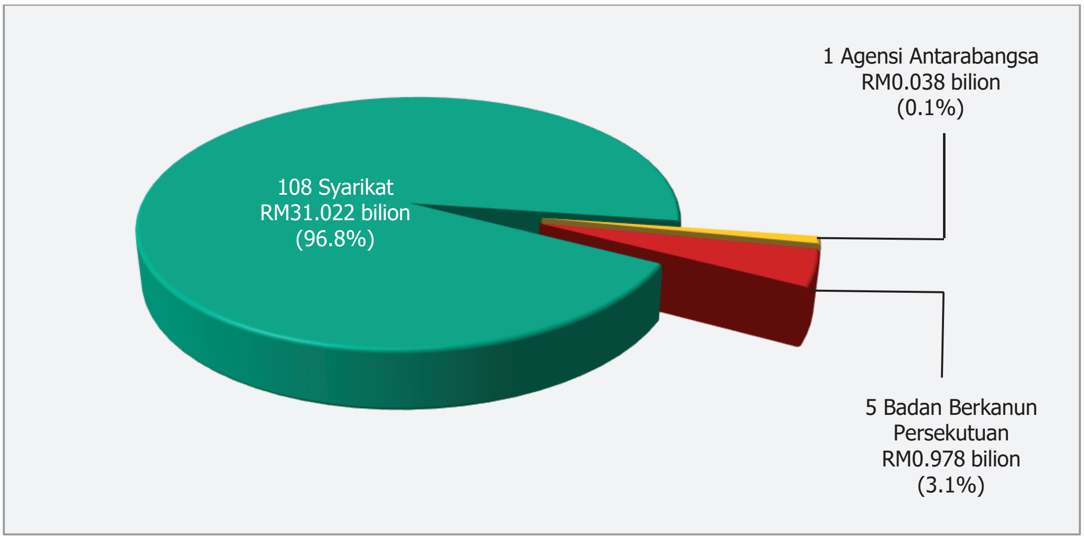
Adalah ditekankan bahawa setiap kementerian dan jabatan perlu menyelenggara rekod dan menyusul semula kedudukan ABT secara berkala agar tidak melangkau tempoh yang ditetapkan dalam Akta Had Masa 1953. Ini kerana ABT yang melebihi enam (6) tahun lebih berpotensi untuk dihapus kira sekiranya peruntukan perundangan tidak dipatuhi. Hapus kira ABT bukan penyelesaian tetapi merupakan satu kerugian kepada Kerajaan.

10.1.2. Memorandum Aset - Pelaburan Dalam Badan Berkanun Persekutuan, Syarikat dan Agensi Antarabangsa

a. Pada 31 Disember 2019, Kerajaan mempunyai pegangan kepentingan saham di dalam 114 agensi yang terdiri daripada satu (1) agensi antarabangsa, lima (5) Badan Berkanun Persekutuan dan 108 syarikat. Nilai buku pegangan saham

Kerajaan pada akhir tahun 2019 adalah berjumlah RM32.038 bilion iaitu meningkat sejumlah RM0.980 bilion atau 3.2% berbanding RM31.058 bilion pada akhir tahun 2018. Kedudukan pegangan saham Kerajaan pada akhir tahun 2019 adalah seperti dalam **Carta 2.6.**

CARTA 2.6
KEDUDUKAN PEGANGAN SAHAM OLEH KERAJAAN PERSEKUTUAN



Sumber: Lampiran 4, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

b. Pada tahun 2019, Kerajaan telah menerima dividen pelaburan berjumlah RM57.723 bilion daripada 18 syarikat dan dua (2) Badan Berkanun Persekutuan. Namun, tanpa mengambil kira terimaan dividen khas berjumlah RM30 bilion, terimaan dividen semasa adalah berjumlah RM27.723 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM2.702 bilion atau 8.9% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM30.425 bilion. Sebanyak 12 syarikat mencatatkan pengurangan dalam pemberian dividen dalam tahun semasa. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.43**.

JADUAL 2.43
TERIMAAN DIVIDEN PELABURAN DALAM SYARIKAT DAN BADAN BERKANUN PERSEKUTUAN PADA TAHUN 2019 DAN TAHUN 2018

BIL.	FAEDAH DAN PEROLEHAN DARIPADA PELABURAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
SYARIKAT					
1.	Petroliam Nasional Berhad	54,000.00	26,000.00	28,000.00	107.7
2.	Khazanah Nasional Berhad	1,000.00	1,630.00	(630.00)	(38.7)
3.	Bank Pembangunan Malaysia Berhad	100.00	100.00	-	-
4.	Pengurusan Aset Air Berhad	29.56	34.03	(4.47)	(13.1)
5.	Bank Pertanian Malaysia	20.00	25.50	(5.50)	(21.6)
6.	Pelabuhan Tanjung Pelepas Sdn. Bhd.	16.67	16.67	-	-
7.	Danajamin Nasional Berhad	8.95	5.70	3.25	57.0

BIL.	FAEDAH DAN PEROLEHAN DARIPADA PELABURAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
8.	IJN Holding Sdn. Bhd.	7.50	8.00	(0.50)	(6.3)
9.	Prokhas Sdn. Bhd.	7.00	7.00	-	-
10.	Pembinaan BLT Sdn. Bhd.	6.54	9.23	(2.69)	(29.1)
11.	Malaysia Debt Ventures Berhad	4.50	-	4.50	100.0
12.	Syarikat Perumahan Pegawai Kerajaan Sdn. Bhd.	4.27	4.27	-	-
13.	Perbadanan Nasional Berhad	3.99	9.42	(5.43)	(57.7)
14.	Kumpulan Modal Perdana Sdn. Bhd.	1.50	1.50	-	-
15.	Malaysia Digital Economy Corporation Sdn. Bhd.	1.10	30.00	(28.90)	(96.3)
16.	Sepang International Circuit Sdn. Bhd.	1.00	1.00	-	-
17.	MyCreative Ventures Sdn. Bhd.	0.45	0.45	-	-
18.	JKP Sdn. Bhd.	0.36	0.63	(0.27)	(42.9)
19.	FELCRA Berhad	-	1.50	(1.50)	(100.0)
20.	National Aerospace & Defence Industries Sdn. Bhd.	-	0.50	(0.50)	(100.0)
21.	SME Bank	-	33.30	(33.30)	(100.0)
22.	Technology Park Malaysia Corporation Sdn. Bhd.	-	1.04	(1.04)	(100.0)
JUMLAH SYARIKAT		**55,213.39**	**27,919.74**	**27,293.65**	**97.8**
BADAN BERKANUN PERSEKUTUAN					
23.	Bank Negara Malaysia	2,500.00	2,500.00	-	-
24.	Bank Simpanan Nasional	10.00	5.00	5.00	100.0
JUMLAH BADAN BERKANUN PERSEKUTUAN		**2,510.00**	**2,505.00**	**5.00**	**0.2**
JUMLAH KESELURUHAN		**57,723.39**	**30,424.74**	**27,298.65**	**89.7**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia

c. Kerajaan melalui Menteri Kewangan Diperbadankan telah membuat tambahan pegangan saham dalam tiga (3) syarikat dan pelaburan baharu dalam dua (2) syarikat. Selain itu, Kerajaan juga mempunyai pegangan saham dalam dua (2) syarikat yang sedang melalui proses penggulungan dan satu (1) syarikat yang telah dibubarkan. Ringkasannya adalah seperti dalam **Jadual 2.44**.

JADUAL 2.44
STATUS PEGANGAN SAHAM SYARIKAT PADA TAHUN 2019

BIL.	SYARIKAT	TAMBAHAN / PEROLEHAN SAHAM BAHARU		KETERANGAN
		UNIT	JUMLAH (RM)	
PERTAMBAHAN PEGANGAN SAHAM				
1.	Mass Rapid Transit Corporation Sdn. Bhd.	448 juta	448.24 juta	Pertambahan pegangan sebanyak 448 juta saham biasa yang merupakan permodalan perbelanjaan operasi telah disalurkan melalui syarikat Danainfra Nasional Berhad berjumlah RM448.24 juta. Sebanyak 447,999,999 unit saham diterbitkan pada nilai RM1 sesaham dan satu (1) unit saham biasa pada nilai RM235,993. Bagaimanapun, nilai buku pelaburan dalam Penyata Memorandum Pelaburan tidak berubah kerana tiada pengeluaran daripada Kumpulan Wang Disatukan.

BIL.	SYARIKAT	TAMBAHAN / PEROLEHAN SAHAM BAHARU		KETERANGAN
		UNIT	JUMLAH (RM)	
2.	Danainfra Nasional Berhad	20 juta	20 juta	Pertambahan 20 juta unit saham biasa melalui permodalan terimaan faedah simpanan tetap menggunakan sukuk yang dijamin oleh Kerajaan. Sijil saham bertarikh 25 September 2019 lewat dikemukakan oleh Setiausaha Syarikat pada 26 Februari 2020 iaitu selepas penutupan Akaun Kerajaan Persekutuan. Ini menyebabkan pertambahan pegangan saham berkenaan hanya dinyatakan pada Nota kepada Lampiran 4 – Penyata Akaun Memorandum Pelaburan.
3.	Prasarana Malaysia Berhad	1 bilion	1 bilion	Pertambahan satu (1) bilion unit saham biasa pada tahun 2018 menggunakan dana Kumpulan Wang Disatukan. Namun, transaksi ini dilaporkan dalam tahun 2019 kerana sijil saham hanya dikemukakan oleh Setiausaha syarikat pada tahun 2019.
PEROLEHAN SAHAM BAHARU				
4.	Transit Acquire Sdn. Bhd.	2.50 juta	2.50 juta	Sebanyak 2.50 juta unit saham biasa pada nilai RM1 sesaham dipindah milik tanpa kos daripada Suruhanjaya Pengangkutan Awam Darat yang telah dibubarkan.
5.	Urusharta Jamaah Sdn. Bhd.	1	1.00	Satu (1) unit saham biasa dipindah milik tanpa kos daripada syarikat Prokhas Sdn. Bhd. Syarikat ini ditubuhkan bagi mengambil alih aset Lembaga Tabung Haji yang telah dikenal pasti dalam Pelan Pemulihan dan Penstrukturan Tabung Haji.
SYARIKAT DALAM PROSES PENGGULUNGAN				
6.	Medical Online Sdn. Bhd.	Tidak Berkaitan		Kerajaan mempunyai pegangan satu (1) unit saham keutamaan bernilai RM1. Setakat 31 Disember 2019, proses penggulungan syarikat masih belum selesai.
7.	Malaysia Batek And Handcraft Berhad	Tidak Berkaitan		Status pegangan saham sejak tahun 2008 sehingga kini adalah sebanyak 300,001 unit saham biasa pada nilai RM1 sesaham.
SYARIKAT TELAH DIBUBARKAN				
8.	HVD Holdings Sdn. Bhd.	Tidak Berkaitan		Pegangan saham Kerajaan adalah berjumlah 3 juta unit saham biasa dengan nilai RM1 sesaham. Syarikat ini telah dibubarkan oleh Mahkamah Tinggi Malaya di Shah Alam pada 2 Januari 2019.

Sumber: Bahagian Syarikat Pelaburan Kerajaan, Kementerian Kewangan

11. MEMORANDUM LIABILITI

Pada tahun 2019, Liabiliti Persekutuan adalah berjumlah RM1.080 trilion iaitu terdiri daripada Hutang Persekutuan berjumlah RM792.998 bilion dan Liabiliti Kewangan berjumlah RM287.130 bilion. Liabiliti Kewangan ini terdiri daripada Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta berjumlah RM38.829 bilion, Komitmen Kewangan berjumlah RM247.461 bilion dan Pelbagai Liabiliti berjumlah RM0.840 bilion.

11.1. Hutang Persekutuan

11.1.1. Pada akhir tahun 2019, Hutang Persekutuan adalah berjumlah RM792.998 bilion, iaitu meningkat sejumlah RM51.949 bilion atau 7.0% berbanding

dengan tahun 2018 yang berjumlah RM741.049 bilion. Kedudukan Hutang Persekutuan terdiri daripada hutang dalam negeri berjumlah RM764.233 bilion atau 96.4% dan hutang luar negeri berjumlah RM28.765 bilion atau 3.6%. Hutang dalam negeri mencatatkan peningkatan sejumlah RM44.688 bilion atau 6.2%, manakala hutang luar negeri meningkat sejumlah RM7.440 bilion atau 46.8%. Bantuan Luar Negeri pula telah berkurangan sejumlah RM0.179 bilion atau 3.2%. Perbandingan Hutang Persekutuan pada akhir tahun 2019 dan 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.45**.

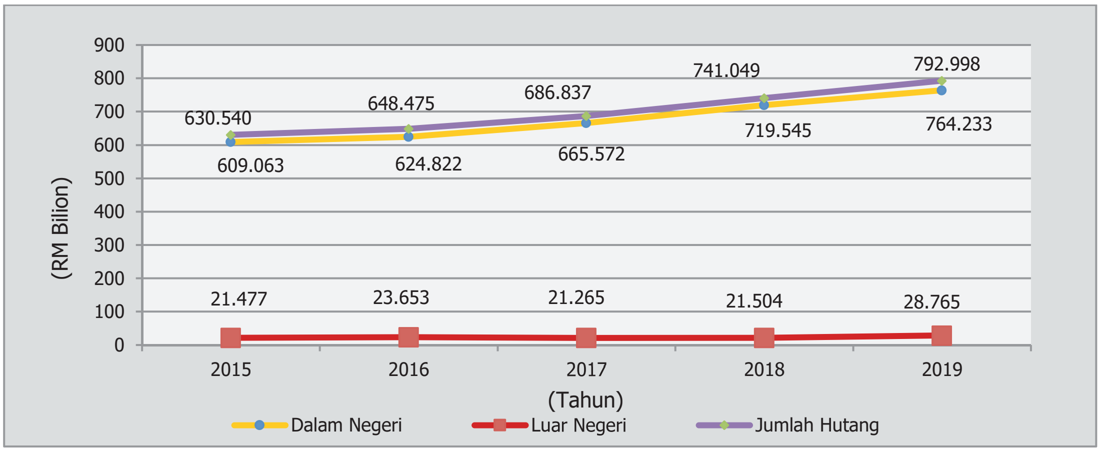
JADUAL 2.45
KEDUDUKAN HUTANG PERSEKUTUAN
PADA AKHIR TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BIL.	BUTIRAN	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
PINJAMAN DALAM NEGERI					
1.	Sekuriti Kerajaan Malaysia	394,132.73	380,345.17	13,787.56	3.6
2.	Terbitan Pelaburan Kerajaan	338,800.00	304,300.00	34,500.00	11.3
3.	Sukuk	26,800.00	28,400.00	(1,600.00)	(5.6)
4.	Bil Perbendaharaan	4,500.00	6,500.00	(2,000.00)	(30.8)
	JUMLAH PINJAMAN DALAM NEGERI	**764,232.73**	**719,545.17**	**44,687.56**	**6.2**
PINJAMAN LUAR NEGERI					
5.	Pinjaman Pasaran	23,346.50	15,906.42	7,440.08	46.8
	JUMLAH PINJAMAN LUAR NEGERI	**23,346.50**	**15,906.42**	**7,440.08**	**46.8**
BANTUAN LUAR NEGERI					
6.	Pinjaman Bilateral	5,201.51	5,308.24	(106.73)	(2.0)
7.	Pinjaman Multilateral	216.82	288.88	(72.06)	(24.9)
	JUMLAH BANTUAN LUAR NEGERI	**5,418.33**	**5,597.12**	**(178.79)**	**(3.2)**
	HUTANG LUAR NEGERI*	**28,764.83**	**21,503.54**	**7,261.29**	**33.8**
	HUTANG PERSEKUTUAN	**792,997.56**	**741,048.71**	**51,948.85**	**7.0**

Sumber: Nota 10(a), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2018 dan 2019
Nota: *Hutang Luar Negeri terdiri daripada Pinjaman Luar Negeri dan Bantuan Luar Negeri

11.1.2. Kedudukan Hutang Persekutuan pada akhir tahun 2015 hingga 2019 adalah seperti dalam **Carta 2.7**. **Hutang Persekutuan berjumlah RM792.998 bilion yang dilaporkan di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan adalah hutang yang dibuat secara langsung oleh Kerajaan Persekutuan dan tidak termasuk hutang agensi atau syarikat Kerajaan.**

CARTA 2.7
KEDUDUKAN HUTANG PERSEKUTUAN
PADA AKHIR TAHUN 2015 HINGGA TAHUN 2019



Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2015 hingga 2019

11.1.3. Nisbah Hutang Persekutuan kepada Keluaran Dalam Negeri Kasar (KDNK) pada akhir tahun 2019 adalah pada paras 52.5% berbanding 51.2% pada tahun 2018. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.46**.

JADUAL 2.46
NISBAH HUTANG PERSEKUTUAN KEPADA KELUARAN DALAM NEGERI KASAR
PADA AKHIR TAHUN 2015 HINGGA TAHUN 2019

PERKARA	2015 (RM Juta)	2016 (RM Juta)	2017 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	2019 (RM Juta)
Jumlah Hutang Persekutuan	630,540.44	648,475.30	686,836.65	741,048.71	792,997.56
Kenaikan (%)	8.2	2.8	5.9	7.9	7.0
KDNK	1,156,881	1,229,382	1,352,477	1,447,451*	1,510,693*
Nisbah Hutang Persekutuan Kepada KDNK (%)	**54.5**	**52.7**	**50.8**	**51.2**	**52.5**

Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2015 hingga 2019
Nota: *Laporan Keluaran Dalam Negeri Kasar Tahunan 2015 hingga 2019, Jabatan Perangkaan Malaysia pada Mei 2020

11.2. Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta

11.2.1. Inisiatif Pembiayaan Swasta adalah satu kaedah pembiayaan projek pembangunan secara *off-budget.* Syarikat Pembinaan PFI Sdn. Bhd. dan MKD Aman Makmur Sdn. Bhd. ditubuhkan bagi mendapatkan pinjaman daripada Kumpulan Wang Simpanan Pekerja (KWSP) dan Kumpulan Wang Persaraan (Diperbadankan) (KWAP). Terimaan pinjaman berkenaan disalurkan kepada Kerajaan sebagai sumbangan melalui Akaun Amanah Inisiatif Pembiayaan Swasta (PFI) dan Akaun Amanah Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta (PFI II). Dana tersebut digunakan bagi membiayai perbelanjaan seperti yang ditetapkan dalam Surat Arahan Amanah. Sehingga 31 Disember 2019, amaun pinjaman yang telah diluluskan adalah berjumlah RM50 bilion. Sejumlah RM47.300 bilion telah dikeluarkan dan baki pinjaman yang

belum dikeluarkan adalah berjumlah RM2.700 bilion. Kedudukan pinjaman syarikat adalah seperti dalam **Jadual 2.47**.

JADUAL 2.47
KEDUDUKAN PINJAMAN SYARIKAT PADA AKHIR TAHUN 2019

SYARIKAT	AKAUN AMANAH	DILULUSKAN (RM Bilion)	PENGELUARAN (RM Bilion)	BAKI BELUM DIKELUARKAN (RM Bilion)
Syarikat Pembinaan PFI Sdn. Bhd.	PFI	20.000	20.000	-
	PFI II	10.000	10.000	-
MKD Aman Makmur Sdn. Bhd	PFI II	20.000	17.300	2.700
JUMLAH KESELURUHAN		**50.000**	**47.300**	**2.700**

Sumber: Penyata Terimaan dan Bayaran Akaun Amanah PFI dan PFI II

11.2.2. Bagi tahun 2019, Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta (PFI) meningkat sejumlah RM2.413 bilion atau 6.6% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM36.416 bilion. Peningkatan jumlah liabiliti PFI ini disebabkan pengeluaran pinjaman baharu oleh syarikat MKD Aman Makmur Sdn. Bhd. berjumlah RM3.700 bilion pada bulan Oktober 2019. Kedudukan liabiliti PFI pada 31 Disember 2019 adalah seperti dalam **Jadual 2.48**.

JADUAL 2.48
KEDUDUKAN LIABILITI PFI PADA 31 DISEMBER 2019

SYARIKAT SPV	PEMIUTANG	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Bilion)	2018 (RM Bilion)	(RM Bilion)	(%)
Syarikat Pembinaan PFI Sdn. Bhd.	KWSP	18.113	19.400	(1.287)	(6.6)
	KWAP	3.416	3.416	-	-
MKD Aman Makmur Sdn. Bhd.	KWSP	17.300	13.600	3.700	27.2
JUMLAH KESELURUHAN		**38.829**	**36.416**	**2.413**	**6.6**

Sumber: Jadual Bayaran Balik Pinjaman

11.2.3. Berdasarkan perjanjian pinjaman di antara syarikat dengan KWSP dan KWAP, bayaran balik pinjaman akan dilunaskan oleh Kerajaan berdasarkan Jadual Bayaran Balik yang telah dipersetujui. Pada tahun 2019, komitmen bayaran balik pinjaman bagi syarikat Pembinaan PFI Sdn. Bhd. adalah merangkumi bayaran balik prinsipal dan faedah pinjaman, manakala syarikat MKD Aman Makmur Sdn. Bhd. hanya melibatkan bayaran faedah pinjaman. Prinsipal pinjaman syarikat MKD Aman Makmur Sdn. Bhd. akan dibayar pada tahun 2020 hingga 2028 berjumlah antara RM0.713 bilion hingga RM2.468 bilion setahun.

11.2.4. Pada 19 Julai 2019, Menteri Kewangan telah meluluskan penstrukturan semula bayaran balik pinjaman bagi syarikat Pembinaan PFI Sdn. Bhd. Penstrukturan pinjaman ini tidak melibatkan syarikat MKD Aman Makmur Sdn. Bhd.

11.2.5. Kesan daripada penstrukturan semula pinjaman syarikat Pembinaan PFI Sdn. Bhd. adalah seperti berikut:

a. Pertambahan kos faedah pinjaman sejumlah RM6.025 bilion dan faedah terakru yang dipermodalkan sejumlah RM0.303 bilion. Ini menjadikan, pertambahan keseluruhan komitmen Kerajaan adalah berjumlah RM6.328 bilion. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.49.**

JADUAL 2.49
KESAN TERHADAP PENSTRUKTURAN SEMULA PINJAMAN SYARIKAT PEMBINAAN PFI SDN. BHD.

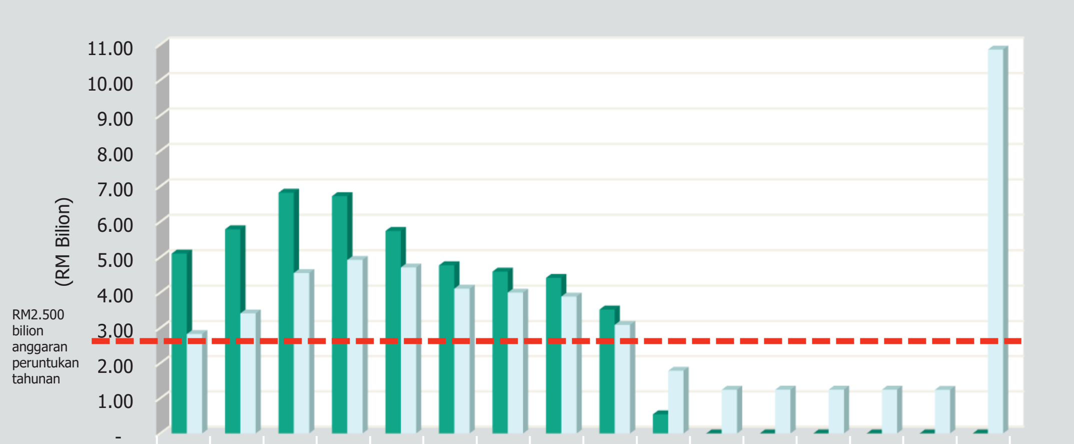
BUTIRAN	KOS PINJAMAN		
	SEBELUM PENSTRUKTURAN (RM Bilion)	SELEPAS PENSTRUKTURAN (RM Bilion)	PERTAMBAHAN (RM Bilion)
Kos Faedah	7.905	13.930	6.025
Prinsipal	40.116	40.419	0.303
JUMLAH	**48.021**	**54.349**	**6.328**

Sumber: Jadual Bayaran Balik Pinjaman

b. Pelanjutan tempoh bayaran balik pinjaman selama enam (6) tahun sehingga tahun 2034 berbanding tempoh pembiayaan asal yang akan tamat pada tahun 2028 mengakibatkan bayaran secara *bullet payment* berjumlah RM10.859 bilion pada penghujung tempoh pembiayaan. Ini membolehkan amaun bayaran balik pinjaman sehingga tahun 2027 berkurang antara 12.0% hingga 41.0%.

c. Perbandingan komitmen bayaran balik sebelum dan selepas penstrukturan semula pinjaman adalah seperti dalam **Carta 2.8**.

CARTA 2.8
PERBANDINGAN KOMITMEN BAYARAN BALIK SEBELUM DAN SELEPAS PENSTRUKTURAN SEMULA PINJAMAN SYARIKAT PEMBINAAN PFI SDN. BHD. DAN MKD AMAN MAKMUR SDN. BHD.



	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
SEBELUM	5.10	5.79	6.82	6.72	5.74	4.77	4.59	4.42	3.52	0.55	0	0	0	0	0	0
SELEPAS	2.82	3.41	4.55	4.92	4.71	4.11	4.00	3.89	3.08	1.78	1.24	1.24	1.24	1.24	1.24	10.86

Sumber: Jadual Bayaran Balik Pinjaman

d. Komitmen bayaran balik tahunan ini adalah lebih tinggi berbanding anggaran peruntukan tahunan yang disediakan oleh Pejabat Belanjawan Negara iaitu sehingga RM2.500 bilion setahun. Kerajaan memerlukan peruntukan tambahan yang besar iaitu sehingga RM2.422 bilion setahun bagi tempoh tahun 2020 hingga 2027. Bagi tahun 2020, peruntukan awal yang disediakan oleh Kerajaan bagi bayaran balik pinjaman PFI adalah berjumlah RM2.980 bilion berbanding komitmen bayaran balik berjumlah RM3.411 bilion.

Maklum balas Kementerian Kewangan yang diterima pada 19 Jun 2020

Penstrukturan pinjaman ini telah melalui beberapa siri perbincangan dengan mengambil kira kemampuan aliran tunai Kerajaan antara RM2 bilion hingga RM2.500 bilion setahun. Kerajaan juga mempunyai fleksibiliti untuk membuat bayaran awal tanpa dikenakan penalti sekiranya kedudukan kewangan mencukupi untuk mempercepatkan pembayaran balik dan menjimatkan kos kewangan.

Pernyataan Audit

Penstrukturan semula pinjaman yang tidak menyeluruh mendedahkan risiko kepada Kerajaan untuk memenuhi komitmen bayaran balik terutamanya melibatkan pinjaman syarikat MKD Aman Makmur Sdn. Bhd.

11.3. Komitmen Kewangan

Komitmen Kewangan menunjukkan obligasi Kerajaan Persekutuan untuk membuat bayaran kepada pihak yang berkaitan. Komitmen Kewangan terdiri daripada komitmen jaminan, komitmen pajakan kewangan, komitmen bayaran balik cukai dan komitmen pampasan. Pada tahun 2019, kedudukan komitmen kewangan Kerajaan adalah berjumlah RM247.461 bilion iaitu meningkat sejumlah RM4.493 bilion atau 1.8% berbanding RM242.969 bilion pada tahun 2018. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.50**.

JADUAL 2.50
KOMITMEN KEWANGAN PADA AKHIR TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BIL.	BUTIRAN	BAKI PADA 31.12.2019 (RM Juta)	BAKI PADA 31.12.2018 (RM Juta)	PERUBAHAN	
				(RM Juta)	(%)
1.	Komitmen Jaminan	193,992.53	164,908.47	29,084.06	17.6
2.	Komitmen Pajakan Kewangan	33,086.44	31,517.89	1,568.55	5.0
3.	Komitmen Bayaran Balik Cukai	19,392.39	44,372.59	(24,980.20)	(56.3)
4.	Komitmen Pampasan	990.04	2,169.79	(1,179.75)	(54.4)
JUMLAH		**247,461.40**	**242,968.74**	**4,492.66**	**1.8**

Sumber : Nota 10(c), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

11.3.1. Komitmen Jaminan

a. Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 dan Akta Tatacara Kewangan 1957 memberi kuasa kepada Kerajaan untuk memberi jaminan kepada pinjaman yang dibuat oleh pertubuhan perbadanan. Setakat 31 Disember 2019, sebanyak 14 syarikat dilaporkan memerlukan peruntukan Kerajaan dalam memenuhi obligasi pinjaman masing-masing. Obligasi pinjaman syarikat yang dijamin oleh Kerajaan adalah berjumlah RM193.993 bilion iaitu meningkat sejumlah RM29.084 bilion atau 17.6% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM164.908 bilion. Peningkatan ini disebabkan penyenaraian syarikat Urusharta Jamaah Sdn. Bhd. berikutan Pelan Pemulihan dan Penstrukturan Tabung Haji dengan amaun jaminan berjumlah RM19.600 bilion. Di samping itu, syarikat Danainfra Nasional Berhad dan Prasarana Malaysia Berhad ada menerbitkan pinjaman baharu bagi membiayai projek infrastruktur MRT, Lebuhraya Pan Borneo Sarawak serta perbelanjaan operasi syarikat Rapid KL. Kedudukan komitmen jaminan adalah seperti dalam **Jadual 2.51**.

JADUAL 2.51
KEDUDUKAN KOMITMEN JAMINAN SETAKAT 31 DISEMBER 2019

BIL.	SYARIKAT	KOMITMEN JAMINAN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Danainfra Nasional Berhad	63,820.00	52,740.00	11,080.00	21.0
2.	Prasarana Malaysia Berhad	32,264.00	31,414.00	850.00	2.7
3.	1Malaysia Development Berhad	31,913.25	32,208.35	(295.10)	(0.9)
4.	Urusharta Jamaah Sdn. Bhd.	19,600.00	-	19,600.00	-
5.	Malaysia Rail-Link Sdn. Bhd.	18,505.80	18,862.35	(356.55)	(1.9)
6.	Govco Holdings Berhad	7,200.00	7,300.00	(100.00)	(1.4)
7.	Suria Strategic Energy Resources Sdn. Bhd.	6,707.94	7,925.26	(1,217.32)	(15.4)
8.	Jambatan Kedua Sdn. Bhd.	5,647.55	5,751.12	(103.57)	(1.8)
9.	MKD Kencana Sdn. Bhd.	3,500.00	3,500.00	-	-
10.	SRC International Sdn. Bhd.	3,485.45	3,600.00	(114.55)	(3.2)
11.	Sentuhan Budiman Sdn. Bhd.	800.00	800.00	-	-
12.	TRX City Sdn. Bhd.	371.51	485.40	(113.89)	(23.5)
13.	Asset Global Network Sdn. Bhd.	177.03	227.61	(50.58)	(22.2)
14.	K.L. International Airport Berhad	-	94.38	(94.38)	(100.0)
JUMLAH		**193,992.53**	**164,908.47**	**29,084.06**	**17.6**

Sumber: Lampiran 7, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

b. Penyaluran Peruntukan Kerajaan

i. **Sejumlah RM5.663 bilion telah disalurkan kepada 11 syarikat bagi tujuan pelunasan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan.** Jumlah penyaluran ini meningkat sejumlah RM1.522 bilion atau 36.8% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM4.141 bilion. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.52**.

JADUAL 2.52
PENYALURAN PERUNTUKAN BAGI PELUNASAN PINJAMAN SYARIKAT

BIL.	SYARIKAT	SUMBER PEMBIAYAAN							
		TAHUN 2019 (RM Juta)					TAHUN 2018 (RM Juta)		
		VOT B	VOT P	VOT AMANAH	DANA MUDAH CARA	JUMLAH	VOT B	DANA MUDAH CARA	JUMLAH
1.	1Malaysia Development Berhad	277.20	-	996.84	431.44	1,705.48	-	848.13	848.13
2.	Danainfra Nasional Berhad	-	1,500.00	-	-	1,500.00	1,000.00	-	1,000.00
3.	Suria Strategic Energy Resources Sdn Bhd.	-	1,000.00	-	-	1,000.00	-	-	-
4.	SRC International Sdn. Bhd.	-	387.71	-	293.12	680.83	-	453.66	453.66
5.	Jambatan Kedua Sdn. Bhd.	-	326.67	-	-	326.67	194.10	-	194.10
6.	Govco Holdings Berhad	175.00	-	-	-	175.00	1,500.00	-	1,500.00
7.	K.L. International Airport Berhad	-	81.82	-	-	81.82	84.22	-	84.22
8.	TRX City Sdn. Bhd.	-	66.23	-	-	66.23	-	-	-
9.	Asset Global Network Sdn. Bhd.	59.76	-	-	-	59.76	60.90	-	60.90
10.	MKD Kencana Sdn. Bhd.	-	50.18	-	-	50.18	-	-	-
11.	Sentuhan Budiman Sdn. Bhd.	17.00	-	-	-	17.00	-	-	-
	JUMLAH	**528.96**	**3,412.61**	**996.84**	**724.56**	**5,662.97**	**2,839.22**	**1,301.79**	**4,141.01**

Sumber: Data perbelanjaan iGFMAS, buku amanah, dokumen sokongan Bahagian Syarikat Pelaburan Kerajaan dan Laporan Hutang dan Liabiliti Kerajaan oleh Jawatankuasa Pemilihan Khas Bajet
Nota: Vot B – Vot Mengurus, Vot P – Vot Pembangunan

ii. Seksyen 3, *Development Fund Act 1966* (Akta 406) menyatakan perbelanjaan yang dibenarkan daripada Kumpulan Wang Pembangunan tertakluk kepada Jadual Pertama atau melalui resolusi Dewan Rakyat. Butiran 6, Jadual Pertama membenarkan penyaluran peruntukan pembangunan sebagai geran atau pinjaman kepada pertubuhan perbadanan bagi membiayai projek di butiran 1 hingga 5, Jadual Pertama, Akta 406. Antara projek yang dibenarkan adalah pembangunan infrastruktur fizikal seperti infrastruktur komunikasi, pengangkutan dan perhubungan, bangunan pejabat serta fasiliti kesihatan. Penyaluran peruntukan pembangunan ini akan dibajetkan dan dibentangkan bagi kelulusan Dewan Rakyat sebelum pelaksanaan projek. Perincian projek akan didaftar dalam Sistem Pemantauan Projek II (SPP II) bagi tujuan pemantauan.

iii. Pada tahun 2018, pelunasan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan melibatkan lima (5) syarikat adalah menggunakan Vot Mengurus. Bagaimanapun, pada tahun 2019, **pelunasan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan**

melibatkan empat (4) syarikat berjumlah RM0.529 bilion adalah menggunakan Vot Mengurus, manakala pelunasan pinjaman melibatkan tujuh (7) syarikat berjumlah RM3.413 bilion adalah menggunakan Vot Pembangunan. Butiran pembangunan yang dibajetkan adalah **P1009000 – Pelbagai Suntikan Ekuiti.** Butiran projek yang didaftarkan dalam SPP II dan perihal bayaran pada Arahan Pembayaran mengenai pelunasan pinjaman yang dijamin Kerajaan adalah seperti dalam **Jadual 2.53**.

JADUAL 2.53
PELUNASAN PINJAMAN YANG DIJAMIN OLEH KERAJAAN MENGGUNAKAN VOT PEMBANGUNAN BAGI TAHUN 2019

BIL.	SYARIKAT / KOD PROJEK	AMAUN JAMINAN (RM Bilion)	BUTIRAN DALAM SPP II		PERIHAL ARAHAN PEMBAYARAN
			NAMA PROJEK	KETERANGAN / SKOP PROJEK	
1.	Danainfra Nasional Berhad / P10090002911003	67.840	Pindahan Modal Untuk Projek MRT	Projek MRT Laluan 1 dan 2	Penyaluran peruntukan tambahan RM1.5 bilion kepada Danainfra Nasional Berhad.
2.	Jambatan Kedua Sdn. Bhd. / P10090002911001	11.500	Pelunasan Aset	Bayaran balik faedah pinjaman sukuk dan China Exim Bank	Penyaluran peruntukan bantuan kewangan bagi memenuhi obligasi pinjaman yang dijamin Kerajaan.
3.	Suria Strategic Energy Resources Sdn. Bhd. / P10090002911002	8.050	Pelunasan Aset	Bantuan kewangan bagi menampung perbelanjaan operasi dan pembayaran pinjaman	Penyaluran peruntukan bagi pelunasan aset Syarikat Suria Strategic Energy Resources Sdn. Bhd.
4.	SRC International Sdn. Bhd. / P10090002911011	4.385	Pelunasan Aset	Bantuan kewangan bagi bayaran prinsipal dan faedah pinjaman	Penyaluran peruntukan pembangunan tahun 2019 - pelunasan aset syarikat SRC International Sdn. Bhd.
5.	MKD Kencana Sdn. Bhd. / P10090002911009	3.500	Pelunasan Hutang	Bayaran kupon IMTN	Pembayaran kupon sukuk *Islamic Medium Term Notes* (IMTN) terbitan MKD Kencana Sdn. Bhd.
6.	K.L. International Airport Berhad / P10090002911004	2.410	Pelunasan Aset	Komitmen bayaran balik pinjaman	Bayaran prinsipal dan faedah bagi pinjaman Japan Bank For International Cooperation - pelunasan aset KLIAB.
7.	TRX City Sdn. Bhd. / P10090002911008	0.800	Penyaluran Geran Bagi Projek Penempatan Semula Pangkalan Udara Kuala Lumpur	Penyaluran Geran Bagi Projek Penempatan Semula Pangkalan Udara Kuala Lumpur	Penyaluran peruntukan bagi menampung kos pembangunan infrastruktur Projek Tun Razak Exchange.

Sumber: Sistem Pemantauan Projek II

iv. **Penyaluran peruntukan pembangunan kepada syarikat SRC International Sdn. Bhd. dan Suria Strategic Energy Resources Sdn. Bhd. didapati tidak menepati peruntukan**

Jadual Pertama, Akta 406. Ini kerana pinjaman yang dibuat SRC International Sdn. Bhd. bukan bagi tujuan pembangunan infrastruktur negara tetapi bagi membiayai pelaburan strategik syarikat. Operasi syarikat Suria Strategic Energy Resources Sdn. Bhd. pula telah digantung dan tidak terlibat dengan projek pembangunan infrastruktur.

Pernyataan Audit | **Penggunaan peruntukan pembangunan bagi melunaskan pinjaman kedua-dua syarikat berkenaan adalah tidak wajar.**

v. Berdasarkan Penyata Memorandum Pelaburan, tiada pertambahan pegangan kepentingan Kerajaan dalam syarikat berkenaan walaupun pelunasan pinjaman yang dijamin Kerajaan adalah melalui kaedah suntikan ekuiti kepada syarikat.

Pernyataan Audit | **Peruntukan yang disalurkan bagi melunaskan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan kepada tujuh (7) syarikat berjumlah RM3.413 bilion menggunakan butiran pembangunan P1009000 – Pelbagai Suntikan Ekuiti tidak menggambarkan transaksi sebenar bayaran. Butiran bagi pelunasan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan wajar dibentangkan secara berasingan.**

c. Perakaunan Penyaluran Peruntukan

i. Seksyen 8, Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 menyatakan pertubuhan perbadanan perlu membuat bayaran balik keseluruhan bayaran yang telah ditanggung oleh Kerajaan berhubung liabiliti jaminan di bawah Akta ini. Perincian bayaran balik yang telah dijelaskan kepada Kerajaan perlu dibentangkan di Dewan Rakyat.

ii. Hanya penyaluran peruntukan kepada syarikat 1Malaysia Development Berhad diberikan dalam bentuk pinjaman yang perlu dibayar balik. **Penyaluran peruntukan kepada syarikat-syarikat lain diberikan dalam bentuk geran dan diakaunkan oleh syarikat sebagai terimaan hasil, aset dan ekuiti.** Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.54**.

JADUAL 2.54
PERAKAUNAN TERIMAAN PERUNTUKAN DI PIHAK SYARIKAT MKD

BIL.	SYARIKAT	TERIMAAN PERUNTUKAN KERAJAAN		
		PERIHAL ARAHAN PEMBAYARAN	PENGKELASAN AKAUN SYARIKAT	AMAUN (RM Juta)
1.	1Malaysia Development Berhad	Penyaluran peruntukan bagi menyelesaikan komitmen hutang 1Malaysia Development Berhad.	Liabiliti – *Loan/Advance from holding*	277.20
2.	TRX City Sdn. Bhd.	Penyaluran peruntukan bagi menampung kos pembangunan infrastruktur Projek Tun Razak Exchange.	*Revenue – Government Grants*	66.23
3.	Asset Global Network Sdn. Bhd.	Bayaran balik pinjaman KWSP bagi tahun 2019.		59.76
4.	MKD Kencana Sdn. Bhd.	Pembayaran kupon sukuk *Islamic Medium Term Notes* (IMTN) terbitan MKD Kencana Sdn. Bhd.		50.18
5.	Sentuhan Budiman Sdn. Bhd.	Peruntukan kewangan untuk menampung perbelanjaan operasi syarikat bagi tahun 2019.		17.00
6.	Danainfra Nasional Berhad	Penyaluran peruntukan tambahan RM1.5 bilion kepada Danainfra Nasional Berhad.	Aset - Bayaran bagi *Amount Due From Government*	1,500.00
7.	Jambatan Kedua Sdn. Bhd.	Penyaluran peruntukan bantuan kewangan bagi memenuhi obligasi pinjaman yang dijamin Kerajaan.		326.67
8.	Govco Holdings Berhad	Bayaran prinsipal dan kupon bagi terbitan sukuk oleh Govco.		175.00
9.	K.L. International Airport Berhad	Bayaran prinsipal dan faedah bagi Pinjaman Japan Bank For International Cooperation pelunasan aset KLIAB.		81.82
10.	Suria Strategic Energy Resources Sdn. Bhd.	Penyaluran peruntukan bagi pelunasan aset syarikat Suria Strategic Energy Resources Sdn. Bhd.	Ekuiti – *Contribution From Holdings*	1,000.00
11.	SRC International Sdn. Bhd.	Penyaluran peruntukan pembangunan tahun 2019 - pelunasan aset syarikat SRC International Sdn. Bhd.	Bayaran terus kepada KWAP – Penyata Kewangan tidak disediakan.	387.71
JUMLAH KESELURUHAN				**3,941.57**

Sumber: Bahagian Syarikat Pelaburan Kerajaan, Kementerian Kewangan

Pernyataan Audit

Selaras dengan prinsip perakaunan keutamaan nilai lebih dari bentuk (*substance over form*) yang dinyatakan dalam Piawaian Perakaunan Kerajaan 1, penyaluran peruntukan kepada agensi sepatutnya diberikan dalam bentuk pinjaman atau pendahuluan yang perlu dibayar balik walaupun Seksyen 8, Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 belum terpakai.

d. 1Malaysia Development Berhad

i. Jaminan pinjaman syarikat 1Malaysia Development Berhad (1MDB) pada 31 Disember 2019 adalah berjumlah RM31.913 bilion. Sejumlah RM14.492 bilion perlu dilunaskan pada tahun 2022, sejumlah RM12.421 bilion pada tahun 2023 dan sejumlah RM5 bilion pada tahun 2039.

Komitmen bayaran faedah pinjaman sehingga tempoh matang adalah berjumlah RM1.705 bilion setahun.

ii. Jawatankuasa Pilihan Khas Bajet melalui Laporan Hutang dan Liabiliti Kerajaan bertarikh 17 Julai 2019 telah melaporkan faedah hutang syarikat yang telah dilunaskan oleh Kerajaan bagi tempoh bulan April 2017 sehingga 31 Disember 2018 adalah berjumlah RM8.076 bilion. Pelunasan dibuat menerusi syarikat Sentuhan Budiman Sdn. Bhd., Govco Holdings Berhad, Hartanah Mampan Sdn. Bhd. (peruntukan daripada Akaun Amanah PFI II) dan Dana Mudah Cara bawah seliaan Unit Kerjasama Awam Swasta, Kementerian Kewangan.

iii. Pada tahun 2019, pelunasan faedah pinjaman syarikat berjumlah RM1.705 bilion dibiayai oleh peruntukan mengurus Perbendaharaan Malaysia, dana Tabung Harapan, dana Akaun Amanah Mendapatkan Kembali Aset (AAMKA) serta Dana Mudah Cara. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.55**.

JADUAL 2.55
PELUNASAN FAEDAH PINJAMAN 1MDB BAGI TAHUN 2019

BIL.	BUTIRAN JAMINAN	FAEDAH PINJAMAN		
		TARIKH BAYARAN	SUMBER DANA	AMAUN (RM Juta)
1.	Sukuk	30.05.2019	Tabung Harapan	143.75
		29.11.2019	Tabung Harapan	61.68
			AAMKA	82.07
2.	1MDB Energy Limited	11.05.2019	Dana Mudahcara	220.13
		11.11.2019	AAMKA	221.72
3.	1MDB Energy (Langat)	18.04.2019	Dana Mudahcara	211.31
		18.10.2019	AAMKA	212.68
4.	Bon Global	09.03.2019	Vot Mengurus	197.20
			Vot Mengurus	80.00
		09.09.2019	AAMKA	274.94
JUMLAH				**1,705.48**

Sumber: Data perbelanjaan iGFMAS, buku amanah dan dokumen sokongan Bahagian Syarikat Pelaburan Kerajaan

e. SRC International Sdn. Bhd.

i. Syarikat telah membuat pengeluaran pinjaman dengan Kumpulan Wang Persaraan (Diperbadankan) yang dijamin oleh Kerajaan sejumlah RM2 bilion pada tahun 2011 dan RM2 bilion pada tahun 2012. Bayaran balik pinjaman bermula pada tahun 2014. Baki prinsipal pinjaman belum selesai pada 31 Disember 2019 adalah berjumlah RM3.485 bilion.

ii. Pada tahun 2019, Kerajaan telah melunaskan prinsipal pinjaman berjumlah RM500 juta dan faedah pinjaman berjumlah RM180.83 juta. Pelunasan pinjaman ini dibayar melalui peruntukan pembangunan berjumlah RM387.71 juta dan Dana Mudah Cara berjumlah RM293.12 juta.

iii. Selain pinjaman dengan Kumpulan Wang Persaraan (Diperbadankan), syarikat juga menerima pinjaman daripada Kerajaan yang berjumlah RM600.80 juta iaitu sejumlah RM91 juta pada tahun 2015, sejumlah RM213.68 juta pada tahun 2016 dan sejumlah RM296.12 juta pada tahun 2017. Setakat 31 Disember 2019, syarikat hanya membuat bayaran balik sejumlah RM3.25 juta atau 0.5% daripada jumlah keseluruhan pinjaman. Ini menjadikan tunggakan pinjaman syarikat dengan Kerajaan adalah berjumlah RM597.55 juta.

11.3.2. Komitmen Pajakan Kewangan

a. Aset pajakan adalah aset yang dibangunkan melalui Kerjasama Sektor Awam – Swasta (PPP) di bawah pengurusan dan pemantauan Unit Kerjasama Awam Swasta. Bayaran bagi perjanjian PPP terdiri daripada tiga (3) komponen utama iaitu bayaran pajakan, bayaran caj penyenggaraan dan bayaran caj penggantian aset bagi tempoh masa sehingga 25 tahun. Bagaimanapun, bagi tujuan pelaporan, Kerajaan hanya melaporkan komitmen bagi bayaran pajakan yang telah mengambil kira faktor kadar diskaun semasa.

b. Pada tahun 2019, kedudukan komitmen pajakan adalah berjumlah RM33.086 bilion meliputi kos pajakan bagi 157 bangunan Kerajaan Persekutuan, 24 bangunan universiti dan satu (1) kompleks perikanan. Pecahan projek PPP adalah seperti dalam **Jadual 2.56**.

JADUAL 2.56
PECAHAN PROJEK PPP

BIL.	KATEGORI PAJAKAN	BAKI PADA 31.12.2019 (RM Juta)	BAKI PADA 31.12.2018 (RM Juta)	PERUBAHAN	
				(RM Juta)	(%)
1.	Kerajaan Persekutuan	22,189.24	20,008.61	2,180.63	10.9
2.	Badan Berkanun	10,897.19	11,509.27	(612.08)	(5.3)
JUMLAH		**33,086.43**	**31,517.88**	**1,568.55**	**5.0**

Sumber: Nota 10(c)(ii), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

c. Sebanyak 11 aset pajakan berjumlah RM3.083 bilion yang belum dilaporkan sebelum ini telah dilaporkan dalam tahun 2019. Senarai aset pajakan yang terlibat adalah seperti dalam **Jadual 2.57**.

JADUAL 2.57
ASET PAJAKAN YANG DILAPORKAN TAHUN 2019

BIL.	KEMENTERIAN / JABATAN	BUTIRAN ASET PAJAKAN	
		PREMIS	AMAUN (RM Juta)
1.	Kesihatan Malaysia	Hospital Wanita dan Kanak-Kanak Kuala Lumpur	1,650.79
2.	Dalam Negeri	*Immigration, Customs, Quarantine and Security* Bukit Kayu Hitam	685.77
3.		Parcel D - Jabatan Kemajuan Islam Malaysia	128.42
4.		Pangkalan Marin Tanjung Pelepas	113.15
5.		Parcel D - Jabatan Kehakiman Syariah Malaysia	10.92
6.	Perdana Menteri	Parcel D - Pentadbiran Am, Jabatan Perdana Menteri	88.62
7.		Parcel D Fasa 1 - Bahagian Pengurusan Hartanah	88.62
8.		Parcel C Fasa 1 - Jabatan Perkhidmatan Awam	67.97
9.		Parcel C Fasa 1 - Bahagian Pengurusan Hartanah	22.99
10.	Tenaga, Sains, Teknologi, Alam Sekitar dan Perubahan Iklim	Program Pengawasan Kualiti Alam Sekitar Untuk Jabatan Alam Sekitar	170.94
11.	Sumber Manusia	Parcel D4	55.29
JUMLAH			**3,083.48**

Sumber: Jabatan Akauntan Negara Malaysia

d. Pelarasan sejumlah RM0.441 bilion telah dibuat terhadap baki komitmen untuk 72 aset pajakan di 12 kementerian. Pelarasan yang dibuat antaranya melibatkan pelarasan amaun cukai, kemas kini Jadual Bayaran Balik dan pembetulan kiraan kos pajakan.

11.3.3. Komitmen Bayaran Balik Cukai

a. Komitmen bayaran balik cukai adalah obligasi Kerajaan untuk membuat bayaran balik cukai yang telah dibayar oleh Orang Kena Cukai. Sebanyak tiga (3) jenis cukai yang melibatkan bayaran balik iaitu Cukai Pendapatan, Cukai Keuntungan Harta Tanah dan Cukai Barang dan Perkhidmatan. Kedudukan komitmen bayaran balik cukai adalah seperti dalam **Jadual 2.58**.

JADUAL 2.58
KEDUDUKAN KOMITMEN BAYARAN BALIK CUKAI

BIL.	BUTIRAN CUKAI	TAHUN		PERUBAHAN	
		2019 (RM Juta)	2018 (RM Juta)	(RM Juta)	(%)
1.	Cukai Pendapatan	10,346.93	17,943.93	(7,597.00)	(42.3)
2.	Cukai Keuntungan Harta Tanah	503.96	492.51	11.45	2.3
3.	Cukai Barang dan Perkhidmatan	8,541.51	25,936.15	(17,394.64)	(67.1)
JUMLAH		**19,392.40**	**44,372.59**	**(24,980.19)**	**(56.3)**

Sumber: Nota 10(c)(ii), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

b. Cukai Pendapatan Dan Cukai Keuntungan Harta Tanah

i. Kedudukan komitmen bayaran balik cukai pendapatan dan cukai keuntungan harta tanah pada tahun 2019 adalah berjumlah RM10.851 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM7.585 bilion atau 41.1% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM18.436 bilion. Pengurangan ini disebabkan lebihan dana yang dikreditkan ke dalam Tabung Bayaran Balik Cukai iaitu berjumlah RM28.400 bilion berbanding RM7 bilion pada tahun 2018. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.59**.

JADUAL 2.59
TERIMAAN PERUNTUKAN DALAM TABUNG BAYARAN BALIK CUKAI

JENIS TERIMAAN	TAHUN	
	2019 (RM Bilion)	2018 (RM Bilion)
Peruntukan B.12 – Dividen Khas PETRONAS	18.000	-
Pindahan Hasil – Cukai Pendapatan	10.400	7.000
JUMLAH	**28.400**	**7.000**

Sumber: Lembaga Hasil Dalam Negeri

ii. Tabung Bayaran Balik Cukai adalah berbaki RM1.355 bilion berbanding komitmen bayaran balik sedia ada berjumlah RM10.851 bilion.

c. Cukai Barang Dan Perkhidmatan

i. Komitmen bayaran balik Cukai Barang dan Perkhidmatan (GST) pada tahun 2019 adalah berjumlah RM8.542 bilion. Jumlah tersebut berkurangan sejumlah RM17.394 bilion atau 67.1% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM25.936 bilion. Pengurangan ini disebabkan lebihan dana yang dikreditkan ke dalam Kumpulan Wang Bagi Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan iaitu berjumlah RM19.970 bilion berbanding RM16.430 bilion pada tahun 2018. Butiran lanjut adalah seperti dalam **Jadual 2.60**.

JADUAL 2.60
TERIMAAN PERUNTUKAN DALAM KUMPULAN WANG BAGI BAYARAN BALIK CUKAI BARANG DAN PERKHIDMATAN

JENIS TERIMAAN	TAHUN	
	2019 (RM Bilion)	2018 (RM Bilion)
Peruntukan B.12 – Dividen Khas PETRONAS	19.000	-
Terimaan GST	0.280	-
Pelarasan Baki Hasil GST	0.690	16.430
JUMLAH	**19.970**	**16.430**

Sumber: Jabatan Kastam Diraja Malaysia

ii. Bayaran balik GST pada tahun 2019 adalah berjumlah RM18.011 bilion dan baki belum selesai adalah berjumlah RM8.542 bilion sedangkan baki kumpulan wang tersebut adalah berjumlah RM6 bilion sahaja.

11.3.4. Komitmen Pampasan

Komitmen pampasan melibatkan perjanjian dengan pemegang konsesi lebuhraya berkaitan dengan penangguhan kenaikan kadar tol bagi tahun 2018 dan 2019 serta pemansuhan tol. Pada akhir tahun 2019, komitmen pampasan adalah berjumlah RM0.990 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM1.180 bilion atau 54.4% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM2.170 bilion. Komitmen pampasan berjumlah RM0.681 bilion telah dilunaskan kepada pemegang konsesi Laluan Kedua Malaysia-Singapura, Lebuhraya Utara-Selatan Hubungan Tengah, Lebuhraya Pantai Timur Fasa 1, Tol Batu Tiga Sungai Rasau, Tol Bukit Kayu Hitam dan Jambatan Kedua Pulau Pinang.

11.4. Pelbagai Liabiliti

Pelbagai liabiliti terdiri daripada Nota Kena Bayar, Sekuriti Tak Dituntut dan Akaun Depositori Pusat. Pada 31 Disember 2019, Pelbagai Liabiliti adalah berjumlah RM840.13 juta iaitu meningkat sejumlah RM53.94 juta atau 6.9% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM786.19 juta. Butirannya adalah seperti dalam **Jadual 2.61**.

JADUAL 2.61
PELBAGAI LIABILITI PADA AKHIR TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

BIL.	BUTIRAN	BAKI PADA 31.12.2019 (RM Juta)	BAKI PADA 31.12.2018 (RM Juta)	PERUBAHAN	
				(RM Juta)	(%)
1.	Nota Kena Bayar	798.66	744.86	53.80	7.2
2.	Sekuriti Tak Dituntut	27.43	27.33	0.10	0.4
3.	Akaun Depositori Pusat	14.04	14.00	0.04	0.3
JUMLAH		**840.13**	**786.19**	**53.94**	**6.9**

Sumber : Nota 10(d), Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019 dan 2018

12. LIABILITI LUAR JANGKA – JAMINAN BERKANUN

12.1. Kerajaan Persekutuan memberi jaminan kepada caruman atau deposit di Bank Simpanan Nasional, Kumpulan Wang Simpanan Pekerja, Lembaga Tabung Haji dan Skim Simpanan Pendidikan Nasional. Pada akhir tahun 2019, caruman atau deposit yang dijamin adalah berjumlah RM1.019 trilion iaitu bertambah sejumlah RM0.074 trilion atau 7.8% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM0.945 trilion.

12.2. Kerajaan Persekutuan juga memberi jaminan kepada pinjaman yang dibuat oleh badan berkanun dan syarikat seperti yang dibenarkan oleh Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965. Pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan Persekutuan menunjukkan trend peningkatan setiap tahun. Pada akhir tahun 2019, amaun belum selesai pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan Persekutuan bagi lima (5) badan berkanun dan 26 syarikat menunjukkan peningkatan sejumlah RM8.911 bilion atau 3.3% kepada RM275.379 bilion berbanding RM266.468 bilion pada tahun 2018. Ringkasan Jaminan Berkanun Kerajaan pada tahun 2019 berbanding tahun 2018 adalah seperti dalam **Jadual 2.62**.

JADUAL 2.62
JAMINAN BERKANUN KERAJAAN
PADA AKHIR TAHUN 2019 BERBANDING TAHUN 2018

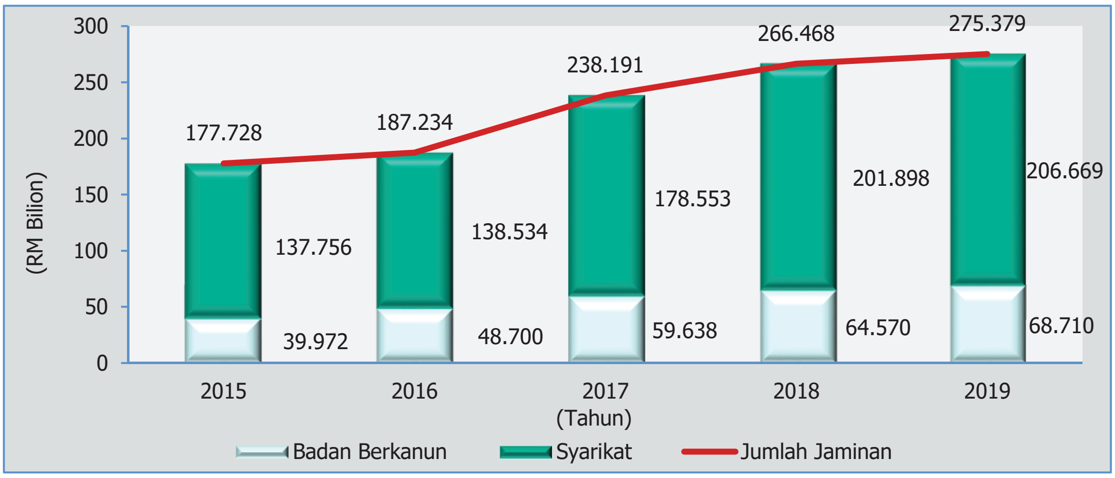
BIL.	JENIS JAMINAN	BIL. AGENSI YANG DIJAMIN	BAKI PADA 31.12.2019 (RM Bilion)	BAKI PADA 31.12.2018 (RM Bilion)	PERUBAHAN	
					(RM Bilion)	(%)
1.	Jaminan Pencarum/Pendeposit	4	1,019.363	944.595	74.768	7.9
2.	Jaminan Pinjaman:					
	a. Badan Berkanun	5	68.710	64.570	4.140	6.4
	b. Syarikat	26	206.669	201.898	4.771	2.4
JUMLAH		**35**	**1,294.742**	**1,211.063**	**83.679**	**6.9**

Sumber: Lampiran 10, Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2019

12.3. Amaun jaminan bagi pinjaman Lembaga Pembiayaan Perumahan Sektor Awam bertambah sejumlah RM4.700 bilion bagi memenuhi komitmen pembiayaan pinjaman perumahan. Syarikat Danainfra Nasional Berhad dan Prasarana Malaysia Berhad juga mencatatkan peningkatan amaun jaminan masing-masing sejumlah RM11.080 bilion dan RM0.850 bilion. Ia adalah bagi membiayai projek infrastruktur Lebuhraya Pan-Borneo Sarawak, Laluan Rel Pantai Timur dan penyenggaraan infrastruktur serta operasi Transit Aliran Ringan (LRT) kendalian syarikat Rapid KL.

12.4. Kedudukan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan Persekutuan pada akhir tahun 2019 dan empat (4) tahun sebelumnya adalah seperti dalam **Carta 2.9.**

CARTA 2.9
KEDUDUKAN PINJAMAN YANG DIJAMIN OLEH KERAJAAN PERSEKUTUAN PADA AKHIR TAHUN 2015 HINGGA TAHUN 2019



Sumber: Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Tahun 2015 hingga 2019

Pernyataan Audit | **Had siling jaminan bagi pinjaman yang dibuat oleh badan berkanun dan syarikat perlu ditetapkan bagi mengelakkan bebanan komitmen tambahan kepada Kerajaan jika badan berkanun atau syarikat menghadapi kesukaran dalam memenuhi obligasi hutangnya.**

13. RUMUSAN DAN SYOR AUDIT

13.1. RUMUSAN

Secara keseluruhannya, kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan pada akhir tahun 2019 adalah seperti berikut:

13.1.1. Hasil adalah berjumlah RM264.415 bilion iaitu meningkat sejumlah RM31.532 bilion atau 13.5% berbanding tahun 2018. Peningkatan ketara ini disebabkan terimaan dividen khas syarikat Petroliam Nasional Berhad berjumlah RM30 bilion.

13.1.2. Perbelanjaan mengurus adalah berjumlah RM263.343 bilion iaitu meningkat sejumlah RM32.383 bilion atau 14.0% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM230.960 bilion. Jumlah ini termasuk penyaluran peruntukan kepada Kumpulan Wang Amanah bagi tujuan bayaran balik cukai berjumlah RM30 bilion.

13.1.3. Perbelanjaan pembangunan adalah berjumlah RM54.173 bilion iaitu berkurangan sejumlah RM1.922 bilion atau 3.4% berbanding tahun 2018 yang berjumlah RM56.095 bilion.

13.1.4. Kerajaan Persekutuan mengalami defisit berjumlah RM51.370 bilion dengan nisbah defisit kepada KDNK pada paras 3.4%.

13.1.5. Kerajaan Persekutuan telah membuat pinjaman dari dalam dan luar negara berjumlah RM138.559 bilion bagi membiayai perbelanjaan pembangunan dan bayaran balik hutang. Daripada RM138.559 bilion, sebanyak 59.9% atau RM83.050 bilion adalah untuk membayar balik hutang yang matang.

13.1.6. Kos bagi mendapatkan pinjaman dan faedah pinjaman meningkat kepada RM32.933 bilion pada tahun 2019. Jumlah keseluruhan bayaran balik Hutang Persekutuan dan kos pinjaman adalah RM122.750 bilion dengan mengambil kira amaun pelunasan Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta dan pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan berjumlah RM6.767 bilion.

13.1.7. Liabiliti Persekutuan adalah berjumlah RM1.080 trilion iaitu terdiri daripada Hutang Persekutuan dan Liabiliti Kewangan. Hutang Persekutuan berjumlah RM792.998 bilion dengan nisbah hutang kepada KDNK pada paras 52.5%. Liabiliti Kewangan pula terdiri daripada Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta, Komitmen Kewangan dan Pelbagai Liabiliti yang berjumlah RM287.130 bilion.

13.1.8. Kerajaan Persekutuan memberi jaminan kepada pinjaman yang dibuat oleh badan berkanun atau syarikat berjumlah RM275.379 bilion. Sejumlah RM3.942 bilion jaminan pinjaman bagi 11 syarikat telah dilunaskan oleh Kerajaan.

13.1.9. Pelaburan Kerajaan Persekutuan dalam deposit, sekuriti dan pegangan saham syarikat atau badan berkanun atau agensi adalah berjumlah RM70.772 bilion.

13.1.10. ABT Kerajaan Persekutuan pada akhir tahun 2019 adalah berjumlah RM94.115 bilion yang terdiri daripada Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut serta Pelbagai Akaun Belum Terima.

13.2. SYOR AUDIT

Kerjasama dari semua peringkat termasuk di peringkat Pusat Tanggungjawab dan Jabatan serta pemantauan berterusan yang efektif di peringkat kementerian diperlukan

untuk memastikan disiplin kewangan dilaksanakan. Penyediaan prosedur kerja yang jelas, pemahaman dan pematuhan kepada peraturan kewangan serta penyeliaan rapi terhadap tugas pegawai akan mewujudkan amalan dan budaya kerja yang berkualiti dan berintegriti. Sehubungan dengan itu, pihak Audit mengesyorkan tindakan berikut diambil:

13.2.1. Pelaporan maklumat kewangan berkaitan KWAN hendaklah dilaraskan kepada asas tunai ubah suai dan mengikut polisi JANM. Selain itu, perakaunan serta pelaporan mengenai terimaan dividen dan perbelanjaan hendaklah konsisten setiap tahun.

13.2.2. Mempertingkatkan disiplin perbelanjaan mengurus, memperkasakan usaha penjanaan hasil dan pemantauan terhadap komitmen bayaran balik pinjaman. Langkah ini adalah supaya lebihan hasil dapat dipertingkatkan bagi membiayai perbelanjaan pembangunan dan sekali gus mengurangkan kebergantungan kepada pinjaman baharu.

13.2.3. Setiap kementerian hendaklah memastikan hanya bil atau tuntutan bulan Disember dibenarkan untuk dibayar di bawah Arahan Perbendaharaan 58(a). Bil atau tuntutan bulan Januari hingga November tahun semasa sepatutnya dijelaskan dalam tahun kewangan semasa. Sekiranya kelewatan pembayaran disebabkan kecuaian pegawai, bayaran perlu dibuat di bawah Arahan Perbendaharaan 59.

13.2.4. Mengkaji semula syarat yang ditetapkan di dalam Pekeliling Perbendaharaan Malaysia - PK4.1 yang menghendaki Pegawai Penguasa memastikan supaya potongan bagi bayaran pendahuluan dapat diselesaikan selewat-lewatnya semasa projek siap pada tahap 75.0%. Ini kerana terdapat projek yang ditamatkan atau terbengkalai sebelum projek mencapai tahap 50.0% siap.

13.2.5. Selaras dengan prinsip perakaunan keutamaan nilai lebih dari bentuk *(substance over form*) yang dinyatakan dalam Piawaian Perakaunan Kerajaan 1, penyaluran peruntukan kepada agensi sepatutnya diberikan dalam bentuk pinjaman atau pendahuluan yang perlu dibayar balik walaupun Seksyen 8, Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 belum terpakai.

13.2.6. Had siling jaminan bagi pinjaman yang dibuat oleh badan berkanun dan syarikat perlu ditetapkan bagi mengelakkan bebanan komitmen tambahan kepada Kerajaan jika badan berkanun atau syarikat menghadapi kesukaran dalam memenuhi obligasi hutangnya.

PENUTUP

PENUTUP

Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 telah dikemukakan untuk pengauditan pada 17 Mac 2020. Penyata ini yang melaporkan kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan tahun 2019 mengandungi Penyata Kedudukan Kewangan, Penyata Penerimaan Dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan, Penyata Akaun Memorandum dan Nota Kepada Penyata Kewangan. Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 menunjukkan satu gambaran yang benar dan saksama tentang kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan.

Kerjasama dari semua peringkat termasuk di peringkat Pusat Tanggungjawab dan Jabatan serta pemantauan berterusan yang efektif di peringkat kementerian diperlukan untuk memastikan disiplin kewangan dilaksanakan. Penyediaan prosedur kerja yang jelas, pemahaman dan pematuhan kepada peraturan kewangan serta penyeliaan rapi terhadap tugas pegawai akan mewujudkan amalan dan budaya kerja yang berkualiti dan berintegriti.

Sehubungan dengan itu, pihak Audit mengesyorkan tindakan berikut diambil:

a. Kerajaan Persekutuan disarankan meneruskan usaha meningkatkan hasil pendapatan melalui pelbagai sumber, mengamalkan perbelanjaan secara berhemat, mengurangkan tunggakan hasil dan tunggakan Pinjaman Boleh Dituntut serta membuat bayaran balik hutang mengikut jadual yang ditetapkan supaya kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan berada dalam keadaan lebih kukuh.

b. Ketua Setiausaha Kementerian dan Ketua Jabatan perlu mempertingkatkan penglibatan secara *hands on* dalam urusan kewangan. Sistem semak dan imbang serta penilaian secara berkala terhadap kerja yang dilaksanakan oleh pegawai, termasuk memberi latihan untuk meningkatkan kemahiran dan keupayaan pegawai.

c. Keberkesanan fungsi Unit Audit Dalam (UAD) di kementerian dan jabatan perlu dipertingkatkan. Antaranya memastikan anggota UAD mendapat latihan dan bimbingan yang secukupnya, menyediakan rancangan audit tahunan supaya pengauditan dapat dilaksanakan mengikut keutamaan, membuat penilaian secara

objektif dan bebas bukan sahaja berkaitan dengan aspek kawalan dalaman malahan risiko dan tadbir urus organisasi, melaporkan penemuan signifikan serta mengesyorkan cadangan yang memberi impak kepada organisasi.

Ketua Audit Negara
Malaysia

Putrajaya
9 Oktober 2020

AKRONIM

AKRONIM

1MDB	1Malaysia Development Berhad
ABT	Akaun Belum Terima
AAMKA	Akaun Amanah Mendapatkan Kembali Aset
AP	Arahan Perbendaharaan
AUD	*Australian Dollar*
BNM	Bank Negara Malaysia
EFT	*Electronic Fund Transfer*
FELCRA	*Federal Land Consolidation and Rehabilitation Authority*
GST	*Goods and Services Tax*
IDR	*Indonesian Rupiah*
iGFMAS	*Integrated Government Financial & Management System*
IPSAS	*International Public Sector Accounting Standards*
ISSAI	*International Standards of Supreme Audit Institutions*
JANM	Jabatan Akauntan Negara Malaysia
JPY	*Japanese Yen*
KDNK	Keluaran Dalam Negeri Kasar
KUMP. WANG	Kumpulan Wang
KWAN	Kumpulan Wang Amanah Negara
KWAP	Kumpulan Wang Persaraan (Diperbadankan)
KWSP	Kumpulan Wang Simpanan Pekerja
LRT	*Light Rail Transit*
MKD	Menteri Kewangan Diperbadankan
MPSAS	*Malaysia Public Sector Accounting Standards*
Petronas	Petroliam Nasional Berhad
PFI	*Private Finance Initiative*
PPP	*Public Private Partnership*
TEKUN	Tabung Ekonomi Kumpulan Usaha Niaga
Sdn. Bhd.	Sendirian Berhad
UAD	Unit Audit Dalam
SPP II	Sistem Pemantauan Projek II
SPV	*Special Purpose Vehicle*
USD	*United States Dollar*
WPK	Wang Pendahuluan Kontraktor

LAMPIRAN 1

- Sijil Ketua Audit Negara Mengenai Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019

Sijil Ketua Audit Negara Mengenai Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019

SIJIL KETUA AUDIT NEGARA
MENGENAI PENYATA KEWANGAN
KERAJAAN PERSEKUTUAN
BAGI TAHUN BERAKHIR 31 DISEMBER 2019

Sijil Mengenai Pengauditan Penyata Kewangan

Pendapat

Saya telah mengaudit Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan yang merangkumi Penyata Kedudukan Kewangan pada 31 Disember 2019, Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan, Penyata Akaun Memorandum bagi tahun berakhir pada tarikh tersebut dan nota kepada penyata kewangan termasuklah ringkasan polisi perakaunan yang signifikan seperti yang dinyatakan pada muka surat **5 hingga 26** Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan.

Pada pendapat saya, penyata kewangan ini memberikan gambaran yang benar dan saksama mengenai kedudukan kewangan Kerajaan Persekutuan pada 31 Disember 2019 dan prestasi kewangan serta aliran tunai bagi tahun berakhir pada tarikh tersebut selaras dengan Akta Tatacara Kewangan 1957, Piawaian Perakaunan Kerajaan dan *International Public Sector Accounting Standard (Financial Reporting under the Cash Basis of Accounting)*.

Asas Kepada Pendapat

Pengauditan telah dilaksanakan berdasarkan Akta Audit 1957 dan *International Standards of Supreme Audit Institutions*. Tanggungjawab saya dihuraikan selanjutnya di perenggan Tanggungjawab Juruaudit Terhadap Pengauditan Penyata Kewangan dalam sijil ini. Saya percaya bahawa bukti audit yang diperoleh adalah mencukupi dan bersesuaian untuk dijadikan asas kepada pendapat saya.

Kebebasan dan Tanggungjawab Etika Lain

Saya adalah bebas daripada Kerajaan Persekutuan dan telah memenuhi tanggungjawab etika lain berdasarkan *International Standards of Supreme Audit Institutions*.

Emphasis of Matter

Tanpa menjejaskan pendapat Audit, saya ingin menarik perhatian terhadap perkara seperti berikut:

1. Nota 5(b) mengenai Perbelanjaan Mengurus dan Nota 7(a)(i) mengenai Perbelanjaan Pembangunan.

   Sejumlah RM3.413 bilion daripada peruntukan pembangunan dan sejumlah RM0.529 bilion daripada peruntukan mengurus telah disalurkan kepada 11 syarikat bagi membayar balik pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan. Selain itu, peruntukan pembangunan berjumlah RM1.388 bilion disalur kepada dua (2) daripada 11 syarikat yang tidak melaksanakan projek pembangunan.

2. Pelaburan Kumpulan Wang Amanah Negara
   Nota 1(c)(iv) dan 1(f) - Dasar dan Prinsip Perakaunan, Nota 3 - Wang Tunai, Nota 4 – Pelaburan dan Nota 7(a)(ii) - Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan.

   a. Termasuk dalam Wang Tunai di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan pada 31 Disember 2019 adalah Wang Tunai Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN) berjumlah RM1.567 bilion. Penyata Kewangan KWAN disediakan berasaskan akruan selaras dengan peruntukan di bawah Akta KWAN 1988 dan Piawaian Perakaunan Sektor Awam Malaysia (MPSAS). Sejumlah RM1.94 juta faedah terakru telah dilaporkan sebagai faedah simpanan tetap kurang tiga (3) bulan dalam wang tunai di Penyata Kewangan. Selain itu, sejumlah RM11.89 juta terkurang nyata disebabkan perbezaan polisi kadar pertukaran mata wang asing.

   b. Termasuk dalam pelaburan di Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan pada 31 Disember 2019 adalah sejumlah RM95.46 juta yang terkurang nyata disebabkan polisi kadar pertukaran mata wang asing yang berbeza.

Maklumat Lain Selain Daripada Penyata Kewangan dan Sijil Juruaudit Mengenainya

Pihak Berkuasa Kewangan bertanggungjawab terhadap maklumat lain dalam Laporan Tahunan. Pendapat saya terhadap Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan tidak meliputi maklumat lain selain daripada Penyata Kewangan dan Sijil Juruaudit mengenainya dan saya tidak menyatakan sebarang bentuk kesimpulan jaminan mengenainya.

Tanggungjawab Pihak Berkuasa Kewangan Terhadap Penyata Kewangan

Pihak Berkuasa Kewangan bertanggungjawab terhadap penyediaan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan yang memberi gambaran benar dan saksama selaras dengan Akta Tatacara Kewangan 1957, Piawaian Perakaunan Kerajaan dan *International Public Sector Accounting Standard (Financial Reporting under the Cash Basis of Accounting).*

2/4

Pihak Berkuasa Kewangan juga bertanggungjawab terhadap penetapan kawalan dalaman yang perlu bagi membolehkan penyediaan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan yang bebas daripada salah nyata yang ketara, sama ada disebabkan fraud atau kesilapan.

Semasa penyediaan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan, Pihak Berkuasa Kewangan bertanggungjawab untuk menilai keupayaan Kerajaan Persekutuan untuk beroperasi sebagai satu usaha berterusan, mendedahkannya jika berkaitan serta menggunakannya sebagai asas perakaunan.

Tanggungjawab Juruaudit Terhadap Pengauditan Penyata Kewangan

Objektif saya adalah untuk memperoleh keyakinan yang munasabah sama ada Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan secara keseluruhannya adalah bebas daripada salah nyata yang ketara, sama ada disebabkan fraud atau kesilapan, dan mengeluarkan Sijil Juruaudit yang merangkumi pendapat saya. Jaminan yang munasabah adalah satu tahap jaminan yang tinggi, tetapi bukan satu jaminan bahawa audit yang dijalankan mengikut *International Standards of Supreme Audit Institutions* akan sentiasa mengesan salah nyata yang ketara apabila ia wujud. Salah nyata boleh wujud daripada fraud atau kesilapan dan dianggap ketara sama ada secara individu atau agregat sekiranya boleh dijangkakan dengan munasabah untuk mempengaruhi keputusan ekonomi yang dibuat oleh pengguna berdasarkan penyata kewangan ini.

Sebagai sebahagian daripada pengauditan mengikut *International Standards of Supreme Audit Institutions*, saya menggunakan pertimbangan profesional dan mengekalkan keraguan profesional sepanjang pengauditan. Saya juga:

a. Mengenal pasti dan menilai risiko salah nyata ketara dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan, sama ada disebabkan fraud atau kesilapan, merangka dan melaksanakan prosedur audit yang responsif terhadap risiko berkenaan serta mendapatkan bukti audit yang mencukupi dan bersesuaian untuk memberikan asas kepada pendapat saya. Risiko untuk tidak mengesan salah nyata ketara akibat daripada fraud adalah lebih tinggi daripada kesilapan kerana fraud mungkin melibatkan pakatan, pemalsuan, ketinggalan yang disengajakan, representasi yang salah, atau mengatasi kawalan dalaman.

b. Memahami kawalan dalaman yang relevan untuk merangka prosedur audit yang bersesuaian tetapi bukan untuk menyatakan pendapat mengenai keberkesanan kawalan dalaman Kerajaan Persekutuan.

c. Menilai kesesuaian dasar perakaunan yang diguna pakai kemunasabahan anggaran perakaunan dan pendedahan yang berkaitan oleh Pihak Berkuasa Kewangan.

d. Membuat kesimpulan terhadap kesesuaian penggunaan asas perakaunan untuk usaha berterusan oleh Pihak Berkuasa Kewangan dan berdasarkan bukti audit yang diperoleh, sama ada wujudnya ketidakpastian ketara yang berkaitan dengan peristiwa

atau keadaan yang mungkin menimbulkan keraguan yang signifikan terhadap keupayaan Kerajaan Persekutuan sebagai satu usaha berterusan. Jika saya membuat kesimpulan bahawa ketidakpastian ketara wujud, saya perlu melaporkan dalam Sijil Juruaudit terhadap pendedahan yang berkaitan dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan atau, jika pendedahan tersebut tidak mencukupi, pendapat saya akan diubah. Kesimpulan saya dibuat berdasarkan bukti audit yang diperoleh sehingga tarikh Sijil Juruaudit.

e. Menilai sama ada keseluruhan persembahan termasuk pendedahan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan memberi gambaran yang saksama.

Hal-hal Lain

1. Pihak Berkuasa Kewangan hendaklah memastikan penyediaan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan konsisten dengan Piawaian Perakaunan Kerajaan bagi perkara berikut:

   a. Perbelanjaan penyenggaraan dan kontrak perkhidmatan hendaklah dibajetkan dan dibayar bawah perbelanjaan mengurus.

   b. Terimaan dividen pelaburan hendaklah dimasukkan dalam Akaun Hasil Disatukan.

   c. Penyeragaman polisi pertukaran kadar mata wang asing dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan menggunakan kadar jualan pada tahun berakhir 31 Disember.

2. Selaras dengan prinsip perakaunan keutamaan nilai lebih dari bentuk (*substance over form)* yang dinyatakan dalam Piawaian Perakaunan Kerajaan 1, penyaluran peruntukan daripada Kumpulan Wang Disatukan kepada syarikat bagi tujuan khusus iaitu pembayaran balik pinjaman yang dijamin oleh Kerajaan sepatutnya diberikan dalam bentuk pinjaman atau pendahuluan yang perlu dibayar balik walaupun Seksyen 8, Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 belum terpakai.

Sijil ini disediakan selaras dengan Perkara 106(1) Perlembagaan Persekutuan 1957 dan bukan untuk tujuan lain. Saya tidak bertanggungjawab terhadap pihak lain bagi kandungan sijil ini.

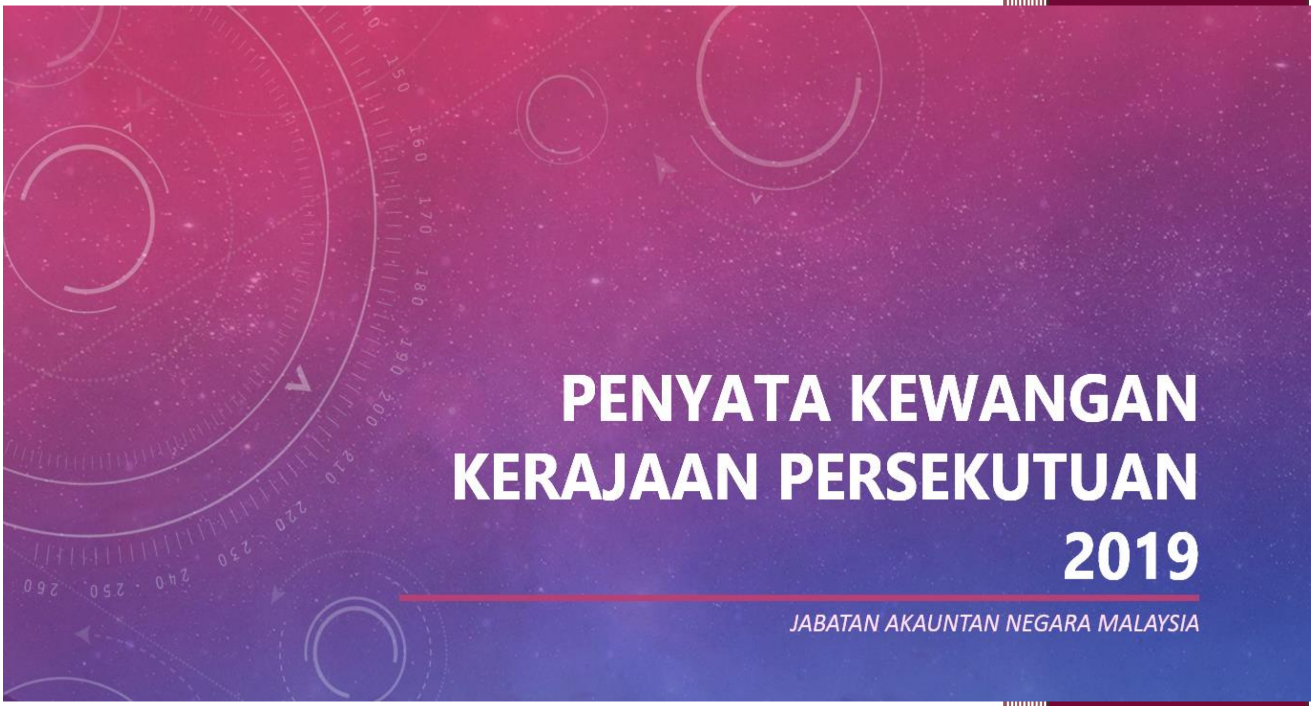
(DATUK NIK AZMAN NIK ABDUL MAJID)
KETUA AUDIT NEGARA
MALAYSIA

PUTRAJAYA
6 OKTOBER 2020

LAMPIRAN 2

- Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019

Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan Bagi Tahun Berakhir 31 Disember 2019



KANDUNGAN

PERNYATAAN KETUA SETIAUSAHA PERBENDAHARAAN DAN AKAUNTAN NEGARA MALAYSIA

PENYATA KEWANGAN		**Muka Surat**
i.	Penyata Kedudukan Kewangan	5
ii.	Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai	6
iii.	Penyata Prestasi Kewangan	8
iv.	Penyata Akaun Memorandum	9
v.	Nota Kepada Penyata Kewangan	13-26

LAMPIRAN KEPADA NOTA

Lampiran 1 - Penyata Perbelanjaan Mengurus	29-126
Lampiran 2 - Penyata Perbelanjaan Pembangunan	130-165
Lampiran 3 - Penyata Akaun Memorandum Pinjaman Dan Pendahuluan Boleh Dituntut	169-171
Lampiran 4 - Penyata Akaun Memorandum Pelaburan	175-178
Lampiran 5 - Penyata Akaun Memorandum Liabiliti - Hutang Persekutuan	181-184
Lampiran 6 - Penyata Akaun Memorandum Liabiliti - Inisiatif Pembiayaan Swasta	187
Lampiran 7 - Penyata Akaun Memorandum Liabiliti - Komitmen Jaminan	191
Lampiran 8 - Penyata Akaun Memorandum Liabiliti - Komitmen Pajakan Kewangan	195
Lampiran 9 - Penyata Akaun Memorandum Liabiliti - Komitmen Pampasan	199
Lampiran 10 - Penyata Akaun Memorandum Jaminan Berkanun	203

PERNYATAAN KETUA SETIAUSAHA PERBENDAHARAAN DAN AKAUNTAN NEGARA MALAYSIA

Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan 2019 dan Nota Kepada Penyata Kewangan disediakan:

(a) mengikut kehendak Seksyen 16(1) Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61], Piawaian Perakaunan Kerajaan dan *International Public Sector Accounting Standard - Financial Reporting under the Cash Basis of Accounting*; dan

(b) dengan menyatukan maklumat kewangan daripada semua pejabat perakaunan Jabatan Akauntan Negara Malaysia dan Kementerian.

Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan 2019 yang mengandungi Penyata Kedudukan Kewangan, Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai, Penyata Prestasi Kewangan dan Penyata Akaun Memorandum berserta Nota Kepada Penyata Kewangan menunjukkan kedudukan yang benar dan saksama pada 31 Disember 2019.

Pada masa pernyataan ini ditandatangani, mengikut sebaik-baik pengetahuan kami tidak wujud apa-apa keadaan yang boleh menjejaskan ketepatan dan kesahihan Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan 2019.

TAN SRI AHMAD BADRI BIN MOHD ZAHIR
Ketua Setiausaha Perbendaharaan
9 Mac 2020

DATUK DR. YACOB BIN MUSTAFA
Akauntan Negara Malaysia
9 Mac 2020

PENYATA KEWANGAN

PENYATA KEDUDUKAN KEWANGAN
PADA 31 DISEMBER 2019

	Nota	2019 RM	2018 RM
WANG AWAM			
WANG TUNAI	3	20,497,071,598	23,647,599,864
PELABURAN	4	38,733,609,974	29,262,457,181
		59,230,681,572	**52,910,057,045**
DIPEGANG BAGI : KUMPULAN WANG DISATUKAN			
AKAUN HASIL DISATUKAN	5	11,863,127,086	11,863,127,086
AKAUN PINJAMAN DISATUKAN	6	16,277,384,329	15,224,123,149
AKAUN AMANAH DISATUKAN	7	31,090,170,157	25,822,806,810
		59,230,681,572	**52,910,057,045**

Nota-nota pada muka surat yang berikut merupakan sebahagian daripada penyata kewangan ini.

5

PENYATA PENERIMAAN DAN PEMBAYARAN WANG TUNAI
BAGI TAHUN BERAKHIR 31 DISEMBER 2019

		2019		*2018*	
		RM	***RM***	***RM***	***RM***
	Nota				
TERIMAAN					
Hasil	8				
Hasil Cukai		180,565,395,770		174,060,593,259	
Hasil Bukan Cukai		79,672,012,513		51,106,244,812	
Terimaan Bukan Hasil		2,850,750,934		6,036,758,532	
Hasil Wilayah Persekutuan		731,425,934	263,819,585,151	1,490,740,484	232,694,337,087
Pinjaman					
Dalam Negeri		131,254,933,379		131,563,680,686	
Luar Negeri		7,170,135,617	138,425,068,996	–	131,563,680,686
Bantuan Luar Negeri					
Pinjaman Multilateral		–		–	
Pinjaman Bilateral		133,815,309	133,815,309	35,737,126	35,737,126
Terimaan Modal	8				
Terimaan Balik Pinjaman		1,550,069,125		761,819,515	
Pelbagai Terimaan		127,814,246	1,677,883,371	11,363,008	773,182,523
Terimaan Amanah					
Inisiatif Pembiayaan Swasta		20,406,621		149,094,515	
Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta		4,328,344,028		9,213,141,759	
Pelbagai		–	4,348,750,649	8,472,183,766	17,834,420,040
Jumlah Terimaan			**408,405,103,476**		**382,901,357,462**

6

PENYATA PENERIMAAN DAN PEMBAYARAN WANG TUNAI *(sambungan)*
BAGI TAHUN BERAKHIR 31 DISEMBER 2019

	Nota	2019 RM	2019 RM	2018 RM	2018 RM
BAYARAN					
Perbelanjaan Mengurus	8				
Emolumen		80,534,388,107		79,988,967,837	
Perkhidmatan dan Bekalan		31,506,555,860		35,282,570,327	
Aset		770,140,555		447,395,520	
Pemberian dan Kenaan Bayaran Tetap		110,269,277,519		112,888,210,273	
Perbelanjaan-perbelanjaan Lain		1,694,705,281	224,775,067,322	1,076,875,295	229,684,019,252
Perbelanjaan Pembangunan					
Langsung		52,058,496,026		54,405,363,219	
Pinjaman		2,114,739,291	54,173,235,317	1,690,092,443	56,095,455,662
Pinjaman					
Dalam Negeri		82,722,693,311		77,136,483,161	
Luar Negeri		–	82,722,693,311	–	77,136,483,161
Bantuan Luar Negeri					
Pinjaman Multilateral		68,764,375		82,490,028	
Pinjaman Bilateral		258,134,157	326,898,532	273,378,370	355,868,398
Perbelanjaan Modal					
Pembelian Instrumen Kewangan		9,471,152,793	9,471,152,793	5,142,153,805	5,142,153,805
Perbelanjaan Amanah	8				
Inisiatif Pembiayaan Swasta		53,510,077		185,579,633	
Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta		5,469,865,863		8,718,326,145	
Pelbagai		34,563,208,527	40,086,584,467	–	8,903,905,778
Jumlah Bayaran			**411,555,631,742**		**377,317,886,056**
Tambahan/(Kurangan) Wang Tunai			(3,150,528,266)		5,583,471,406
Wang Tunai Pada 1 Januari			23,647,599,864		18,064,128,458
WANG TUNAI PADA 31 DISEMBER			**20,497,071,598**		**23,647,599,864**

Nota-nota pada muka surat yang berikut merupakan sebahagian daripada penyata kewangan ini.

7

PENYATA PRESTASI KEWANGAN
BAGI TAHUN BERAKHIR 31 DISEMBER 2019

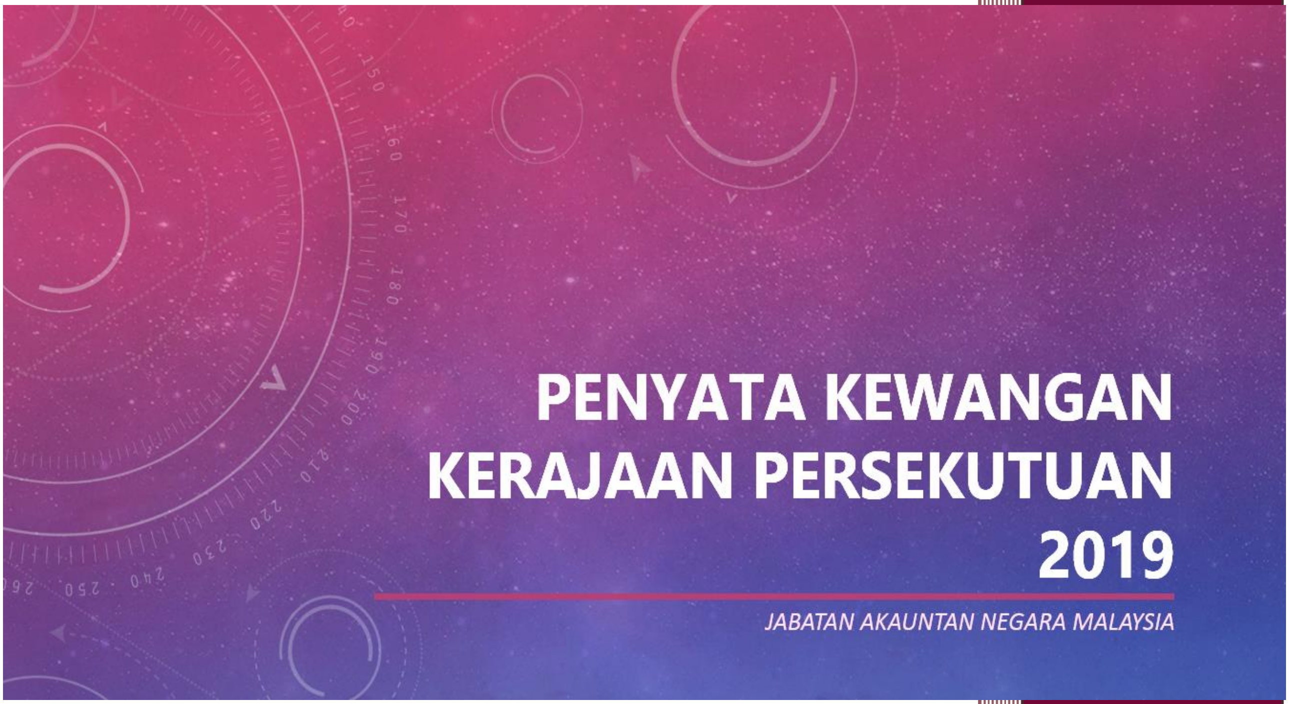
	Nota	2019 Anggaran RM	2019 Sebenar RM	2018 Sebenar RM
Hasil	5	263,299,755,000	264,414,755,876	232,882,562,288
Tolak :				
Belanja Mengurus	5	260,546,745,010	263,342,924,643	230,960,492,668
LEBIHAN/(KURANGAN)		2,753,009,990	1,071,831,233	1,922,069,620
Tolak :				
Belanja Pembangunan	7	53,778,513,037	54,173,235,317	56,095,455,662
KURANGAN KESELURUHAN		**(51,025,503,047)**	**(53,101,404,084)**	**(54,173,386,042)**
KURANGAN DIBIAYAI OLEH:				
Pinjaman dan Bantuan Luar Negeri	6		55,509,292,462	54,107,066,253
Terimaan Balik Pinjaman dan Pelbagai Terimaan	7		1,730,728,126	788,182,523
Perubahan Tunai, Pelaburan dan Amanah			(4,138,616,504)	(721,862,734)
JUMLAH PEMBIAYAAN			**53,101,404,084**	**54,173,386,042**

Nota-nota pada muka surat yang berikut merupakan sebahagian daripada penyata kewangan ini.

PENYATA AKAUN MEMORANDUM
PADA 31 DISEMBER 2019

	Nota	2019 RM	2018 RM
MEMORANDUM ASET	9		
Akaun Belum Terima		94,114,786,243	86,831,363,635
Pelaburan		32,038,227,719	31,058,227,719
Jumlah Aset		**126,153,013,962**	**117,889,591,354**
MEMORANDUM LIABILITI	10		
Hutang Persekutuan		792,997,555,813	741,048,714,484
Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta		38,829,548,225	36,416,442,980
Komitmen Kewangan		247,461,392,666	242,968,745,211
Pelbagai Liabiliti		840,133,470	786,190,452
Jumlah Liabiliti		**1,080,128,630,174**	**1,021,220,093,127**

Nota-nota pada muka surat yang berikut merupakan sebahagian daripada penyata kewangan ini.



NOTA KEPADA
PENYATA KEWANGAN

NOTA KEPADA PENYATA KEWANGAN
BAGI TAHUN BERAKHIR 31 DISEMBER 2019

DASAR DAN KAEDAH PERAKAUNAN YANG SIGNIFIKAN

1. DASAR DAN PRINSIP PERAKAUNAN

Dasar dan prinsip perakaunan digunakan secara konsisten dalam penyediaan penyata kewangan kecuali dinyatakan sebaliknya.

a) Dasar perakaunan adalah tertakluk kepada undang-undang dan peraturan yang berkaitan dengan pengurusan perakaunan dan kewangan Kerajaan Persekutuan.

b) Perakaunan Kerajaan Persekutuan adalah berasaskan Kumpulan Wang Disatukan selaras dengan:

   i) Perkara 97 Perlembagaan Persekutuan memperuntukkan bahawa segala hasil diterima kecuali Zakat, Fitrah dan Baitulmal atau lain-lain hasil agama Islam seumpamanya, dikumpulkan menjadi satu kumpulan wang.

   ii) Perkara 104 Perlembagaan Persekutuan memperuntukkan bahawa tiada wang boleh dikeluarkan dari Kumpulan Wang Disatukan melainkan diperuntukkan atau dibenarkan dengan cara lain oleh Parlimen kecuali untuk Perbelanjaan Tanggungan tertentu.

   iii) Seksyen 7 Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61] memperuntukkan Kumpulan Wang Disatukan dibahagikan kepada Akaun Hasil Disatukan, Akaun Pinjaman Disatukan dan Akaun Amanah Disatukan.

c) Kerajaan Persekutuan mengamalkan asas perakaunan tunai ubahsuai. Semua urus niaga bayaran dan terimaan diakaunkan apabila bayaran dibuat dan terimaan diperoleh dengan pengubahsuaian seperti berikut:

   i) Bayaran bagi kerja yang telah dijalankan, bekalan dan perkhidmatan yang telah diterima sehingga 31 Disember tahun kewangan semasa boleh dibayar dalam bulan Januari tahun berikutnya dan dikenakan kepada peruntukan tahun kewangan semasa.

   ii) Terimaan wang tunai yang belum dibankkan dan wang tunai dalam bank yang belum diambilkira dalam buku tunai pejabat perakaunan pada 31 Disember tahun kewangan semasa merupakan wang tunai dalam perjalanan dan diakaunkan sebagai terimaan tahun kewangan semasa.

   iii) Mengakaunkan urus niaga bukan tunai tertentu seperti pindahan peruntukan daripada Akaun Hasil Disatukan ke Akaun Amanah Disatukan, untung rugi pelaburan, hapuskira pinjaman daripada akaun amanah dan pertukaran pinjaman kepada pegangan ekuiti.

   iv) Kumpulan Wang Amanah Negara (KWAN) dilaporkan dalam Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan adalah berdasarkan Penyata Kewangan KWAN Beraudit yang telah disediakan berasaskan akruan selaras dengan peruntukan di bawah Akta KWAN 1988 dan Piawaian Perakaunan Sektor Awam Malaysia (MPSAS) berkaitan.

d) Entiti perakaunan terdiri daripada semua kementerian dan jabatan Kerajaan Persekutuan.

e) Tahun kewangan sebagaimana yang telah ditetapkan di bawah Seksyen 3 Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61] adalah satu tempoh dua belas bulan yang berakhir pada 31 Disember setiap tahun.

f) Mata wang yang digunakan dalam penyata kewangan ini adalah Ringgit Malaysia. Urus niaga yang melibatkan mata wang asing telah ditukarkan kepada nilai setara Ringgit Malaysia berdasarkan kadar pertukaran Bank Negara Malaysia atau Jabatan Akauntan Negara Malaysia mengikut polisi yang ditetapkan.

g) Penyata Kewangan disediakan mengikut asas yang sama dengan Anggaran Perbelanjaan bagi membolehkan perbandingan dibuat.

h) Apabila berlaku perubahan ke atas persembahan atau klasifikasi butiran, angka perbandingan telah dinyatakan semula kecuali dinyatakan sebaliknya.

i) Amaun telah digenapkan kepada Ringgit Malaysia yang terdekat yang mungkin memberi kesan perbezaan RM1 bagi beberapa butiran yang dinyatakan di antara Penyata Kewangan dengan Nota Kepada Penyata Kewangan.

2. PERSEMBAHAN PENYATA KEWANGAN KERAJAAN PERSEKUTUAN

Penyata Kewangan Kerajaan Persekutuan yang disediakan mengikut kehendak Seksyen 16(1) Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61], Piawaian Perakaunan Kerajaan dan *International Public Sector Accounting Standard (IPSAS) - Financial Reporting under the Cash Basis of Accounting* mengandungi komponen berikut:

a) Penyata Kedudukan Kewangan

b) Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai

c) Penyata Prestasi Kewangan

d) Penyata Akaun Memorandum

e) Nota Kepada Penyata Kewangan

NOTA KEPADA PENYATA KEWANGAN
BAGI TAHUN BERAKHIR 31 DISEMBER 2019

3. WANG TUNAI

Wang Tunai terdiri daripada Wang Tunai Dalam Bank, Wang Tunai Dalam Perjalanan dan Wang Tunai Dalam Tangan.

Wang Tunai Dalam Bank terdiri daripada baki akaun semasa dan simpanan tetap bagi tempoh yang tidak melebihi tiga (3) bulan selaras dengan para 1.2.3 *Cash Basis IPSAS.* Simpanan tetap tidak melebihi tiga (3) bulan adalah termasuk amaun faedah terakru KWAN berjumlah RM1,938,510. Perbezaan penggunaan kadar pertukaran mata wang asing KWAN pada tarikh pelaporan menyebabkan baki wang tunai berbeza sebanyak RM11,886,391.

Wang Tunai Dalam Perjalanan menunjukkan wang tunai yang belum dibankkan dan wang tunai dalam bank yang telah dikenalpasti yang belum diambil kira dalam buku tunai pejabat perakaunan pada akhir tahun kewangan.

Wang Tunai Dalam Tangan merupakan Panjar Wang Runcit.

Wang Tunai pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 *RM*	*2018* *RM*
WANG TUNAI	**20,497,071,598**	**23,647,599,864**
Wang Tunai Dalam Bank	19,723,454,334	22,212,752,569
Wang Tunai Dalam Perjalanan	770,744,244	1,431,980,775
Wang Tunai Dalam Tangan	2,873,020	2,866,520

4. PELABURAN

Pelaburan terdiri daripada Pelaburan Kumpulan Wang Amanah dan Pelaburan Am yang dinyatakan pada nilai buku iaitu termasuk amaun pelunasan, sekiranya ada.

Pelaburan Kumpulan Wang Amanah ialah pelaburan yang dibuat daripada Kumpulan Wang Amanah selaras dengan arahan amanah Seksyen 9 dan suratcara amanah Seksyen 10, Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61] serta peraturan yang berkuatkuasa. Pelaburan Am adalah semua pelaburan yang dibuat daripada lebihan Kumpulan Wang Disatukan selain daripada pelaburan Kumpulan Wang Amanah.

Pelaburan yang melibatkan Sekuriti Hutang Kerajaan Luar Negeri, Sekuriti Hutang Kerajaan Malaysia, Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri dan Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri adalah pegangan instrumen hutang yang dikeluarkan oleh entiti terbabit. Manakala pelaburan dalam bentuk Sekuriti Tersiar Harga Luar Negeri, Sekuriti Tersiar Harga Dalam Negeri dan Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri adalah merupakan pegangan ekuiti.

Pada tahun 2018, Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri dan Dalam Negeri dilaporkan di bawah kategori Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri. Mulai tahun 2019, Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri dan Dalam Negeri telah dilaporkan secara berasingan. Nilai perbandingan bagi tahun 2018 untuk Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri telah dinyatakan semula dari RM6,827,402,898 kepada RM2,869,471,359 dan RM3,957,931,539 telah dinyatakan di bawah Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri.

Perbezaan penggunaan kadar pertukaran mata wang asing KWAN pada tarikh pelaporan menyebabkan baki pelaburan berbeza sebanyak RM95,461,960.

Pelaburan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 *Nilai Buku*		*2018* *Nilai Buku*	
	RM	*RM*	*RM*	*RM*
	Pelaburan Kumpulan Wang Amanah	**Pelaburan Am**	**Pelaburan Kumpulan Wang Amanah**	**Pelaburan Am**
PELABURAN	**38,733,609,974**		**29,262,457,181**	
Sekuriti Hutang Kerajaan Luar Negeri	4,157,767,085	-	1,172,457,168	-
Sekuriti Hutang Kerajaan Malaysia	1,974,496,965	-	2,124,457,690	-
Sekuriti Hutang Swasta Luar Negeri	3,294,914,325	-	3,957,931,539	-
Sekuriti Hutang Swasta Dalam Negeri	3,828,888,018	-	2,869,471,359	-
Sekuriti Tersiar Harga Luar Negeri	122,098,193	-	286,053,195	-
Sekuriti Tersiar Harga Dalam Negeri	2,221,174,251	-	2,014,796,137	-
Sekuriti Tidak Tersiar Harga Dalam Negeri	440,108,058	6,717,761,577	440,108,058	6,717,761,577
Deposit Jangka Pendek Dalam Negeri Melebihi 3 - 12 Bulan	10,163,808,944	5,811,650,000	8,671,991,964	966,650,000
Pelbagai	-	942,558	39,835,936	942,558
Jumlah	26,203,255,839	12,530,354,135	21,577,103,046	7,685,354,135

5. **AKAUN HASIL DISATUKAN**

Akaun Hasil Disatukan mengakaunkan semua urus niaga terimaan hasil dan perbelanjaan mengurus Kerajaan selaras dengan Perkara 97 dan 98 Perlembagaan Persekutuan dan Seksyen 7(a) Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61]. Lebihan hasil tahun semasa yang berjumlah RM1,071,831,233 dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan. Baki terkumpul Akaun Hasil Disatukan kekal sebanyak RM11,863,127,086 semenjak tahun 1996.

Penyata Akaun Hasil Disatukan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019			2018	
	Anggaran Disemak	Sebenar		Sebenar	
	RM	RM	% Anggaran	RM	% Anggaran
BAKI PADA 1 JANUARI		11,863,127,086		11,863,127,086	
HASIL	263,299,755,000	264,414,755,876	100.42	232,882,562,288	98.49
Hasil Cukai	180,010,000,000	180,566,080,796	100.31	174,060,593,259	99.63
Hasil Bukan Cukai	80,216,446,000	79,825,093,134	99.51	51,118,422,864	94.81
Terimaan Bukan Hasil	2,074,528,000	3,292,082,792	158.69	6,212,805,681	98.23
Hasil Wilayah Persekutuan	998,781,000	731,499,154	73.24	1,490,740,484	98.02
PERBELANJAAN MENGURUS	260,546,745,010	263,342,924,643	101.07	230,960,492,668	99.36
Emolumen	80,616,207,553	80,534,388,107	99.90	79,988,967,837	99.45
Perkhidmatan dan Bekalan	29,959,105,036	31,506,555,860	105.17	35,282,570,327	100.77
Aset	772,185,987	770,140,555	99.74	447,395,520	91.20
Pemberian dan Kenaan Bayaran Tetap	147,438,421,303	**148,776,857,724	100.91	**114,144,347,736	98.95
Perbelanjaan-perbelanjaan Lain	1,760,825,131	1,754,982,397	99.67	1,097,211,248	95.04
Pindahan Lebihan Hasil ke Kumpulan Wang Pembangunan		1,071,831,233		1,922,069,620	
Jumlah Perbelanjaan Mengurus (selepas pindahan)	260,546,745,010	264,414,755,876	101.48	232,882,562,288	100.19
Lebihan/(Kurangan) bagi Tahun		-		-	
BAKI PADA 31 DISEMBER		**11,863,127,086**		**11,863,127,086**	

Nota: (**) - Tidak termasuk pindahan ke Kumpulan Wang Pembangunan.

(a) Hasil

Hasil diakaunkan secara jumlah kasar ke dalam Akaun Hasil kecuali diperuntukkan sebaliknya oleh undang-undang.

Perbezaan di antara Anggaran Asal, Anggaran Disemak dan Hasil Sebenar diterangkan di dalam Laporan Akauntan Negara Malaysia.

Hasil mengikut penjenisan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019				2018	
	Anggaran Asal	Anggaran Disemak	Sebenar		Sebenar	
	RM	RM	RM	% Anggaran	RM	% Anggaran
HASIL	**261,814,363,000**	**263,299,755,000**	**264,414,755,876**	**100.42**	**232,882,562,288**	**98.49**
HASIL CUKAI	176,151,505,000	180,010,000,000	180,566,080,796	100.31	174,060,593,259	99.63
Cukai Langsung	135,067,864,000	135,639,000,000	134,722,801,658	99.32	130,034,596,082	97.42
Cukai Pendapatan	126,841,415,000	127,538,000,000	126,506,759,084	99.19	122,486,116,702	97.53
Cukai Langsung yang Lain	8,226,449,000	8,101,000,000	8,216,042,574	101.42	7,548,479,380	95.74
Cukai Tak Langsung	41,083,641,000	44,371,000,000	45,843,279,138	103.32	44,025,997,177	106.79
Duti Kastam - Eksport	1,603,641,000	1,280,000,000	1,125,974,992	87.97	1,725,055,984	107.82
Duti Kastam - Import	2,940,000,000	2,670,000,000	2,732,648,169	102.35	2,896,612,860	103.45
Duti Eksais	6,828,000,000	5,045,000,000	5,130,903,240	101.70	4,917,725,850	76.66
Cukai Jualan atas Barang-barang Perkilangan Dalam Negeri	7,700,000,000	6,580,000,000	6,445,254,794	97.95	1,094,622,567	109.46
Cukai Jualan atas Barangan Import	6,160,000,000	8,890,000,000	8,940,233,842	100.57	2,876,452,909	153.00
Cukai Perkhidmatan	8,140,000,000	11,330,000,000	12,283,191,823	108.41	1,472,797,317	131.50
Levi	120,000,000	100,000,000	168,833,351	168.83	112,689,180	102.44

(disambung)

(sambungan)

	2019				2018	
	Anggaran Asal	Anggaran Disemak	Sebenar		Sebenar	
	RM	RM	RM	% Anggaran	RM	% Anggaran
Duti Eksais Terhadap Barangan Import	4,552,000,000	5,440,000,000	5,379,866,925	98.89	5,861,122,352	137.06
Pelbagai Cukai Tidak Langsung	2,790,000,000	2,826,000,000	3,420,237,632	121.03	2,617,170,057	96.93
Cukai Barangan dan Perkhidmatan Import	-	-	-	-	9,606,118,809	121.03
Cukai Barangan dan Perkhidmatan Tempatan	-	-	-	-	10,629,520,562	95.22
Cukai Pelancongan	250,000,000	210,000,000	216,134,370	102.92	216,108,730	96.05
HASIL BUKAN CUKAI	81,628,419,000	80,216,446,000	79,825,093,134	99.51	51,118,422,864	94.81
Lesen, Bayaran Pendaftaran dan Permit	15,566,971,000	15,203,655,000	14,499,140,279	95.37	14,026,620,918	95.54
Perkhidmatan dan Bayaran Perkhidmatan	2,002,235,000	1,847,706,000	1,648,081,196	89.20	1,664,668,725	88.64
Perolehan daripada Jualan Barang-barang	500,365,000	165,692,000	83,016,850	50.10	156,573,892	28.13
Sewaan	645,711,000	180,194,000	189,870,635	105.37	259,006,610	41.33
Faedah dan Perolehan daripada Pelaburan	59,523,376,000	59,500,424,000	60,057,797,554	100.94	31,888,783,021	96.82
Denda dan Hukuman	1,570,870,000	1,547,128,000	1,650,539,751	106.68	1,451,366,098	97.24
Sumbangan dan Bayaran Ganti daripada Luar Negeri dan Sumbangan Tempatan	18,060,000	18,461,000	6,041,652	32.73	87,416,648	497.14
Aktiviti Carigali Minyak dan Gas MTJA	1,800,831,000	1,753,186,000	1,690,605,217	96.43	1,583,986,952	91.82
TERIMAAN BUKAN HASIL	2,449,993,000	2,074,528,000	3,292,082,792	158.69	6,212,805,681	98.23
Pulangan Balik Perbelanjaan	2,331,391,000	1,959,017,000	2,064,339,214	105.38	1,636,330,217	73.96
Terimaan daripada Agensi-agensi Kerajaan	118,602,000	115,499,000	1,227,730,881	1,062.98	4,576,475,464	111.28
Terimaan Lain	-	12,000	12,697	105.81	-	-
HASIL WILAYAH PERSEKUTUAN	1,584,446,000	998,781,000	731,499,154	73.24	1,490,740,484	98.02
Hasil Cukai Wilayah Persekutuan	1,505,043,000	911,127,000	666,606,365	73.16	1,414,633,435	97.92
Hasil Bukan Cukai Wilayah Persekutuan	79,403,000	87,654,000	64,892,789	74.03	76,107,049	99.86

(b) Perbelanjaan Mengurus

Perbelanjaan Mengurus terdiri daripada Perbelanjaan Tanggungan dan Perbelanjaan Bekalan. Perbelanjaan Tanggungan ialah perbelanjaan yang dikenakan kepada Kumpulan Wang Disatukan mengikut undang-undang Persekutuan selaras dengan Perkara 98 Perlembagaan Persekutuan. Perbelanjaan Bekalan ialah perbelanjaan yang dikenakan kepada Kumpulan Wang Disatukan melalui Akta Perbekalan yang diluluskan oleh Parlimen selaras dengan Perkara 104 Perlembagaan Persekutuan. Penjenisan Perbelanjaan Mengurus terdiri daripada emolumen, perkhidmatan dan bekalan, aset, pemberian dan kenaan bayaran tetap dan perbelanjaan-perbelanjaan lain.

Perbelanjaan Bekalan yang melebihi peruntukan dikenakan kepada Kumpulan Wang Disatukan melalui Akta Perbekalan Tambahan selaras dengan Perkara 101(b) Perlembagaan Persekutuan.

Perbelanjaan Mengurus berjumlah RM263,342,924,643 adalah termasuk penyaluran geran berjumlah RM528,963,870 untuk tujuan bayaran balik pinjaman yang dijamin kepada syarikat berkaitan kerajaan.

Perbezaan di antara Anggaran Asal, Anggaran Dipinda dan Perbelanjaan Sebenar diterangkan di dalam Laporan Akauntan Negara Malaysia. Maklumat terperinci Perbelanjaan Mengurus boleh dirujuk di Lampiran 1 - Penyata Perbelanjaan Mengurus bagi tahun berakhir 31 Disember 2019.

NOTA KEPADA PENYATA KEWANGAN
BAGI TAHUN BERAKHIR 31 DISEMBER 2019

Perbelanjaan Mengurus bagi tahun berakhir 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019			
	Anggaran Asal RM	*Anggaran Dipinda RM*	*Sebenar RM*	*% Anggaran*
PERBELANJAAN MENGURUS	**259,850,000,000**	**260,546,745,010**	**264,414,755,876**	**101.48**
PERBELANJAAN TANGGUNGAN	65,195,433,300	65,455,433,300	64,079,723,659	97.90
T. 01 Peruntukan Diraja Bagi S.P.B. Yang di-Pertuan Agong	13,533,000	13,533,000	13,533,000	100.00
T. 02 Elaun-elaun Diraja	1,327,100	1,327,100	1,324,042	99.77
T. 03 Ketua Hakim Negara, Hakim Besar dan Hakim	112,000,000	112,000,000	91,217,795	81.44
T. 04 Ketua Audit Negara	925,800	925,800	773,263	83.52
T. 05 Yang di-Pertua Dewan Rakyat	1,980,900	1,980,900	1,265,526	63.89
T. 06 Yang di-Pertua Dewan Negara	1,718,600	1,718,600	1,259,086	73.26
T. 07 Suruhanjaya Pilihan Raya	3,032,100	3,032,100	2,906,052	95.84
T. 08 Suruhanjaya Perkhidmatan Kehakiman dan Perundangan	11,000	11,000	10,900	99.09
T. 09 Suruhanjaya Perkhidmatan Awam	7,785,000	7,785,000	5,805,751	74.58
T. 10 Suruhanjaya Perkhidmatan Pelajaran	5,669,700	5,669,700	5,531,109	97.56
T. 11 Suruhanjaya Pasukan Polis	2,261,000	2,261,000	1,566,224	69.27
T. 12 Perbendaharaan	6,045,189,100	6,305,189,100	6,116,274,618	97.00
T. 13 Perbelanjaan Kerana Hutang Negara	33,000,000,000	33,000,000,000	32,932,714,314	99.80
T. 14 Pencen, Elaun Bersara dan Ganjaran	26,000,000,000	26,000,000,000	24,905,541,979	95.79
PERBELANJAAN BEKALAN	194,654,566,700	195,091,311,710	200,335,032,217	102.69
B. 01 Parlimen	137,435,200	137,435,200	134,622,601	97.95
B. 02 Pejabat Penyimpan Mohor Besar Raja-Raja	2,531,000	2,531,000	2,290,416	90.49
B. 03 Jabatan Audit Negara	152,723,700	152,723,700	145,366,800	95.18
B. 04 Suruhanjaya Pilihan Raya	58,596,000	74,246,000	71,276,666	96.00
B. 05 Suruhanjaya Perkhidmatan Awam	39,899,200	39,899,200	37,746,647	94.61
B. 06 Jabatan Perdana Menteri	3,693,538,800	3,693,538,800	3,565,610,391	96.54
B. 07 Jabatan Perkhidmatan Awam	1,491,250,100	1,491,250,100	1,491,234,093	99.99
B. 08 Jabatan Peguam Negara	169,324,700	169,324,700	163,430,916	96.52
B. 09 Suruhanjaya Pencegahan Rasuah Malaysia	286,774,900	286,774,900	267,415,186	93.25
B. 10 Perbendaharaan	4,354,352,100	4,354,352,100	5,117,261,124	117.52
B. 11 Perkhidmatan Am Perbendaharaan	18,633,916,100	19,346,916,100	**20,402,812,495	105.46
B. 12 Peruntukan kepada Kumpulan Wang Terkanun	38,798,900,100	38,823,900,100	***39,894,731,233	102.76
B. 13 Kementerian Luar Negeri	632,223,700	632,223,700	646,153,871	102.20
B. 15 Kementerian Hal Ehwal Ekonomi	461,336,900	461,336,900	500,708,611	108.53
B. 20 Kementerian Industri Utama	125,598,600	125,598,600	165,956,069	132.13
B. 21 Kementerian Pertanian dan Industri Asas Tani	3,057,153,800	3,057,153,800	3,370,421,454	110.25
B. 22 Kementerian Pembangunan Luar Bandar	2,992,260,500	2,992,260,500	2,992,260,471	99.99
B. 23 Kementerian Air, Tanah dan Sumber Asli	1,172,508,300	1,172,508,300	1,230,752,542	104.97
B. 24 Kementerian Perdagangan Antarabangsa dan Industri	517,474,400	517,474,400	594,437,171	114.87
B. 25 Kementerian Perdagangan Dalam Negeri dan Hal Ehwal Pengguna	1,190,830,900	916,105,900	864,684,544	94.39
B. 26 Kementerian Pembangunan Usahawan	196,408,800	196,408,800	193,756,363	98.65
B. 27 Kementerian Kerja Raya	1,048,874,800	1,048,874,800	1,064,849,275	101.52
B. 28 Kementerian Pengangkutan	1,749,943,300	1,749,943,350	1,735,168,551	99.16
B. 30 Kementerian Tenaga, Sains, Teknologi, Alam Sekitar dan Perubahan Iklim	751,225,700	751,225,700	685,496,242	91.25
B. 31 Kementerian Pelancongan, Seni dan Budaya	858,217,400	858,217,400	829,857,938	96.70
B. 32 Kementerian Wilayah Persekutuan	345,167,000	320,207,800	313,753,584	97.98
B. 40 Suruhanjaya Perkhidmatan Pelajaran	16,000,000	16,000,000	15,484,105	96.78
B. 42 Kementerian Kesihatan	26,498,317,300	26,498,317,300	27,678,237,694	104.45
B. 43 Kementerian Perumahan dan Kerajaan Tempatan	2,434,341,300	2,459,300,500	3,070,326,055	124.85
B. 45 Kementerian Belia dan Sukan	663,610,000	661,610,000	631,660,509	95.47
B. 46 Kementerian Sumber Manusia	885,120,000	844,939,960	790,674,983	93.58
B. 47 Kementerian Komunikasi dan Multimedia	1,072,811,900	1,072,811,900	1,007,116,436	93.88
B. 48 Kementerian Pembangunan Wanita, Keluarga dan Masyarakat	2,201,600,000	2,201,600,000	2,160,866,743	98.15
B. 60 Kementerian Pertahanan	10,270,468,200	10,270,468,200	10,633,350,143	103.53
B. 62 Kementerian Dalam Negeri	12,565,363,700	12,565,363,700	12,113,094,218	96.40
B. 63 Kementerian Pendidikan	55,128,468,300	55,128,468,300	55,752,166,077	101.13

Nota: (**) - Termasuk penyaluran geran berjumlah RM528,963,870 untuk tujuan bayaran balik pinjaman yang dijamin kepada syarikat berkaitan kerajaan.
: (***) - Termasuk caruman ke Kumpulan Wang Pembangunan berjumlah RM1,071,831,233.

17

6. AKAUN PINJAMAN DISATUKAN

Akaun Pinjaman Disatukan mengakaunkan semua urus niaga Pinjaman dan Bantuan Luar Negeri mengikut akta-akta yang berkaitan.

Pinjaman terdiri daripada Pinjaman Dalam Negeri dan Pinjaman Luar Negeri. Instrumen Pinjaman Dalam Negeri terdiri daripada Bil Perbendaharaan, Terbitan Pelaburan Kerajaan, Sekuriti Kerajaan Malaysia dan Sukuk. Instrumen Pinjaman Luar Negeri adalah terdiri daripada Sukuk dan Bon manakala Bantuan Luar Negeri terdiri daripada pinjaman Bilateral dan Multilateral.

Semua terimaan Akaun Pinjaman Disatukan direkodkan pada nilai kos berdasarkan terimaan dana pinjaman.

Baki Pinjaman dan Bantuan Luar Negeri dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan pada 31 Disember 2019 kecuali baki bersih berjumlah RM16,277,384,329.

Bayaran faedah pinjaman dan kos lain untuk mendapatkan pinjaman dikenakan kepada Perbelanjaan Tanggungan (T13) berjumlah RM32,932,714,314 seperti di Nota 5(b) dan sebanyak RM36,551,865 dikenakan kepada Akaun Pinjaman Disatukan seperti yang diperuntukkan di bawah akta-akta berkaitan.

Pinjaman dan Bantuan Luar Negeri berjumlah RM55,509,292,462 di Penyata Prestasi Kewangan ialah terimaan bersih tahun semasa tidak mengambil kira baki awal berjumlah RM15,224,123,149.

Penyata Akaun Pinjaman Disatukan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 (Debit)/Kredit RM	*2018 (Debit)/Kredit RM*
PINJAMAN	**70,926,498,834**	**87,909,595,466**
Dalam Negeri		
Baki pada 1 Januari	15,224,123,149	33,482,397,941
Terimaan	131,254,933,379	131,563,680,686
Bayaran	(82,722,693,311)	(77,136,483,161)
Baki pada 31 Disember	63,756,363,217	87,909,595,466
Luar Negeri		
Terimaan	7,170,135,617	-
Bayaran	-	-
Baki pada 31 Disember	7,170,135,617	-
BANTUAN LUAR NEGERI	**(193,083,223)**	**(320,131,272)**
Pinjaman Multilateral		
Terimaan	-	-
Bayaran	(68,764,375)	(82,490,028)
Baki pada 31 Disember	(68,764,375)	(82,490,028)
Pinjaman Bilateral		
Terimaan	133,815,309	35,737,126
Bayaran	(258,134,157)	(273,378,370)
Baki pada 31 Disember	(124,318,848)	(237,641,244)
Jumlah Pinjaman dan Bantuan Luar Negeri pada 31 Disember	**70,733,415,611**	**87,589,464,194**
Pindahan Ke		
Kumpulan Wang Pembangunan	(54,456,031,282)	(72,365,341,045)
BAKI AKAUN PINJAMAN DISATUKAN PADA 31 DISEMBER	**16,277,384,329**	**15,224,123,149**

7. AKAUN AMANAH DISATUKAN

Akaun Amanah Disatukan mengakaunkan semua terimaan dan bayaran wang amanah mengikut kehendak undang-undang, akta-akta amanah, suratcara amanah, arahan amanah dan perjanjian. Akaun Amanah Disatukan terdiri daripada Kumpulan Wang Amanah Kerajaan, Kumpulan Wang Amanah Awam dan Akaun Deposit.

Sebahagian besar urus niaga Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan adalah terdiri daripada Akaun Penyelesaian Utama Perbendaharaan yang melibatkan transaksi pelarasan debit berjumlah RM1,006,017,926,414 dan kredit RM1,004,737,900,253.

Penyata Akaun Amanah Disatukan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	Baki pada 01.01.2019 (Debit)/Kredit RM	*Debit RM*	*Kredit RM*	*Baki pada 31.12.2019 (Debit)/Kredit RM*
KUMPULAN WANG AMANAH KERAJAAN	3,752,294,884	1,151,906,178,212	1,158,582,293,666	10,428,410,338
Kumpulan Wang Pembangunan	(27,785,775,413)	65,024,739,918	68,110,095,242	(24,700,420,089)
Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan	31,538,070,297	1,086,881,438,294	1,090,472,198,424	35,128,830,427
KUMPULAN WANG AMANAH AWAM	10,211,398,052	17,502,181,748	16,784,995,224	9,494,211,528
Kumpulan Wang Amanah Khas	3,130,824,564	868,623,047	1,047,307,087	3,309,508,604
Kumpulan Wang Amanah Am	7,080,573,488	16,633,558,701	15,737,688,137	6,184,702,924
AKAUN DEPOSIT	11,859,113,874	8,113,193,731	7,421,628,148	11,167,548,291
Deposit Am	10,792,824,645	5,045,545,106	5,179,154,635	10,926,434,174
Deposit Pelarasan	1,066,289,229	3,067,648,625	2,242,473,513	241,114,117
AKAUN AMANAH DISATUKAN	**25,822,806,810**	**1,177,521,553,691**	**1,182,788,917,038**	**31,090,170,157**

(a) Kumpulan Wang Amanah Kerajaan

Kumpulan Wang Amanah Kerajaan mengakaunkan terimaan dan bayaran bagi maksud tertentu mengikut Seksyen 10 Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61]. Kumpulan Wang Amanah Kerajaan terdiri daripada Kumpulan Wang Pembangunan dan Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan.

(i) Kumpulan Wang Pembangunan

Kumpulan Wang Pembangunan mengakaunkan terimaan dan bayaran pembangunan seperti yang diperuntukkan oleh Akta Kumpulan Wang Pembangunan 1966 [Akta 406].

Terimaan utama bagi kumpulan wang ini terdiri daripada caruman dari Akaun Hasil Disatukan, pindahan dari Akaun Pinjaman Disatukan, terimaan balik pinjaman yang dikeluarkan daripada kumpulan wang ini dan pelbagai terimaan.

Perbelanjaan Pembangunan berjumlah RM54,173,235,317 adalah termasuk penyaluran geran berjumlah RM3,412,608,823 untuk tujuan bayaran balik pinjaman yang dijamin kepada syarikat berkaitan kerajaan. Kurangan Terkumpul Kumpulan Wang Pembangunan yang berjumlah RM24,700,420,089 adalah disebabkan baki bersih Akaun Pinjaman Disatukan belum dipindahkan ke Kumpulan Wang Pembangunan.

Maklumat terperinci Perbelanjaan Pembangunan boleh dirujuk di Lampiran 2 - Penyata Perbelanjaan Pembangunan bagi tahun berakhir 31 Disember 2019.

Kumpulan Wang Pembangunan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 (Debit)/Kredit RM	2018 (Debit)/Kredit RM
BAKI PADA 1 JANUARI	(27,785,775,413)	(46,765,912,939)
TERIMAAN	57,258,590,641	75,075,593,188
Caruman Dari Akaun Hasil Disatukan	1,071,831,233	1,922,069,620
Pindahan Dari Akaun Pinjaman Disatukan	54,456,031,282	72,365,341,045
Terimaan Balik Pinjaman	1,602,913,880	776,819,515
Pelbagai Terimaan	127,814,246	11,363,008
BAYARAN		
Perbelanjaan Pembangunan	54,173,235,317	56,095,455,662
Langsung	52,058,496,026	54,405,363,219
Pinjaman	2,114,739,291	1,690,092,443
Lebihan/(Kurangan) bagi Tahun	3,085,355,324	18,980,137,526
BAKI PADA 31 DISEMBER	**(24,700,420,089)**	**(27,785,775,413)**

(ii) Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan

Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan terdiri daripada Akaun Penyelesaian, Akaun Perniagaan, Akaun Pinjaman, Kumpulan Wang Luar Jangka dan Kumpulan Wang Yang Lain yang ditubuhkan di bawah Seksyen 10 Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61] bagi maksud tertentu. Sumber kewangan utama kumpulan wang ini adalah caruman daripada Kerajaan. Sebahagian daripada kumpulan wang ini merupakan kumpulan wang pusingan manakala yang lain adalah bagi bayaran langsung.

Pelbagai Kumpulan Wang Amanah Kerajaan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 (Debit)/Kredit RM	2018 (Debit)/Kredit RM
AKAUN PENYELESAIAN	4,949,347,070	6,229,373,232
Akaun Semasa Antara Pentadbiran	1,000,000	1,000,000
Akaun Penyelesaian Utama Perbendaharaan	4,948,347,070	6,228,373,232
AKAUN PERNIAGAAN		
Stor dan Woksyop Belum Diuntukkan	156,921,369	160,497,698
AKAUN PINJAMAN	2,868,948,087	3,212,473,867
Kontraktor	9,208,072	5,591,053
Kumpulan Wang Amanah Pengangkutan Awam - Pinjaman Persekutuan	21,450,107	-
Modal Pusingan Jabatan Pembangunan Koperasi	420,483,753	318,115,280
Pembangunan Ekonomi Belia	13,478,632	12,934,471
Pembiayaan Komputer Anggota Perkhidmatan Awam	39,492,419	38,543,079
Pendahuluan Diri (Pegawai Awam)	11,241,115	36,321,119
Pendahuluan Pelbagai	58,253,041	59,655,642
Pendahuluan Untuk Negeri	925,893,583	637,192,003
Pinjaman Diraja	743,748	728,964
Pinjaman Kenderaan	63,347,198	63,129,854
Pinjaman Kepada Badan Berkanun dan Badan Lain	1,055,058,708	1,887,987,163
Pinjaman Perumahan kepada Golongan Berpendapatan Rendah	10,835,139	16,582,433
Rakyat Malaysia di Luar Negeri	1,282,931	1,277,735
Tabung Pusingan Pinjaman Pelajaran Persekutuan	238,179,641	134,415,071
KUMPULAN WANG LUAR JANGKA		
Kumpulan Wang Luar Jangka	721,390,750	294,306,200

(disambung)

(sambungan)

	2019 (Debit)/Kredit RM	2018 (Debit)/Kredit RM
KUMPULAN WANG YANG LAIN	26,432,223,151	21,641,419,300
Amanah Negara*	17,605,293,030	16,046,677,687
Amanah Pelajar Miskin	73,944,448	55,615,424
Amanah Sukan Negara	26,442,867	19,360,516
Bantuan Bencana Negara	235,859,572	238,534,123
Bantuan Mangsa Serangan Binatang Buas	685,400	541,900
Cadangan Untuk Negeri	224,759,099	259,420,613
Kebajikan dan Kemudahan bagi Penuntut di Luar Negeri	1,866,374	1,951,277
Kumpulan Wang Amanah Bagi Pembangunan Projek ICT Sektor Awam	795,957	537,305
Kumpulan Wang Amanah Dana Automotif Bumiputra	472,854	472,854
Kumpulan Wang Amanah Fi Jaminan	423,415,576	331,886,217
Kumpulan Wang Amanah Kebudayaan dan Kebajikan Penggiat Seni	410,811	580,787
Kumpulan Wang Amanah Kursi Eropah Bagi Pengajian Melayu Leiden University, The Netherlands	794	794
Kumpulan Wang Amanah Lembaga Peperiksaan Malaysia	88,707,892	45,239,854
Kumpulan Wang Amanah Majlis Sains Dan Penyelidikan Kebangsaan	3,599,304	3,481,297
Kumpulan Wang Amanah Pendidikan, Perundingan dan Penyelidikan, Institut Penilaian Negara	2,425,679	1,695,340
Kumpulan Wang Amanah Pengangkutan Awam	23,998,163	62,351,926
Kumpulan Wang Amanah Pengurusan Perolehan Setem Cukai (Banderol) untuk Rokok dan Minuman Keras	39,596,751	39,915,375
Kumpulan Wang Amanah Projek dan Pengukuran Sempadan Bersama Di antara Negeri-negeri Semenanjung Malaysia	2,722,986	2,437,393
Kumpulan Wang Amanah Projek Pelantar Benua Malaysia	1,626,350	5,107
Kumpulan Wang Amanah Sokongan Jabatan Kehakiman Syariah Malaysia	14,535,848	14,195,169
Kumpulan Wang Amanah Tabung Konservasi Sumber Asli Nasional	7,586,776	8,587,426
Kumpulan Wang Amanah Taman Laut dan Rizab Laut	21,633,153	16,342,578
Kumpulan Wang Bagi Bayaran Balik Cukai Barang dan Perkhidmatan	6,005,750,948	3,900,000,034
Penjelas Hutang	3,381,166	3,381,166
Perkhidmatan Kemasyarakatan dan Kebajikan	33,197,929	34,629,981
Perpustakaan Negara	1,208,117	1,321,858
Program Perumahan Rakyat Dimiliki	140,594,969	148,580,363
Skim Biasiswa Sukan Persekutuan	884,216	1,143,899
Tabung Bantuan Perubatan	71,498,080	66,314,608
Tabung Bayaran Balik Cukai	1,355,479,579	316,372,898
Tabung Inovasi Negara	19,813,116	19,813,116
Tabung Pustaka Peringatan P. Ramlee	35,347	30,415
PELBAGAI KUMPULAN WANG AMANAH KERAJAAN	**35,128,830,427**	**31,538,070,297**

Nota: (*) - Baki yang dilaporkan adalah berdasarkan penggunaan kadar pertukaran mata wang asing KWAN pada tarikh pelaporan yang menyebabkan perbezaan sebanyak RM107,348,352.

(b) Kumpulan Wang Amanah Awam

Kumpulan Wang Amanah Awam mengakaunkan terimaan dan bayaran bagi maksud tertentu mengikut akta khas atau Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61]. Kumpulan Wang Amanah Awam terdiri daripada Amanah Khas yang diwujudkan di bawah akta yang tersendiri dan Amanah Am yang diwujudkan di bawah Seksyen 9 Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61]. Sumber kewangan kumpulan wang ini adalah daripada badan-badan atau orang perseorangan untuk tujuan tertentu. Akaun Amanah Inisiatif Pembiayaan Swasta dan Akaun Amanah Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta adalah Kumpulan Wang Amanah Awam yang bertujuan untuk membiayai Perbelanjaan Pembangunan tertentu.

Akaun Amanah yang matan bagi setiap Kumpulan Wang Amanah Awam pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 (Debit)/Kredit RM	2018 (Debit)/Kredit RM
AMANAH KHAS	3,309,508,604	3,130,824,564
Akaun Amanah Estet Kebankrapan	2,074,770,371	2,138,802,162
Kumpulan Wang Dius Api	302,353,303	290,821,360
Akaun Amanah Am Pelikuidasi	295,777,881	273,440,726
Faedah atas Pelaburan untuk Deposit Mahkamah	252,376,478	232,296,456
Akaun Amanah Tabung Bantuan Insolvensi	244,192,413	60,344,828
Pelbagai Amanah Khas	140,038,158	135,119,032
AMANAH AM	6,184,702,924	7,080,573,488
Akaun Amanah Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta	1,987,696,162	3,129,217,998
Akaun Amanah Mendapatkan Kembali Aset	695,806,281	-
Akaun Amanah Industri Bekalan Elektrik	680,775,000	604,797,267
Akaun Amanah Inisiatif Pembiayaan Swasta	464,195,942	497,299,398
Akaun Amanah Membangun/Menaiktaraf Sistem Pembetungan untuk Pembangunan Baru	427,040,883	415,459,860
Akaun Amanah Sumber Khas	421,245,984	426,949,191
Pelbagai Amanah Am	1,507,942,672	2,006,849,774
KUMPULAN WANG AMANAH AWAM	**9,494,211,528**	**10,211,398,052**

(c) Akaun Deposit

Akaun Deposit terdiri daripada Deposit Am dan Deposit Pelarasan. Deposit Am adalah wang yang diterima khusus bagi sesuatu maksud di bawah undang-undang atau perjanjian dan perlu dibayar balik apabila maksud telah tercapai. Deposit Pelarasan adalah akaun sementara yang digunakan sebelum bayaran dibuat atau pelarasan kepada akaun tertentu.

Akaun Deposit yang matan bagi setiap kategori Deposit pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 (Debit)/Kredit RM	*2018 (Debit)/Kredit RM*
DEPOSIT AM	10,926,434,174	10,792,824,645
Kawalan Wang Tak Dituntut	6,401,897,831	5,752,246,030
Wang Jaminan Pelaksanaan	1,717,587,773	1,691,185,905
Mahkamah Tinggi	1,322,316,390	1,148,171,490
Wang Tak Dituntut	470,566,889	691,918,489
Pelbagai Deposit Am	1,014,065,291	1,509,302,731
DEPOSIT PELARASAN	241,114,117	1,066,289,229
Terimaan Yang Tidak Diperuntukkan	127,763,726	878,084,519
Pindahan Dana Elektronik Terbatal	80,353,466	142,398,185
Deposit Pembatalan Pencen Skim B	24,628,504	28,011,556
Pelbagai Deposit Pelarasan	8,368,421	17,794,969
AKAUN DEPOSIT	**11,167,548,291**	**11,859,113,874**

8. PENYATA PENERIMAAN DAN PEMBAYARAN WANG TUNAI

TERIMAAN

(a) Hasil

Hasil Cukai yang dilaporkan di Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai berbeza sebanyak RM685,026 dengan Penyata Akaun Hasil Disatukan di Nota 5 adalah disebabkan oleh pelarasan bayaran balik hasil.

Hasil Bukan Cukai yang dilaporkan di Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai berbeza sebanyak RM153,080,621 dengan Penyata Akaun Hasil Disatukan di Nota 5 adalah disebabkan oleh pelarasan Akaun Amanah Dana Khas, bayaran balik hasil dan pelbagai Akaun Deposit.

Perbezaan Terimaan Bukan Hasil yang dilaporkan di Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai sebanyak RM441,331,858 dengan Penyata Akaun Hasil Disatukan di Nota 5 adalah disebabkan oleh pelarasan bayaran balik hasil dan pelbagai Akaun Deposit serta penutupan Akaun Amanah Dana Khas Negara.

Hasil Wilayah Persekutuan yang dilaporkan di Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai berbeza sebanyak RM73,220 dengan Penyata Akaun Hasil Disatukan di Nota 5 adalah disebabkan oleh pelarasan bayaran balik hasil.

(b) Terimaan Modal

Perbezaan Terimaan Balik Pinjaman di bawah kategori Terimaan Modal yang dilaporkan di Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai dengan Penyata Kumpulan Wang Pembangunan di Nota 7(a)(i) sebanyak RM52,844,755 adalah disebabkan oleh pelarasan Akaun Amanah Dana Khas dan Akaun Deposit Pinjaman Boleh Dituntut.

BAYARAN

(a) Perbelanjaan Mengurus

Perbezaan perbelanjaan Pemberian dan Kenaan Bayaran Tetap sebanyak RM38,507,580,205 di Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai dengan Penyata Akaun Hasil Disatukan di Nota 5 adalah disebabkan oleh pindahan peruntukan Kumpulan Wang Amanah Kerajaan berjumlah RM38,372,833,100 dan pelarasan bayaran balik pendahuluan Kumpulan Wang Pendahuluan Untuk Negeri berjumlah RM134,747,105.

Perbezaan Perbelanjaan-perbelanjaan Lain berjumlah RM60,277,116 di Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai dengan Penyata Akaun Hasil Disatukan di Nota 5 adalah disebabkan pelarasan hapus kira pinjaman dan pelarasan bayaran balik hasil.

(b) Perbelanjaan Amanah

Pelbagai Perbelanjaan Amanah yang dilaporkan di Penyata Penerimaan dan Pembayaran Wang Tunai sebanyak RM34,563,208,527 merupakan baki bersih semasa Akaun Amanah tidak termasuk Kumpulan Wang Pembangunan, Akaun Amanah Inisiatif Pembiayaan Swasta dan Akaun Amanah Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta.

9. MEMORANDUM ASET

Memorandum Aset menunjukkan sebahagian aset kewangan kerajaan iaitu Akaun Belum Terima dan Pelaburan yang dikenakan kepada Perbelanjaan Mengurus atau Pembangunan, tetapi tidak dinyatakan dalam Penyata Kedudukan Kewangan.

(a) Akaun Belum Terima

Akaun Belum Terima terdiri daripada Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut dan Pelbagai Akaun Belum Terima. Kedudukan Akaun Belum Terima pada 31 Disember 2019 adalah berjumlah RM94,114,786,243 dengan perincian seperti di bawah:

(i) Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut

Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut adalah pinjaman dan pendahuluan yang diberikan oleh Kerajaan Persekutuan kepada Kerajaan Negeri, Syarikat, Badan Berkanun, Pihak Berkuasa Tempatan, Koperasi, Pelbagai Agensi dan Perseorangan.

Mulai tahun 2019, kategori Perseorangan merupakan kemudahan pinjaman serta pendahuluan kepada penjawat awam yang terdiri daripada pinjaman komputer, pinjaman kenderaan, pendahuluan diri dan pendahuluan pelbagai.

Pinjaman Perumahan kepada Golongan Berpendapatan Rendah telah diklasifikasikan semula dari kategori Perseorangan ke Pelbagai Akaun Belum Terima. Nilai perbandingan bagi tahun 2018 untuk kategori Perseorangan telah dinyatakan semula daripada RM369,714,975 kepada RM266,299,538.

Maklumat terperinci Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut boleh dirujuk di Lampiran 3 - Penyata Akaun Memorandum Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut pada 31 Disember 2019.

Pinjaman dan Pendahuluan Boleh Dituntut pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 *RM*	*2018* *RM*
PINJAMAN DAN PENDAHULUAN BOLEH DITUNTUT	**57,661,165,390**	**57,797,910,384**
Kerajaan Negeri	16,344,322,228	18,221,257,138
Syarikat	31,922,223,026	30,764,095,109
Badan Berkanun	6,954,203,678	6,328,481,358
Pihak Berkuasa Tempatan	185,252,112	192,116,889
Koperasi	248,220,930	265,203,844
Pelbagai Agensi	1,715,327,959	1,760,456,508
Perseorangan	291,615,457	266,299,538

(ii) Pelbagai Akaun Belum Terima

Pelbagai Akaun Belum Terima pada 31 Disember 2019 adalah berjumlah RM36,453,620,853 berdasarkan rekod di Kementerian/Jabatan. Jumlah ini termasuk pinjaman dan pendahuluan di peringkat Kementerian/Jabatan selain daripada Kementerian Kewangan berjumlah RM790,573,665. Tunggakan Pelbagai Akaun Belum Terima adalah sebanyak RM20,478,751,315 termasuk tunggakan faedah Pinjaman Boleh Dituntut berjumlah RM2,441,684,121.

(b) Pelaburan

Pelaburan adalah pegangan ekuiti dalam syarikat, badan berkanun dan agensi antarabangsa.

Maklumat terperinci Pelaburan boleh dirujuk di Lampiran 4 - Penyata Akaun Memorandum Pelaburan pada 31 Disember 2019.

Pelaburan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 *Nilai Buku* *RM*	*2018* *Nilai Buku* *RM*
PELABURAN	**32,038,227,719**	**31,058,227,719**
Syarikat	31,021,552,794	30,041,552,794
Badan Berkanun	978,100,696	978,100,696
Agensi Antarabangsa	38,574,229	38,574,229

10. MEMORANDUM LIABILITI

Memorandum Liabiliti menunjukkan liabiliti kerajaan yang tidak dinyatakan dalam Penyata Kedudukan Kewangan. Komponen pelaporan memorandum ini adalah merangkumi Hutang Persekutuan, Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta, Komitmen Kewangan dan Pelbagai Liabiliti.

(a) Hutang Persekutuan

Hutang Persekutuan diklasifikasikan sebagai Pinjaman dan Bantuan Luar Negeri selaras dengan para 2.1.82 *Cash Basis IPSAS*. Hutang luar negeri dalam mata wang asing dinyatakan dalam nilai setara Ringgit Malaysia dengan menggunakan kadar pertukaran Bank Negara Malaysia pada 31 Disember 2019.

Pegangan Bukan Pemastautin bagi Pinjaman Dalam Negeri pada 31 Disember 2019 adalah berjumlah RM186,493,078,000.

Maklumat terperinci Hutang Persekutuan boleh dirujuk di Lampiran 5 - Penyata Akaun Memorandum Hutang Persekutuan pada 31 Disember 2019.

Kedudukan Hutang Persekutuan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 RM	*2018 RM*
PINJAMAN	**787,579,226,000**	**735,451,589,000**
Dalam Negeri	764,232,726,000	719,545,169,000
Bil Perbendaharaan	4,500,000,000	6,500,000,000
Terbitan Pelaburan Kerajaan	338,800,000,000	304,300,000,000
Sekuriti Kerajaan Malaysia	394,132,726,000	380,345,169,000
Sukuk	26,800,000,000	28,400,000,000
Luar Negeri		
Pinjaman Pasaran	23,346,500,000	15,906,420,000
BANTUAN LUAR NEGERI	**5,418,329,813**	**5,597,125,484**
Pinjaman Multilateral	216,823,071	288,885,562
Pinjaman Bilateral	5,201,506,742	5,308,239,922
HUTANG PERSEKUTUAN	**792,997,555,813**	**741,048,714,484**

(b) Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta

Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta adalah obligasi bayaran balik Kerajaan Persekutuan bagi pendanaan projek-projek awam melalui pendanaan Akaun Amanah Inisiatif Pembiayaan Swasta dan Akaun Amanah Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta.

Maklumat terperinci Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta boleh dirujuk di Lampiran 6 - Penyata Akaun Memorandum Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta pada 31 Disember 2019.

Kedudukan Liabiliti Inisiatif Pembiayaan Swasta pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 RM	*2018 RM*
LIABILITI INISIATIF PEMBIAYAAN SWASTA	38,829,548,225	36,416,442,980
Inisiatif Pembiayaan Swasta	18,113,051,055	14,833,406,915
Aktiviti Pembangunan Khas Pembiayaan Swasta	20,716,497,170	21,583,036,065

(c) Komitmen Kewangan

Komitmen Kewangan menunjukkan obligasi Kerajaan Persekutuan untuk membuat bayaran kepada pihak - pihak yang berkaitan. Kedudukan Komitmen Kewangan pada 31 Disember 2019 adalah berjumlah RM247,461,392,666 dengan perincian seperti di bawah:

i) Komitmen Jaminan

Komitmen Jaminan adalah obligasi Kerajaan Persekutuan untuk membayar balik pinjaman syarikat-syarikat berkaitan Kerajaan yang dijamin oleh Kerajaan Persekutuan seperti yang diperuntukkan di bawah Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 [Akta 96] dan Akta Tatacara Kewangan 1957 [Akta 61].

Maklumat terperinci Komitmen Jaminan boleh dirujuk di Lampiran 7 - Penyata Akaun Memorandum Komitmen Jaminan pada 31 Disember 2019.

Perincian pembiayaan Komitmen Jaminan melalui penyaluran geran di bawah vot mengurus dan pembangunan boleh dirujuk di Lampiran 7(a) - Penyata Penyaluran Geran Bayaran Balik Pinjaman pada 31 Disember 2019.

Kedudukan Komitmen Jaminan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 RM	2018 RM
KOMITMEN JAMINAN	193,992,526,604	164,908,473,346
Dalam Negeri	146,117,984,951	116,003,213,747
Luar Negeri	47,874,541,653	48,905,259,599

ii) Komitmen Pajakan Kewangan

Komitmen Pajakan Kewangan adalah obligasi bayaran pajakan Kerajaan Persekutuan di bawah perjanjian pajakan kewangan berdasarkan rekod di Kementerian/Jabatan.

Maklumat terperinci Komitmen Pajakan Kewangan boleh dirujuk di Lampiran 8 - Penyata Akaun Memorandum Komitmen Pajakan Kewangan pada 31 Disember 2019.

Kedudukan Komitmen Pajakan Kewangan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 RM	2018 RM
KOMITMEN PAJAKAN KEWANGAN	33,086,435,272	31,517,888,277
Pajakan Kewangan Kerajaan Persekutuan	22,189,240,582	20,008,614,753
Pajakan Kewangan Badan Berkanun	10,897,194,690	11,509,273,524

iii) Komitmen Bayaran Balik Cukai

Komitmen Bayaran Balik Cukai adalah obligasi Kerajaan Persekutuan untuk membayar balik cukai yang telah dikutip tertakluk kepada proses semakan dan pengauditan.

Komitmen Bayaran Balik Cukai pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 RM	2018 RM
KOMITMEN BAYARAN BALIK CUKAI	19,392,393,636	44,372,590,815
Cukai Pendapatan	10,346,928,837	17,943,934,658
Cukai Keuntungan Harta Tanah	503,958,079	492,507,539
Cukai Barangan dan Perkhidmatan	8,541,506,720	25,936,148,618

iv) Komitmen Pampasan

Komitmen Pampasan adalah obligasi bayaran pampasan berdasarkan terma-terma kontrak Kerajaan Persekutuan dengan syarikat-syarikat pemegang konsesi.

Maklumat terperinci Komitmen Pampasan boleh dirujuk di Lampiran 9 - Penyata Akaun Memorandum Komitmen Pampasan pada 31 Disember 2019.

Komitmen Pampasan pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 RM	2018 RM
KOMITMEN PAMPASAN	990,037,154	2,169,792,773
Pampasan Konsesi Lebuhraya	990,037,154	2,169,792,773

(d) Pelbagai Liabiliti

Pelbagai Liabiliti pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

	2019 RM	2018 RM
PELBAGAI LIABILITI	**840,133,470**	**786,190,452**
Nota Kena Bayar	798,665,127	744,856,249
Sekuriti Tak Dituntut	27,431,987	27,332,947
Akaun Depositori Pusat	14,036,356	14,001,256

11. LIABILITI LUAR JANGKA

Liabiliti Luar Jangka akan menjadi liabiliti sebenar kerajaan sekiranya entiti berkenaan gagal memenuhi obligasi perjanjian atau berlaku sesuatu peristiwa tertentu. Liabiliti Luar Jangka terdiri daripada Pinjaman Badan Berkanun dan syarikat milik kerajaan yang dijamin oleh Kerajaan Persekutuan serta simpanan pendeposit di Bank Simpanan Nasional, Kumpulan Wang Simpanan Pekerja, Lembaga Tabung Haji dan Skim Simpanan Pendidikan Nasional (SSPN-i) di bawah Perbadanan Tabung Pendidikan Tinggi Nasional.

Liabiliti Luar Jangka pada 31 Disember 2019 adalah seperti berikut:

a) Pinjaman Badan Berkanun dan syarikat milik kerajaan yang dijamin oleh Kerajaan Persekutuan berjumlah RM275,378,709,914 seperti yang diperuntukkan di bawah Akta Jaminan Pinjaman (Pertubuhan Perbadanan) 1965 [Akta 96]. Ini termasuk jaminan pinjaman yang telah menjadi komitmen Kerajaan seperti dilaporkan di Nota 10(c)(i). Selain itu, sebahagian daripada jaminan berjumlah RM42,830,300,000 berisiko menjadi komitmen Kerajaan berdasarkan kedudukan kewangan entiti yang dijamin.

b) Simpanan pendeposit di Bank Simpanan Nasional, Kumpulan Wang Simpanan Pekerja, Lembaga Tabung Haji dan Perbadanan Tabung Pendidikan Tinggi Nasional yang berjumlah RM1,019,362,949,761 seperti yang diperuntukkan di bawah akta penubuhan kumpulan wang berkenaan.

Maklumat terperinci Liabiliti Luar Jangka boleh dirujuk di Lampiran 10 - Penyata Akaun Memorandum Jaminan Berkanun pada 31 Disember 2019.

12. WANG PENDAHULUAN KONTRAKTOR

Wang Pendahuluan Kontraktor pada 31 Disember 2019 adalah berjumlah RM630,587,851 berdasarkan rekod di Kementerian/Jabatan.

PNMB
DICETAK OLEH
PERCETAKAN NASIONAL MALAYSIA BERHAD
KUALA LUMPUR, 2020
www.printnasional.com.my
email: cservice@printnasional.com.my
Tel.: 03-92366895 Faks: 03-92224773

JABATAN AUDIT NEGARA
ARAS 1-9, BLOK F2 & F3, KOMPLEKS F
LEBUH PERDANA TIMUR, PRESINT 1
PUSAT PENTADBIRAN KERAJAAN PERSEKUTUAN
62000 PUTRAJAYA

www.audit.gov.my